

ESBORRANY

ORDENANÇA MUNICIPAL REGULADORA DEL PROCEDIMENT D'ATORGAMENT D'AUTORITZACIONS DEMANIALS I DEL RÈGIM JURÍDIC DELS HORTS URBANS DEL TERME MUNICIPAL D'ALMASSORA.

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

Les iniciatives dels horts urbans tenen una gran acceptació en molts municipis, reunint vessants socials i ambientals. D'una banda, s'afavoreix la creació d'un teixit de noves relacions i millora la qualitat de vida de les persones que participen i, d'una altra, es fomenta el valor ambiental del municipi, ja que es converteixen en nous espais verds públics.

L'Ajuntament d'Almassora, té la voluntat de promoure la creació d'Horts urbans com una alternativa d'oci saludable per al veïnat d'Almassora que s'interessa per l'agricultura tradicional. Es pretén amb açò organitzar una activitat ludicoeducativa amb la finalitat de fomentar la participació de la població en la recuperació i manteniment d'una agricultura respectuosa amb el medi ambient, a través de la creació dels horts urbans, introduint al mateix temps una alternativa cultural i d'oci saludable.

Els Horts urbans es conceben com un sistema modular que permet el cultiu individual de xicotetes parcel·les de terra de forma tradicional, mitjançant l'aplicació de tècniques de cultiu respectuoses amb el medi ambient.

En definitiva, es pretén, a més de propiciar una alternativa de gaudi i entreteniment personal per a les persones adjudicatàries dels horts -que podran cultivar de manera tradicional diversos productes hortofrutícoles per al seu autoconsum-, el foment de valors socials com són la sensibilització ambiental, el respecte cap a l'entorn, el desenvolupament sostenible dins de la ciutat, la gestió racional de recursos, l'alimentació sana, el consum responsable, la participació ciutadana, etc.

Art. 1.- OBJECTE I ÀMBIT D'APLICACIÓ DE L'ORDENANÇA.

La present ordenança té per objecte la regulació del procediment d'atorgament d'autoritzacions d'ús dels horts urbans d'Almassora, així com del règim jurídic al que se sotmetran les persones autoritzades, establint unes normes de funcionament, serveis comuns, etc.

Art. 2.- UBICACIÓ DELS HORTS URBANS

Els horts urbans s'hi troben emplaçats en la finca situada en la partida de la Vila-roja d'aquest terme municipal, classificada com a Sòl No Urbanitzable, categoria Protecció d'Infraestructures.

Art. 3.- NATURALESA JURÍDICA.

El sòl sobre el qual se situaran els horts tindrà la condició de domini públic, i en llaures a determinar la naturalesa jurídica de les cessions de dites horts, es consideren, per aplicació analògica, ús privatiu de béns de domini públic, conforme estableix l'article 75.2º del Reglament de Béns de les Entitats Locals, aprovat per Reial decret 1372/1986 de 13 de juny, l'art. 184.4 de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de Règim Local i l'article 85.3 de la Llei 33/2003 de 3 de novembre, de Patrimoni de les Administracions Públiques.

Art. 4.- CARACTERÍSTIQUES DELS HORTS URBANS.

La finca on se situen els horts té un clos perimetral de tela metàl·lica de simple torsió, incorporant portes d'accés que romandran obertes a fi de permetre el pas dels vehicles i persones durant l'horari que s'establisca, procedint al seu tancament fora de dita horària. S'ha dividit la superfície total disponible obtenint com a resultat parcel·les o horts amb diferents formes i superfícies cadascun dels quals serà objecte de l'autorització corresponent per a la seua ocupació.

Art. 5.- OBJECTIUS.

Els objectius que es proposen amb la creació d'Horts urbans són els següents:

- 1.- Foment de la participació ciutadana, el desenvolupament sostenible i l'autogestió dels usuaris.
- 2.- Promoure l'educació ambiental, mitjançant la producció hortícola a petita escala amb finalitat educativa, d'oci i autoconsum.
- 3.- Establir i valorar les relacions entre el mitjà natural i les activitats humanes.
- 4.- Facilitar el contacte directe i la manipulació d'elements com la terra, l'aigua, les plantes, etc.
- 5.- Conèixer les tècniques de cultiu de l'agricultura tradicional.
- 6.- Fomentar l'adquisició d'una sèrie de valors que motiven a interessar-se per conservar la biodiversitat i els hàbitats naturals de les espècies hortícoles tradicionals i autòctones.
- 7.- Suport social a determinats sectors de població.
- 8.- Proporcionar, especialment al col·lectiu de majors i al col·lectiu d'aturats, una activitat lúdic educativa, on a més de les labors pròpies de l'activitat, puguin enriquir als altres amb consells propis de la seua experiència.

