

ACTA DE LA SESSIÓ EXTRAORDINÀRIA DE LA JUNTA DE GOVERN LOCAL
CELEBRADA EL DIA 16 DE JULIOL DE 2020

ASSISTENTS:

Alcalde-President

Antonio Carratalá Minguez

Regidors/es

Josep Puig Torres

Nuria Salom Duato

M^a Isabel Beta Calvo

David García López

Liliana Palencia Giménez

Regidors/es no assistents:

Secretari acctal.:

M^a Angeles Yeves Urriaga

Alberic, a **16 de juliol de 2020, sent les 13:00 hores**, es van reunir els membres de la Junta de Govern Local, ressenyats al marge, de forma telemàtica, amb l'assistència de la Secretària acctal., prèvia notificació efectuada en legal forma i constituïnt quòrum suficient al fi de celebrar la sessió extraordinària en primera convocatòria.

Prèvia l'obertura de la sessió, per part del Sr. President es va passar a l'estudi dels assumptes inclosos en l'orde del dia, adoptant els acords següents:

1.-APROVACIÓ, SI ÉS PROCEDENT, DE L'ACTA DE LA SESSIÓ ANTERIOR.

Per part del Sr. President es pregunta si algun membre de la Junta de Govern Local ha de formular cap observació a l'acta de la sessió anterior. Atès que l'article 91 del vigent Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals, de 28 de novembre de 1986, estableix que només cal esmenar errors materials o de fet, així com que si no es formula observació les actes s'entendran aprovades. Sotmès el punt a votació, la Junta de Govern Local, acorda per unanimitat dels presents i sense cap rectificació, aprovar l'acta de la sessió anterior.

2.-IMPOSICIÓ DE PENALITATS A CESPA SA PER COMPLIMENT DEFECTUÓS DEL CONTRACTE DEL SERVEI NETEJA VIES PÚBLIQUES DEL MUNICIPI D'ALBERIC : AL·LEGACIONS I RESOLUCIÓ DE L'EXPEDIENT.

-Vist que amb data 27.02.2020 l'arquitecte tècnic municipal emet informe de imposició de penalitats per incompliment defectuós del contracte a dalt esmentat.

-Vist que amb data 03.03.2020 s'emeta informe de secretaria en relació a la legislació aplicable i el procediment a seguir per a la imposició de penalitats al contractista.

-Vist que per acord de la Junta de Govern Local de data 09.03.2020 es va acordar iniciar expedient d'imposició de penalitats a CESPA SA per compliment defectuós del contracte del servei de neteja de vies públiques del municipi d'Alberic.

-Vist que amb data 13.03.2020 s'emeta informe per part de la Tresoreria Municipal respecte a la garantia depositada.

-Vist que data 13.03.2020 (RS 2020000480 i 2020000481) es notifica aquest acord tant a la mercantil CESPA SA com a l'avalista BANC POPULAR ESPAÑOL SA – GRUPO SANTANDER





als efectes de que presenten les al·legacions i documents que consideren convenients en el termini de 10 dies des de la notificació de la resolució.

-Mitjançant RD 463/2020, de 14 de març els terminis processals i administratius van quedar suspesos.

-El Reial decret 537/2020, de 22 de maig pel qual prorroga l'estat d'alarma declarat pel Reial decret 463/ 2020 en el seu article 9 estableix que amb efectes d'1 de juny de 2020 es reprendrà, el còmput dels terminis administratius.

-Amb data 01.06.2020 es presenta escrit d'al·legacions per part de la mercantil CESPÀ SA.

-Vist l'informe emès pel tècnic municipal de data 16.07.2020.

-Vist l'informe emès per part de la tècnica mig de gestió de data 16.07.2020, respecte a les al·legacions presentades, la literalitat del qual es la següent:

"INFORME

ASSUMPTE: Escrit d'al·legacions interposat per D. Manuel Ramos Alfonso en representació de la mercantil CESPÀ, COMPAÑIA ESPAÑOLA DE SERVICIOS AUXILIARES SA (endavant "CESPÀ") en l'expedient de penalitats per compliment defectuós del servei de neteja de les vies públiques del municipi d'Alberic.

