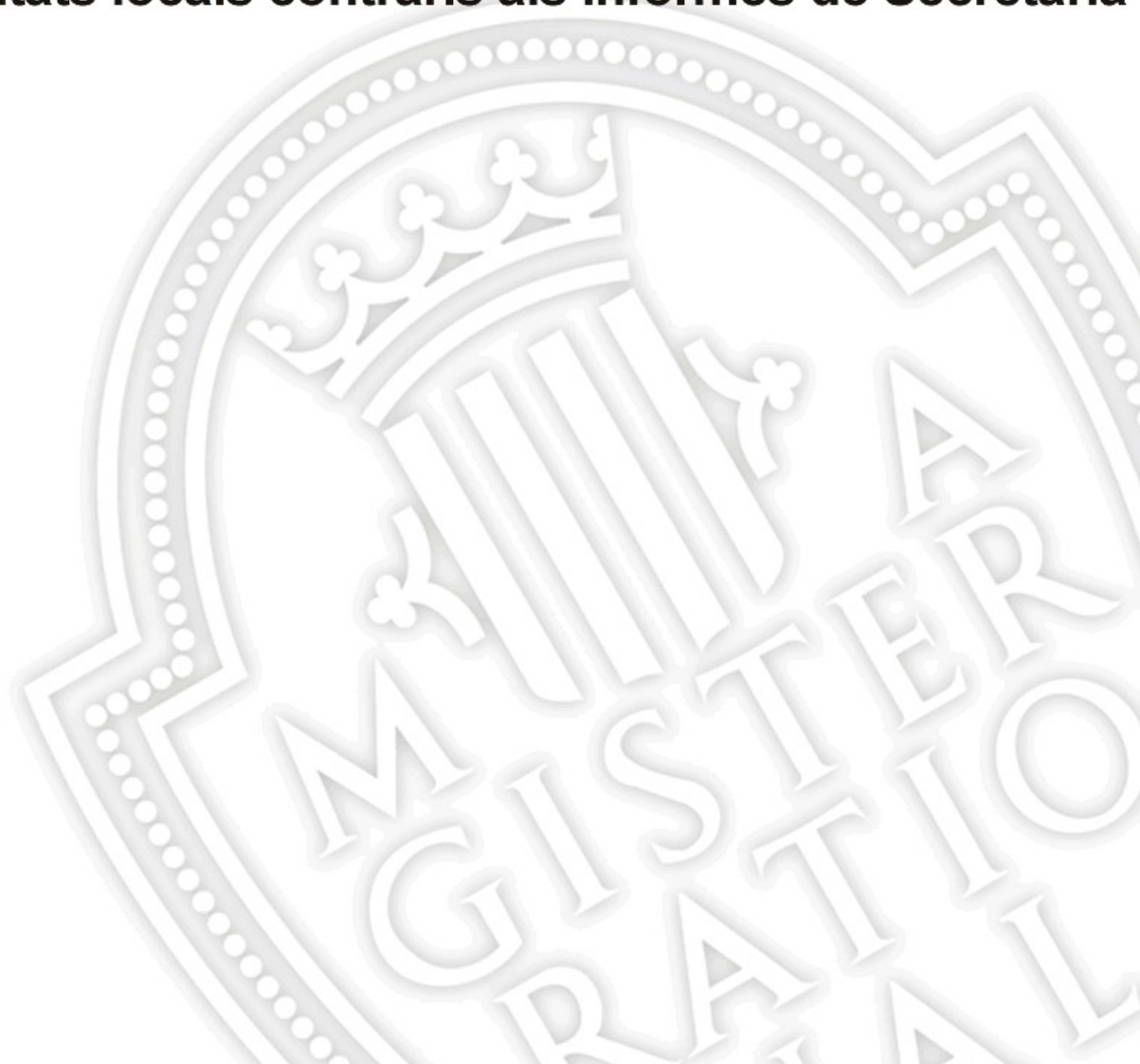




Sindicatura de
Comptes

Exercici de 2015

**Informe de fiscalització sobre les obligacions
pendents d'aplicar a pressupost, informes i
advertiments de la Intervenció i acords de les
entitats locals contraris als informes de Secretaria**





**INFORME DE FISCALITZACIÓ SOBRE LES OBLIGACIONS
PENDENTS D'APLICAR AL PRESSUPOST, INFORMES I
ADVERTIMENTS DE LA INTERVENCIÓ I ACORDS DE LES
ENTITATS LOCALS CONTRARIS ALS INFORMES DE
SECRETARIA**

Exercici de 2015



RESUM. Informe de fiscalització sobre les obligacions pendents d'aplicar a pressupost, informes i advertiments de la Intervenció i acords de les entitats locals contraris als informes de secretaria. Exercici de 2015

RESUM

La fiscalització efectuada ha consistit a analitzar la informació tramesa pels interventors i els secretaris de les entitats locals en compliment del que disposa la Instrucció aprovada pel Consell de la Sindicatura de Comptes, a fi de comprovar si la formalització, rendició i contingut són adequats, així com presentar els agregats de les xifres econòmiques i un resum de les principals irregularitats detectades per mitjà del control intern.