Art. 6.- POBLACIÓ A QUI ES DIRIGEIX.

L'autorització de l'ús d'horts urbans anirà dirigida al veïnat en general, amb prioritat per a determinats sectors de població com ara les persones beneficiàries d'ajudes socials, aturades o que cursen estudis relacionats amb l'agricultura.

La convocatòria corresponent es realitzarà mitjançant decret de l'Alcaldia, que serà publicat en el tauler d'anuncis de l'Ajuntament, així com en la pàgina web de l'Ajuntament d'Almassora (www.almassora.es).

Art. 7.- REQUISITS I DOCUMENTACIÓ A PRESENTAR.

Estaran legitimats per a formular sol·licituds i podran optar a ser titulars de l'autorització demanial, les persones físiques majors d'edat, amb plena capacitat jurídica i d'obrar, que complisquen els requisits que es determinen en aquesta ordenança. En tot cas, les persones sol·licitants hauran d'estar empadronades en el municipi d'Almassora almenys amb una antiguitat d'1 any i no ser propietàries de finques rústiques en el terme municipal.

També podran optar les persones jurídiques sense ànim de lucre.

Encara que es complisquen totes les condicions de l'ordenança, no podran sol·licitar un hort les persones que s'hi troben en alguna de les següents circumstàncies:

- Pertànyer a una unitat familiar en la qual ja hi haja una persona adjudicatària.
- Haver sigut privat d'una parcel·la per l'Ajuntament en els quatre anys anteriors.

Art. 8.- PROCEDIMENT D'ADJUDICACIÓ.

8.1.- Convocatòria i presentació de sol·licituds.

L'Ajuntament d'Almassora realitzarà la convocatòria pública, mitjançant un decret de l'Alcaldia, que serà publicat en el tauler d'anuncis de l'Ajuntament i en la pàgina web de l'Ajuntament d'Almassora (www.almassora.es).

Cada convocatòria indicarà el termini de presentació de sol·licituds i els criteris per a la selecció de les persones aspirants.

Les persones interessades hauran de presentar les sol·licituds en el Registre General de l'Ajuntament, mitjançant un formulari que estarà disponible tant en la web municipal com en el Servei d'informació a la ciutadania (SIAC), o bé de qualsevol de les formes previstes en l'article 38.4 de la Llei 30/1992 de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú.

Les sol·licituds s'acompanyaran de la següent documentació:

- Declaració jurada de no ser propietari de finques rústiques en aquest terme municipal.
- Qualsevol altre document que s'estime oportú per a justificar algun dels criteris d'adjudicació.

Les sol·licituds presentades fora de termini no seran admeses. Tampoc seran admeses les instàncies presentades per persones que no estiguen empadronades en el municipi d'Almassora amb una antelació mínima d'1 any respecte de la data de la convocatòria corresponent i les presentades per persones que tingueren atorgada i en vigor una autorització demanial sobre un hort urbà.

A més, si una mateixa persona interessada presentara més d'una sol·licitud de participació una vegada convocat el procés d'adjudicació de parcel·les, només serà vàlida la sol·licitud que haja presentat, dins del termini, en últim lloc.

Si la sol·licitud presentada continguera defectes corregibles es concedirà a la persona interessada un termini de deu dies perquè esmene la sol·licitud, o acompanye els documents exigits en la convocatòria.

Si la documentació continguera defectes substancials o deficiències materials no corregibles, s'inadmetrà la sol·licitud.

Els defectes corregibles o insubsanables detectats seran publicats en el tauler d'anuncis de l'Ajuntament d'Almassora o com legalment procedisca en la data de la convocatòria; el termini concedit per a l'esmena dels defectes qualificats com a tals començarà el dia següent a la publicació. També es donarà publicitat en el web www.almassora.es. La llista definitiva de persones admeses i excloses es farà pública de la mateixa manera.

Les sol·licituds que mantinguen entre elles una relació familiar de primer grau en línia directa, per consanguinitat (pares i fills) o afinitat (limitada al cònjuge o parella de fet), excepte si aquestes figuren com a unitats familiars independents, podran ser inadmeses per l'Ajuntament d'Almassora, prèvia comprovació a través dels mitjans que en cada cas s'estimen oportuns. En el cas que es produísca aquesta circumstància, només serà vàlida la instància que s'haja presentat en primer lloc.