El contracte de neteja de vies públiques, Pab Ser 02/2016 va ser adjudicat a l'empresa CESPÀ, COMPANYIA ESPANYOLA DE SERVEIS PÚBLICS AUXILIARS, amb CIF A-82741067 mitjançant acord adoptat per la Junta de Govern Local de data 23.12.2016.

La signatura del contracte es produeix el 01 de febrer de 2017, sent el termini d'execució del mateix d'un any prorrogable en un any, comptats des del dia de la signatura del contracte actual.

Per acord de la Junta de Govern Local de 07 de setembre de 2017 es va acordar la no pròrroga del citat contracte.

En data 13 de desembre de 2017 es comunica a l'adjudicatària la continuació de l'execució del contracte en compliment del que s'estableix en la clàusula cinquena dels Plecs de Clàusules Administratives: "si arribat el venciment del termini del contracte no s'han conclòs els tràmits de contractació per a l'adjudicació del servei a una nova empresa, el contractista inicial estarà obligat a continuar amb l'execució del contracte, fins que el nou adjudicatari estiga en disposició de prestar el servei. Excepte casos justificats, aquesta situació no podrà excedir de tres mesos."

En data 22 de gener de 2018 s'emet informe per part del tècnic municipal assenyalant deficiències en la prestació del servei.

En data 23 de gener de 2018 es requereix a la mercantil CESPÀ S.A., perquè present en aquest



Ajuntament la documentació requerida en l'informe de l'arquitecte tècnic de data 22 de gener de 2018.

Amb data 12 de febrer de 2018 i registre d'entrada núm. 910 té entrada en aquest Ajuntament escrit per part de la mercantil CESPA, S. a. en resposta al requeriment anterior aportant una sèrie de documentació en annexos adjunts.

Posteriorment i concretament en registres d'entrada 2018001619 (09.03.2018), 2018002687 (03.05.2018), 2018005207 (26.07.2018), 2018005208 (26.07.2018), 2018005224 (27.07.2018) la citada mercantil presenta entre altres, parts d'escombratge mensual, enquestes realitzades a la ciutadania, justificació de la millora subministre de papereres, parts de serveis extraordinaris, informe de millores realitzats, sense cap verificació fefaent

Amb data 26 de juliol de 2018 es comunica a l'adjudicatària CESPA S.A. el cessament en la prestació de serveis amb efectes 31 juliol de 2018.

Per registre d'entrada en aquest ajuntament núm. 2019003129 de data 25/04/2019 se sol·licita per part Sr. JOSE MANUEL RAMOS ALFONSO en qualitat d'apoderat de l'empresa CESPA, S. A. l'autorització de la devolució de l'aval constituït com a garantia definitiva per al contracte al qual ens estem referint.

Per Provisió d'Alcaldia de data 03/05/2019 s'acorda iniciar expedient per a la cancel·lació i devolució, si escau, de la garantia definitiva del contracte citat, incorporant al mateix informe del facultatiu encarregat de la direcció i control de l'execució del contracte, en el qual es pose de manifest si el contractista ha complit satisfactòriament el contracte, o bé, existeixen vicis o defectes l'esmena dels quals s'haja de reclamar del contractista; i en conseqüència, si escau o no la devolució de la garantia definitiva.

En data 18/07/2019 s'emet informe per part de l'Arquitecte Tècnic Municipal estimant que no procedeix la devolució de l'aval depositat com a garantia del contracte, i havent-se d'incoar el corresponent expedient sancionador.

La Junta de Govern Local va acordar amb data 24.07.2019 la no devolució de la garantia del contracte de neteja de vies públiques, PAB Ser 02/2016 constituïda en data 05/12/2016 mitjançant aval núm. codi 43.449 i per import de 8.333,47 € i ordenar al Cap del Departament d'Urbanisme i Contractació que formule proposta motivada d'imposició de penalitats al contractista.

En data 25.07.2019, RS 2019001379, es notifica a la mercantil CESPA SA el acord de data 24.07.2019.