Conclusions de la rendició de la informació exigida per la Instrucció

Rendició d'informació a la seu electrònica de la Sindicatura de Comptes

Encara que el grau de compliment de l'obligació de trametre la informació requerida per la Sindicatura és encara insatisfactori, cal destacar que s'ha incrementat notablement en relació amb l'exercici anterior (més d'un 40%). El major grau d'incompliment es produeix entre els consorcis, les mancomunitats i els organismes autònoms.

Obligacions pendents d'aplicar a pressupost i acords de reconeixement extrajudicial de crèdits.

En l'exercici 2015 s'ha informat una quantia total d'obligacions pendents d'aplicar a pressupost de 122.806.914 euros, i cal destacar que la gran majoria d'aquestes obligacions (el 90,3%) havien sigut registrades en el compte 413, "Creditors per operacions pendents d'aplicar al pressupost". Així mateix s'observa una evolució positiva en aquest tipus d'operacions respecte a l'exercici anterior: tot i que el nombre d'entitats que comuniquen aquesta informació s'incrementa notablement en un 54,3%, la seua quantia total disminueix en un 5,6%.

També va disminuir notablement el volum dels acords de reconeixement extrajudicial de crèdits (un 25,8%).

Resultat del control intern

L'Informe de la Sindicatura recull una anàlisi de la informació relativa als acords adoptats en contra de l'informe de Secretaria, així com dels advertiments de la Intervenció i les incidències detectades en els informes de fiscalització posterior, i s'hi constata que les principals incidències es produeixen en matèria de contractació administrativa, despeses de personal i subvencions.

L'apèndix 5 conté les conclusions de la revisió d'una mostra d'expedients d'entitats locals en què el servei jurídic ha trobat indicis de responsabilitat comptable. La resta d'expedients que s'han analitzat s'exposa en l'apèndix 6, amb un subapartat per a cada entitat de la mostra. No s'inclouen els advertiments de les entitats locals amb

RESUM. Informe de fiscalització sobre les obligacions pendents d'aplicar a pressupost, informes i advertiments de la Intervenció i acords de les entitats locals contraris als informes de secretaria. Exercici de 2015

població superior a 75.000 habitants ni de les diputacions provincials, l'anàlisi de les quals es presentarà en 2017 en un informe independent realitzat en col·laboració amb el Tribunal de Comptes.

Recomanacions

La Sindicatura insisteix en la necessitat de reduir l'acumulació d'obligacions pendents de reconèixer en el pressupost, especialment aquelles que tenen el seu origen en exercicis anteriors al corrent. Recomanem també que els òrgans de govern i de gestió no consideren com a normal el funcionament mitjançant acords de reconeixement extrajudicial de crèdits, així com evitar la reiteració d'advertiments i informes desfavorables de la Intervenció i de la Secretaria.

NOTA

Aquest resum pretén ajudar a comprendre els resultats del nostre Informe i facilitar la labor als lectors i als mitjans de comunicació. No obstant això, l'Informe complet es troba accessible en la pàgina web de la Sindicatura de Comptes de la Comunitat Valenciana (www.sindicom.gva.es). Recomanem llegir-lo per a conèixer el veritable abast del treball realitzat.



ÍNDEX	Pàgina
1. INTRODUCCIÓ	4
2. RESPONSABILITATS DELS ÒRGANS MUNICIPALS PEL QUE FA A LA RENDICIÓ DE COMPTES D'ADVERTIMENTS I EL COMPLIMENT DE LA LEGALITAT	4
3. RESPONSABILITAT DE LA SINDICATURA DE COMPTES	5
4. CONCLUSIONS DE LA RENDICIÓ D'INFORMACIÓ EXIGIDA PER LA INSTRUCCIÓ	6
4.1 Anàlisi i explotació de la informació rebuda	6
4.2 Conclusions generals	8
4.3 Revisió limitada d'una mostra d'expedients de l'exercici de 2015, per matèries	9
5. RECOMANACIONS	17
APÈNDIX 1. MARC NORMATIU	25
APÈNDIX 2. OBJECTIUS, ABAST I METODOLOGIA	27
APÈNDIX 3. INFORMACIÓ REBUDA EN LA SEU ELECTRÒNICA DE LA SINDICATURA DE COMPTES	40
APÈNDIX 4. ADVERTIMENTS DE LA INTERVENCIÓ REMESOS A LA PLATAFORMA DE RENDICIÓ COMPARTIDA AMB EL TRIBUNAL DE COMPTES	43
APÈNDIX 5. ANÀLISI DE LA MOSTRA D'EXPEDIENTS AMB INDICIS DE RESPONSABILITAT COMPTABLE	56
APÈNDIX 6. ALTRES EXPEDIENTS REVISATS	
TRÀMIT D'AL·LEGACIONS	
APROVACIÓ DE L'INFORME	