8.2.- Procediment d'atorgament d'autoritzacions.

L'autorització per a explotar els horts urbans, se subjectara als principis d'objectivitat, publicitat i concurrència.

La selecció dels usuaris es realitzara segons els criteris de puntuació que fixe cada convocatòria.

En el supòsit d'empat entre aspirants, es realitzara un sorteig públic entre ells, que s'anunciarà públicament mitjançant el tauler d'edictes municipal i la pàgina web, amb indicació de la data, l'hora i el lloc de celebració del sorteig.

Amb les persones sol·licitants que finalment no hagen pogut tindre accés a un hort urbà, es generarà una llista d'espera o de reserva. En els casos d'abandó, revocació de l'autorització o ampliació del nombre de parcel·les existents, els horts que queden vacants s'adjudicaran segons l'ordre d'aquesta llista.

L'assignació de cada hort concret per a cada persona adjudicatària, es realitzarà mitjançant un sorteig públic, el resultat del qual es publicarà en la pàgina web municipal i en el tauler d'anuncis de l'Ajuntament d'Almassora.

8.3.- Termini de durada de les autoritzacions.

L'autorització demanial per a l'ús privatiu de cada hort urbà tindrà una durada de 4 **anys**, a comptar des de la data de notificació de l'adjudicació, sempre que no concórrega cap causa de resolució o que els terrenys no siguin necessaris per a obres, serveis o instal·lacions municipals.

Aquest termini començarà a computar a partir de l'endemà de la publicació de la resolució que dispose l'adjudicació dels horts.

No obstant això, a les persones incloses en llista d'espera, quan existisquen horts vacants, se'ls autoritzarà l'explotació de l'hort, per rigorós ordre de llista, pel temps que li restaria de vigència a la primera autorització de la convocatòria, en cas de no haver-se extingit.

Art. 9.- RÈGIM D'ÚS DELS HORTS.

Els qui sol·liciten l'autorització per a explotar un hort urbà es comprometen a desenvolupar l'activitat agrícola dins dels límits assenyalats per a la parcel·la assignada, fent un bon ús en tot moment de l'espai on la mateixa s'exerceix, i acatant el funcionament i les normes que ho regulen conforme al que es disposa en l'autorització demanial i en les normes d'ús que s'estableixen a continuació:

9.1.- Tots els adjudicataris vindran obligats al compliment de les normes i bones pràctiques que s'assenyalen en la present ordenança i de les decisions que s'adopten pels usuaris dels horts, sempre que no contravinguen l'establert en aquesta ordenança.

9.2.- La manteniment del sistema de reg localitzat per degoteig de cadascun dels horts i tots els materials necessaris per al cultiu i explotació de l'hort (eines, llavors, tests, plantes, abonaments i altre material de agro-jardineria), correran per compte dels adjudicataris.

9.3.- L'explotació dels horts urbans s'autoritza amb una finalitat educativa, d'oci i autoconsum, estant prohibit expressament el seu arrendament o cessió a terceres persones, així com la seua destinació a finalitats diferents dels propis de la seua naturalesa.

9.4.- Queda prohibida terminantment la comercialització o venda dels fruits a qualsevol escala. Els productes obtinguts com a conseqüència del cultiu dels horts únicament seran destinats a l'autoconsum o, si escau, a la donació.

9.5.- L'adjudicatari s'obliga a cultivar el terreny assignat per a l'hort amb la diligència d'un bon llaurador, aprofitant els seus fruits, i cuidant i realitzant les reparacions ordinàries sense dret a exigir indemnització alguna durant la vigència de l'autorització.

9.6.- Si la parcel·la assignada romanguera desatesa o en evident estat d'abandó durant més d'1 mes sense causa justificada, prèvia audiència de la persona usuària, podrà revocar-se l'autorització i la parcel·la s'adjudicarà a qui corresponga per rigorós ordre de llista d'espera, mitjançant nova autorització pel temps que li restaria de vigència a la primera autorització de la convocatòria corresponent en cas de no haver-se extingit.

9.7.- Els adjudicataris hauran de respectar les zones comunes del recinte municipal i abstenir-se de realitzar qualsevol tipus de labor agrícola, poda o plantació sobre aquestes zones.