En data 28.02.2020, s'emet informe de imposició de penalitats per part del tècnic municipal. Per acord de la Junta de Govern Local de data 09.03.2020 es va acordar iniciar expedient d'imposició de penalitats a CESPA SA per compliment defectuós del contracte del servei de neteja de vies públiques del municipi d'Alberic.



Amb data 13.03.2020 es notifica aquest acord tant a la mercantil CESPÀ SA com a l'avalista BANC POPULAR ESPAÑOL SA – GRUPO SANTANDER als efectes de que presenten les al·legacions i documents que consideren convenients en el termini de 10 dies des de la notificació de la resolució.

Mitjançant RD 463/2020, de 14 de març els terminis processals i administratius van quedar suspesos.

El Reial decret 537/2020, de 22 de maig pel qual prorroga l'estat d'alarma declarat pel Reial decret 463/ 2020 en el seu article 9 estableix que amb efectes d'1 de juny de 2020 es reprendrà, el còmput dels terminis administratius.

Amb data 01.06.2020 es presenta escrit d'al·legacions per part de la mercantil CESPÀ SA, el resum del qual és el següent:

Primera- Antecedents.

Es detalla per CESPÀ SA part dels antecedents de l'expedient

Informe: No es considera al·legació com a tal per ser una simple enumeració de fets.

Segona.- Se al·lega nul·litat del acord de la Junta de Govern Local de data 09.03.2020 per infracció de l'article 47.1 e) de la Llei 39/2015, i per no haver-se seguit el procediment previst en l'article 307 del TRLCSP i no haver requerit al contractista per a la subsanació dels defectes observats.

Informe: Hem d'assenyalar, en relació a aquest assumpte, que en tot moment s'ha seguit la tramitació de l'article 307 del TRLCSP, i que així mateix l'article 307 TRLCSP habilita a l'Administració per, en el seu cas, requerir la subsanació de les deficiències observades encara que també per a, quan no es possible aquesta subsanació, com és el present cas per tractar-se de prestació de serveis que no tenen com a resultat el lliurament d'un resultat final que queda en poder de l'Ajuntament sinó la prestació d'un servei de tracte successiu.

Es reproduïx l'article a continuació:

"Artículo 307. Cumplimiento de los contratos.

1. La Administración determinará si la prestación realizada por el contratista se ajusta a las prescripciones establecidas para su ejecución y cumplimiento, requiriendo, en su caso, la realización de las prestaciones contratadas y la subsanación de los defectos observados con ocasión de su recepción. Si los trabajos efectuados no se adecuan a la prestación contratada, como consecuencia de vicios o defectos imputables al contratista, podrá rechazar la misma quedando exento de la obligación de pago o teniendo derecho, en su caso, a la recuperación del precio satisfecho.



2. Si durante el plazo de garantía se acreditase la existencia de vicios o defectos en los trabajos efectuados el órgano de contratación tendrá derecho a reclamar al contratista la subsanación de los mismos.

3. Terminado el plazo de garantía sin que la Administración haya formalizado alguno de los reparos o la denuncia a que se refieren los apartados anteriores, el contratista quedará exento de responsabilidad por razón de la prestación efectuada, sin perjuicio de lo establecido en los artículos 310, 311 y 312 sobre subsanación de errores y responsabilidad en los contratos que tengan por objeto la elaboración de proyectos de obras.

4. El contratista tendrá derecho a conocer y ser oído sobre las observaciones que se formulen en relación con el cumplimiento de la prestación contratada.”

En aquest cas, l'Ajuntament, amb anterioritat al compliment del termini de garantia del contracte ja havia comunicat a la mercantil CESPÀ SA, com ella es coneixedora, l'existència de deficiències en la prestació del servei com així consta en l'informe tècnic municipal de data 22.01.2018.

S'INFOMA QUE PROCEDEIX DESESTIMAR AQUESTA AL·LEGACIÓ.

Tercera.- Sobre la no acreditació dels incompliments del contracte atribuïts a CESPÀ SA.