- ANNEX I** Relació d'entitats amb obligacions pendents d'aplicar a pressupost, segons la seua comptabilització, exercici de procedència i pagament
- ANNEX II** Relació d'entitats que manifesten no tenir fets per a comunicar
- ANNEX III** Relació d'entitats amb acords de reconeixement extrajudicial de crèdits el 2015
- ANNEX IV** Al·legacions del comptedant
- ANNEX V** Informe sobre les al·legacions presentades

NOTA SOBRE LA UNITAT MONETÀRIA

Totes les dades econòmiques de l'Informe estan expressades en euros. Se n'ha fet un arrodoniment per tal de no mostrar els cèntims; les dades representen sempre l'arrodoniment de cada valor exacte i no pas la suma de dades arrodonides.

NOTA SOBRE LES ABBREVIATURES DE LA LEGISLACIÓ

Els acrònims de la legislació que figura en l'Informe estan definits en l'apèndix 1. Marc normatiu.



1. INTRODUCCIÓ

La Sindicatura de Comptes de la Comunitat Valenciana, en virtut del que disposa l'article 8.3 de la Llei de la Generalitat Valenciana 6/1985, d'11 de maig, de Sindicatura de Comptes, i segons els que preveu el Programa Anual d'Actuació de 2016, ha realitzat treballs de fiscalització sobre la informació que han de remetre les entitats locals que estableix la Instrucció aprovada per l'Acord de 30 de juliol de 2015, del Consell de la Sindicatura de Comptes (d'ara endavant, la Instrucció), corresponent a l'exercici de 2015, a fi de comprovar-ne l'adequada formalització, rendició i contingut.

Aquesta Instrucció regula la remissió a aquesta Institució de la informació sobre les obligacions pendents d'aplicar al pressupost, els advertiments i informes formulats per la Intervenció i els acords adoptats contraris als informes del secretari de l'entitat.

El marc normatiu que hi resulta d'aplicació es detalla en l'apèndix 1 d'aquest Informe.

2. RESPONSABILITATS DELS ÒRGANS MUNICIPALS PEL QUE FA A LA RENDICIÓ D'ADVERTIMENTS I EL COMPLIMENT DE LA LEGALITAT

Els interventors i els secretaris de les entitats locals hauran de remetre a la Sindicatura la informació compresa en les lletres a, b, d i e de l'article 1 de la Instrucció esmentada anteriorment.

- a) *Las obligacions pendents d'aplicar a pressupost, en concret les obligacions vençudes que corresponguen a despeses realitzades per l'entitat que no hagen pogut aplicar-se al pressupost per qualsevol causa.*
- b) *Els expedients de reconeixement extrajudicial de crèdits.*
- c) *Els informes emesos de fiscalització plena posterior o de control financer permanent.*
- e) *Els acords adoptats contraris a l'informe del secretari.*

S'emplenaran els fitxers corresponents a cadascun, tot seguint els models i indicacions que figuren en la seua electrònica de la Sindicatura de Comptes de la Comunitat Valenciana.

Quant a l'article 1.c de la Instrucció, la remissió de la informació i documentació l'efectuaran els interventors de les entitats locals a través d'un mòdul específic ubicat en la Plataforma de Rendició de Comptes de les Entitats Locals, i contindrà:

- c) *La informació sobre acords i resolucions del Ple, de la Junta de Govern i del president de l'entitat contraris a advertiments formulats pels interventors*



locals i les anomalies detectades en matèria d'ingressos, així com sobre els acords adoptats amb omissió del tràmit de fiscalització prèvia.

L'àmbit d'aplicació de la Instrucció el formen les entitats locals valencianes, segons que defineix l'article 1 de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de Règim Local de la Comunitat Valenciana, així com els consorcis participats majoritàriament per entitats locals. Per tant, no entren en l'àmbit de la Instrucció les societats mercantils públiques, fundacions o altres entitats que depenguen de les entitats locals, atés que compten amb un règim jurídic específic.