9.8.- Els usuaris hauran de mantindre en tot moment la parcel·la adjudicada en perfecte estat de neteja i conservació, respectant els elements que divideixen i separen les parcel·les (limitadors, voltes, etc.), quedant totalment prohibida la manipulació de qualsevol d'aquests elements, així com l'extralimitació de l'activitat agrícola més enllà dels límits fitats de l'hort.

9.9.- L'hort urbà deurà ser cultivat conforme als criteris d'agricultura tradicional i, en la mesura del possible, preferentment utilitzant tècniques de l'agricultura ecològica. En general, aquest criteri afectarà a totes les tasques de cultiu que puguin dur-se a terme en l'hort (preparació del terreny mitjançant neteja i condicionament, esbrossat, laboreo, cava, sembra, plantació, abonament, control de plagues, etc.).

9.10.- El cultiu es realitzarà preferentment sense productes fitosanitaris artificials (pesticides / plaguicides artificials) ni fertilitzants o abonaments químics, sent recomanable l'ús d'abonament d'origen natural o orgànic. Es recomana la utilització d'espècies autòctones (varietats

hortofrutícoles pròpies de la nostra regió, aromàtiques, etc.). No es permetrà el cultiu de prades de gespa per a evitar la necessitat de reg freqüent o excessiu. No es podrà realitzar el cultiu d'espècies exòtiques, tropicals, etc. En la mesura del possible s'evitaran els cultius transgènics. Queda prohibida la plantació d'arbres o arbustos.

9.11.- Per raons de seguretat i de caràcter mediambiental es prohibeix de forma expressa la crema de restolls o la incineració de qualsevol altre residu vegetal o no.

9.12.- L'activitat agrícola podrà desenvolupar-se durant tot el període de durada de l'autorització, respectant l'horari que es fixe en la mateixa, tenint especial cura en no molestar als veïns i als altres usuaris amb converses altes, crits o altres comportaments sorollosos. 9.13.- Les persones autoritzades utilitzaran aquelles eines manuals i el material estrictament indispensables per al cultiu de les parcel·les. Queda prohibida la utilització de maquinària i de vehicles agrícoles de qualsevol tipus.

9.14.- Durant el desenvolupament de l'activitat està prohibit deixar les eines fora de els límits de la parcel·la de cultiu, per a evitar que interferisquen el pas dels vianants, o potencien situacions d'inseguretat. D'igual manera, cada usuari es responsabilitzarà de la custòdia de les eines, amb la finalitat d'evitar qualsevol incident que tinguera com a resultat la pèrdua o sostracció de les mateixes.

9.15.- L'adjudicatari haurà de mantindre la parcel·la atesa, cultivada i en perfecte estat de decore, respectant tots els elements que formen part de la mateixa o la delimiten. Queda prohibida l'ocupació dels horts amb obres o instal·lacions fixes, la instal·lació de casetes, caravanes, paellers, quioscos, rafals, cadires, bancs o qualsevol tipus d'instal·lació a excepció de les quals instal·le el propi Ajuntament.

9.16.- L'Ajuntament d'Almassora està exempt de responsabilitats pels danys que pogueren patir o causar els usuaris derivats de l'activitat, així com dels danys que pogueren ocasionar a aquests, terceres persones. L'Ajuntament tampoc es farà responsable dels robatoris que puguin afectar als horts. Així mateix, queda exempt de qualsevol responsabilitat en cas d'accident de la persona adjudicatària o dels seus acompanyants en el desenvolupament de les seues tasques de cultiu i en la seua estada en el recinte. Serà a càrrec de la persona adjudicatària qualsevol responsabilitat per aquests conceptes.

9.17.- L'adjudicatari de cada parcel·la, estarà obligat a cuidar la mateixa, així com el recinte dels horts urbans i el seu entorn, responsabilitzant-se de tots els desperfectes que es puguin ocasionar i comprometent-se a deixar la parcel·la en el mateix estat de conservació en el qual la rep. Per a açò, s'acompanyarà a l'autorització un inventari circumstanciat dels diversos elements que integren la parcel·la, on figurarà l'estat de conservació en el qual els rep la persona autoritzada, i quantes circumstàncies siguin necessàries per a l'adequat desenvolupament de l'autorització.

9.18.- No es permetrà la tinença i cria de qualsevol classe d'animal o bestiar. Els animals de companyia hauran d'anar lligats per a no causar molèsties o perjudicis a persones o cultius i no podran romandre solos en l'hort en absència de l'usuari. 9.19.- No es permetrà caçar, talar arbres o qualsevol altra activitat susceptible de causar un dany en la fauna i flora que pugui existir en el recinte municipal.