Informe: S'assumix l'informe emès per part del tècnic municipal de data 09.06.2020 la literalitat del qual es la següent:

“ El técnico que suscribe, vistas las alegaciones presentadas por D. José Manuel Ramos Alfonso en calidad de apoderado de la empresa CESPÀ SA (13/03/2020 2020000480), contra mi informe sobre imposición de penalidades por incumplimientos en el servicio, de fecha 27/02/2020, emito el siguiente

INFORME:

En cuanto a la cláusula tercera. - Sobre la no acreditación de los incumplimientos del contrato atribuidos a mi representada.

Por la mercantil se indica que “los informes emitidos por este técnico no acreditan extremo alguno que permita apreciar la concurrencia de los incumplimientos imputados, ...”

En reiteradas ocasiones se le requirió a la mercantil que presentara toda la documentación que demostrara fehacientemente la realización de todos los servicios y mejoras ofertadas.

A raíz de la documentación presentada, se realizó mi anterior informe de fecha 27/02/2020, en el cual se valoraban solamente, las mejoras no justificadas por la mercantil y que siguen sin justificarse, siendo las siguientes:

1) No se justifica ni consta la realización de la **instalación de 8 contenedores exclusivos para la limpieza viaria por importe de 1.200 €**, es más, se indica por la contrata, en su informe de justificación, que se ha instalado un contenedor de 5 m3 en su base de operaciones, lo que no





es objeto de la mejora y, en la alegación se indica que fue el Ayuntamiento el que ordenó que no se instalaran los contenedores, lo que no consta en este Departamento.

Además, en la oferta de instalación de los 8 contenedores se indica que “se repartirán de tal modo que den soporte a la totalidad de los sectores de barrido manual y del barrido mecánico, optimizando las operaciones de ambos servicios y de operaciones puntuales del resto de labores descritas”. Está claro que la instalación de un contenedor de 5 m3 en la base de operaciones, además de no ser exclusivo para el municipio de Alberic, ni da soporte a los sectores de limpieza ni optimiza las operaciones, por lo que no cumple con el objeto de la mejora.

2) Jornada de presentación del servicio: Esta mejora consistía en “la realización de una rueda de prensa inaugural, ... también se distribuirá merchandising propio de la empresa relacionado con la limpieza viaria para todos los asistentes, así como diferentes materiales publicitarios, como un folleto explicativo de la organización del servicio, horarios, normas generales y de buen uso, a modo de presentación del servicio”.

Se alega que al inicio del servicio el Ayuntamiento realizó las comunicaciones oportunas vía prensa y no reclamó en ningún momento ninguna otra actuación por este concepto, por lo tanto, se está reconociendo la no realización de la mejora ofertada, sin que este departamento tenga constancia de ningún acuerdo para su no realización.

3) Web informativa sobre el servicio: La mejora se describe en la página 127 del Tomo 1, no en la 100, como se alega, y es cierto que esta mejora consistía en “la incorporación de un apartado específico del servicio de limpieza viaria dentro de la web del Ayuntamiento”, pero no consta en este departamento los planos y organización del servicio que se alega que facilitó la empresa, ni hay constancia de que se impidiera la generación de un apartado en la web municipal.

4) Charlas divulgativas: La mejora se describe en la página 126 del Tomo 1, no en la 101 como se indica.

Se alega que si se realizaron charlas divulgativas, pero no se ha presentado ningún documento que lo refrende, máxime cuando se indica que “Cespa programará, a lo largo de la duración del contrato, ... se programarán actuaciones en los centros escolares, ...”, es decir debería haber algún programa que ni se ha presentado ni consta.

5) Imagen corporativa del servicio: La mejora se describe en la página 128 del Tomo 1: “Cespa propondrá al Ayuntamiento una imagen que represente el servicio. Esta imagen tendrá en cuenta los valores del Ayuntamiento y el mensaje que se quiere transmitir a la ciudadanía. Por otra parte, el Ayuntamiento decidirá la situación y localización de este logotipo en los diferentes puntos de la ciudad y en los vehículos o material utilizado”.

No se propuso al Ayuntamiento ninguna imagen, ni es objeto de la mejora el rotular los vehículos con vinilos 500*400 “FERROVIAL SERVICIOS” (factura 76 del año 2018, posterior al contrato), ni el fomentar la recogida de excrementos (objeto de otra mejora), ni fomentar el uso de nuevas papeleras (no consta ninguna imagen).