El termini per a remetre la informació conclou el 30 d'abril de l'exercici següent al qual es referisca, tant la cursada a la Sindicatura de Comptes com la presentada a través de la plataforma compartida amb el Tribunal de Comptes. En cas que no s'hagen donat les circumstàncies previstes en les instruccions respectives, s'haurà d'accedir a les adreces d'Internet esmentades per a deixar constància d'aquest fet.

3. RESPONSABILITAT DE LA SINDICATURA DE COMPTES

La responsabilitat de la Sindicatura de Comptes és expressar una opinió sobre el compliment de la legalitat aplicable a la rendició de la informació de les entitats locals ressenyada en l'apartat 2, corresponent a l'exercici de 2015, basada en la fiscalització realitzada. Per a això, hem dut a cap el treball d'acord amb els *Principis fonamentals de fiscalització de les instruccions públiques de control extern* i amb les normes tècniques de fiscalització aprovades pel Consell de la Sindicatura recollides en el *Manual de fiscalització* de la Sindicatura de Comptes.

Aquests principis exigeixen que la Sindicatura complisca els requeriments d'ètica, així com que planifique i execute la fiscalització a fi d'obtenir una seguretat limitada en què la rendició d'informació i el compliment d'altres obligacions formals siga de conformitat, en els seus aspectes significatius, amb la normativa aplicable.

Considerem que l'evidència d'auditoria obtinguda proporciona una base suficient i adequada per a fonamentar l'opinió amb excepcions sobre el compliment de determinades obligacions legals i reglamentàries i sobre el contingut dels advertiments i les incidències de fiscalització posterior de la Intervenció i els informes de la Secretaria de les entitats locals. Les conclusions obtingudes les resumim en l'apartat 4.

Els apèndixs 3 i 4 inclouen una anàlisi de la informació remesa per les entitats locals en compliment de la Instrucció. Els apèndixs 5 i 6 relacionen una sèrie d'expedients de la Intervenció i de la Secretaria remesos per aquestes entitats, en funció de l'existència o no d'indicis de responsabilitat comptable.



4. CONCLUSIONS DE LA RENDICIÓ D'INFORMACIÓ EXIGIDA PER LA INSTRUCCIÓ

4.1 Anàlisi i explotació de la informació rebuda

Rendició d'informació en la seu electrònica de la Sindicatura de Comptes

Un total de 474 entitats han retut informació requerida per la Instrucció (el 63,4% del total d'entitats del cens de l'àmbit d'aquesta, quadre 1), 140 entitats més que en l'exercici de 2014. Aquesta tendència positiva s'ha produït en quasi tots els tipus d'entitats i ha de continuar en exercicis posteriors. Segons el tipus d'entitat, destaca el baix compliment de l'obligació de remetre informació per part dels organismes autònoms (tan sols un 16,4% del total), els consorcis (39,3%) i les mancomunitats (47,7%). Dels ajuntaments amb població inferior a 5.000 habitants, només n'ha remés informació el 68,9% del cens.

A fi que l'estudi siga el més representatiu possible, s'ha considerat també la informació rebuda fins al 31 de juliol de 2016. Les entitats que han complert amb l'obligació de retre informació dins del termini fixat per la Instrucció (abans del 30 d'abril de 2016) representen el 88,6% del total que n'ha retut (quadre 3).

Obligacions pendents d'aplicar a pressupost

En l'exercici de 2015 s'ha informat una quantia total d'obligacions pendents d'aplicar a pressupost de 122.806.914 euros (vegeu el quadre 4). S'observa que la gran majoria d'aquestes obligacions, el 90,3% del total, havien sigut registrades en el compte 413, "Creditors per operacions pendents d'aplicar al pressupost". Resulten significatives per la seua quantia les dels ajuntaments de València, Alacant, Gandia, Paterna, Elx i la Diputació provincial d'Alacant. El principal import de les obligacions que encara no havien segut registrades en el compte 413 correspon als ajuntaments d'Onil, Sant Joan d'Alacant i Gandia. També destaca la quantia del Consorci de Residus Sòlids Urbans, zones VI, VII i IX.

D'altra banda, s'observa en el quadre 5 que les obligacions pendents de reconèixer en el pressupost amb origen en exercicis anteriors a 2015 pujava al 35,7%, incidència que hauria de corregir-se especialment.