9.20.- Queda prohibit l'acumulació o abandó de qualsevol material o desaprofitament, ja siga dins o fora de l'hort, així com alterar els camins i conduccions de reg dels horts.

9.21.- Els usuaris hauran de facilitar l'entrada en els horts als escolars o visitants que sota adreça de professors o monitors vulguen conèixer els treballs agrícoles o les produccions que es realitzen.

9.22.- En aquells horts en els quals en el moment d'extingir-se l'autorització demanial existiren collites pendents de recol·lecció, aquestes s'entendran lliurades als nous adjudicataris.

9.23.- Les autoritzacions per a explotar els horts urbans podran revocar-se, en qualsevol moment, unilateralment per l'Ajuntament d'Almassora, per causes derivades de l'incompliment de les normes d'ús a les quals es refereix aquesta ordenança, sense que el seu titular tinga dret a indemnització i sense perjudici de la incoació dels expedients sancionadors al fet que pertocara. Igualment podran revocar-se les autoritzacions, per raons d'interès públic, sense generar dret a indemnització.

9.24.- L'autorització d'ús és personal i intransferible.

9.25 L'autorització demanial per a l'explotació dels horts urbans serà gratuïta, en estar prohibit efectuar transaccions comercials amb els fruits obtinguts de l'explotació, tot açò de conformitat amb l'establert en l'article 92.5 de la Llei 33/2003 de 3 de novembre, del Patrimoni de les Administracions Públiques. Les despeses de subministrament d'aigua i abone via xarxa de degoteig seran d'assumits per l'Ajuntament d'Almassora.

Art. 10.- EXTINCIÓ DE L'AUTORITZACIÓ DEMANIAL.

L'autorització demanial per a explotar els horts urbans adjudicats s'extingirà per les següents causes:

- 1.- Mort o incapacitat sobrevinguda de l'adjudicatari.
- 2.- Caducitat per venciment del termini de l'autorització.
- 3.- Revocació de l'autorització.
- 4.- Desistiment de la persona autoritzada.
- 5.- Mutu acord.
- 6.- Desaparició del bé, o esgotament de l'aprofitament.
- 7.- No destinar la parcel·la al cultiu agrícola.
- 8.- Qualsevol altra causa prevista en aquesta ordenança i en les condicions generals o particulars de l'autorització.
- 9.- Per raons d'interès general.
- 10.- Subarrendament o cessió a tercers del cultiu de l'hort.
- 11.- Abandó o manca de cultiu de l'hort durant més de tres mesos seguits, excepte en casos justificats com a malaltia o ingrés hospitalari.
- 12.- Realització dins de l'hort de construccions, barraques, hivernacles o plantació d'arbres, així com la instal·lació de tanques o elements de separació diferents als expressament autoritzats.
- 13.- Inobservança de les normes bàsiques de convivència, manifestació d'una conducta insolidària, realització d'una despesa excessiva d'aigua o utilització de productes tòxics. En el cas de finalització del termini de vigència la persona adjudicatària haurà de lliurar l'hort en el termini màxim del venciment de l'adjudicació, sense necessitat de cap requeriment municipal.

Art. 11.- RÈGIM JURÍDIC DE L'AUTORITZACIÓ DEMANIAL.

La participació en el procediment d'atorgament d'autoritzacions demanials per a l'explotació dels horts urbans, suposa l'acceptació de les normes establides en la present ordenança i de les condicions generals o particulars que es prevegen en l'autorització, de manera que l'autorització es concedirà en precari, podent ser revocada o modificada en qualsevol moment per causes justificades, derivades del seu incompliment, o per raons de força major degudament acreditades, sense que el seu titular tinga dret a indemnització o compensació alguna en cap dels casos, i sense perjudici de la incoació dels expedients sancionadors al fet que pertocara.

Les resolucions i acords de l'Ajuntament adoptats en aplicació d'aquesta ordenança, posaran fi a la via administrativa i seran immediatament executius. Contra els mateixos podrà interposar-se recurs potestatiu de reposició o recurs contenciós administratiu davant els jutjats i tribunals de la jurisdicció contenciós administrativa, conforme al que es disposa en la Llei reguladora d'aquesta jurisdicció.

DISPOSICIÓ FINAL

L'entrada en vigor de la present ordenança es produirà l'endemà de la seua publicació íntegra en el Butlletí Oficial de la Província i haja transcorregut el termini de 15 dies hàbils previst en l'article 65.2 de la LRBRL.