Por todo lo anteriormente expuesto, este técnico se reafirma en su anterior informe y considera que la imposición de penalidades debería ser por la cantidad resultante de los servicios y mejoras



no realizados ni justificados, tanto con la documentación presentada como en las alegaciones, que sería la siguiente:

SERVICIO O MEJORA	PRECIO (€)
Instalación de 8 contenedores exclusivos para la limpieza viaria	1.200,00
Jornada de presentación del servicio	2.650,00
Web informativa sobre el servicio	1.100,00
Charlas divulgativas	1.000,00
Imagen del servicio.	6.400,00
TOTAL	12.350,00

...

S'INFOMA QUE PROCEDEIX DESESTIMAR AQUESTA AL·LEGACIÓ.

Finalment, i en quant a la imposició de les penalitats se estarà a lo disposat en l'article 212.8 del TRLCSP que estableix:

"8. Las penalidades se impondrán por acuerdo del órgano de contratación, adoptado a propuesta del responsable del contrato si se hubiese designado, que será inmediatamente ejecutivo, y se harán efectivas mediante deducción de las cantidades que, en concepto de pago total o parcial, deban abonarse al contratista o sobre la garantía que, en su caso, se hubiese constituido, cuando no puedan deducirse de las mencionadas certificaciones."

Considerant que de conformitat amb la Disposició Transitòria Primera de la Llei 9/2017, de 8 de novembre de Contractes del Sector Públic, el contracte es regeix pel RDL 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei de Contractes del Sector Públic, el Reglament general de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques aprovat per Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, en el que no s'oposa al RDL 3/2011 i pels plecs de clàusules administratives i de prescripcions tècniques que van regir la contractació.

Considerant que de conformitat amb la Disposició Addicional Segona del RDL 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei de Contractes del Sector Públic, és competent l'Alcaldia com a òrgan de contractació, competència que està delegada en la Junta de Govern Local per resolució d'Alcaldia de data 27 juny de 2019.

A la vista dels antecedents i fonaments jurídics la Junta de Govern Local per unanimitat **ACORDA:**

PRIMER. Desestimar en el sentit de l'informe de la Tècnic Mig de Gestió de data 16.07.2020 l'escrit d'al·legacions presentat per la mercantil CESPA SA contra l'acord de la Junta de Govern de 09.03.2020.

SEGON.- Assumir els informes obrants en l'expedient e imposar al contractista CESPA SA, adjudicatari del contracte de neteja de les vies públiques d'Alberic, una penalitat de dotze mil tres-cents cinquanta euros (12.350,00 euros) per compliment defectuós del contracte, penalitat que es farà efectiva d'acord amb lo disposat en l'article 212.8 TRLCSP.



TERCER. Notificar el present acord als interessats als efectes oportuns i amb indicació dels recursos pertinents.

QUART. Als efectes de lo disposat en l'article 212.8 TRLCSP, donar trasllat a la intervenció municipal.

3.-ASSISTÈNCIA A L'ALCALDIA EN L'EXERCICI DE LES SEUES FUNCIONS.

S'indica de la necessitat d'escometre com més prompte millor l'execució del Pla Estratègic aprovat amb motiu de la COVID-19, tant les ajudes, com la contractació de personal i el pla d'inversions.

Pel Sr. Alcalde s'informa sobre la reunió en la Delegació del Govern sobre les ocupacions il·legals i la falta d'efectius en la Guàrdia Civil.

Es comenta la programació cultural.

S'informa que la Federació de Futbol ha triat a Alberic com a seu dels "play off" de Regional Preferent d'ascens a Tercera Divisió.

4.-PRECS I PREGUNTES.

No es formulen.

I no havent-hi més assumptes que tractar, el Sr. Alcalde va donar per concloua la sessió, sent les 14:00 hores de tot això com a Secretària done fe.

Vist i plau
L'Alcalde-President
Antonio Carratalá Minguez

El Secretari acctal.
M^a Angeles Yeves Urriaga