Segons el quadre 6, a 31 de desembre de 2015 només s'havia pagat el 28,2% de les obligacions pendents d'aplicar al pressupost. L'Ajuntament de València és l'entitat que més pagaments ha realitzat, i en destaquen a més uns altres ajuntaments com ara Paterna, Sant Joan d'Alacant i Silla.



Acords de reconeixement extrajudicial de crèdits

Segons la informació rebuda, 193 entitats locals han comunicat l'adopció de 836 expedients d'acords de reconeixement extrajudicial de crèdits en l'exercici de 2015, amb un import total de 104.031.791 euros (quadres 8 i 9).

En l'exercici de 2015, la majoria d'acords (el 64,4%) es referien a la convalidació de crèdits d'exercicis anteriors. Quant a l'òrgan encarregat d'aprovar-los, el Ple va ser el que va adoptar la majoria d'acords, seguit per la Junta de Govern Local, el president i per uns altres òrgans (quadre 7).

El volum més important correspon al dels acords adoptats pels ajuntaments, 102.280.746 euros, que representen el 98,3% del total. També és rellevant l'import del Consorci de Residus Sòlids Urbans de les zones VI, VII i IX (vegeu quadre 9).

Dins dels ajuntaments, en destaquen els de població superior a 100.000 habitants, que sumen el 53,6% del volum total (quadre 10). L'Ajuntament de València és l'entitat amb major import, seguit, per aquest ordre, d'Alacant, Castelló de la Plana i Elx.

Incidències en la fiscalització posterior

S'han ressenyat un total de 1.424 incidències en informes de fiscalització posterior de la Intervenció (quadre 11). Les matèries en què es produeixen són principalment la contractació administrativa, les despeses de personal i les subvencions concedides per l'entitat. Es constata un gran increment de la informació retuda respecte a 2014, a causa, en part, que algunes entitats locals han inclòs en aquest apartat advertiments de la Intervenció, en comptes de remetre'ls a la plataforma de rendició compartida amb el Tribunal de Comptes.

Acords contraris als informes de la Secretaria

Quant als acords dels òrgans de govern adoptats en contra de l'informe de la Secretaria, en l'exercici de 2015 s'han comunicat 1.002 expedients. Ressalten principalment els acords adoptats per la Presidència-Alcaldia en contra d'informes desfavorables de la Secretaria, en matèries de contractació administrativa i despeses de personal, i els adoptats per la Junta de Govern Local en subvencions.

Advertiments de la Intervenció

Quant a l'exercici de 2015, 460 entitats locals de la Comunitat Valenciana van complir amb l'obligació de retre informació per part de la Intervenció en la plataforma de rendició compartida amb el Tribunal de Comptes, un 61,5% del total. D'aquestes, 174 entitats van comunicar l'existència d'advertiments, amb un total de 5.745 informes d'advertiments que van sumar un import de 463.386.154 euros (quadre 13).



El 71,4% dels municipis de la Comunitat Valenciana va retre informació sobre els advertiments de la Intervenció el 2015. Aquells que van comunicar advertiments representen el 28,4% del total. El major grau de resposta es va produir en aquells amb població entre 50.001 i 100.000 habitants (90,9%), mentre que només es va rebre informació del 15,0% dels ajuntaments menors de 5.000 habitants (quadre 14).

4.2 Conclusions generals

Pel que fa a les obligacions que deriven de despeses sense consignació pressupostària, és important tenir en compte les qüestions següents:

- a) La realització d'aquestes despeses, a més d'incidir en l'estabilitat pressupostària, constitueix un incompliment de la normativa aplicable per adquirir-se sense dotació pressupostària i per prescindir del procediment de contractació establert.
- b) Aquestes obligacions, prèvia acreditació de la seua existència i exigibilitat, precisen ser convalidades mitjançant un acte de reconeixement extrajudicial de crèdits, que correspon al Ple de l'entitat segons l'article 60.2 del Reial Decret 500/1990.
- c) Les facturacions que responen a una situació prolongada en el temps constitueixen un incompliment de la legislació contractual especialment greu.

Quant als acords de reconeixement extrajudicial de crèdit, cal destacar els aspectes següents:

- a) Tot i que la normativa el regula com un procediment de convalidació, els òrgans gestors no han de considerar la gestió de la despesa sense consignació pressupostària com un procés normal i ordinari. Màximament, quan a la falta de crèdit pressupostari adequat i suficient, s'afegeix que la despesa, generalment, s'ha realitzat tot prescindint absolutament del procediment legalment establert i sense la fiscalització prèvia preceptiva. La conjunció d'aquestes incidències comporta realitzar despeses que incorren en el vici de nul·litat.
- b) Els òrgans responsables han d'adoptar les mesures necessàries per a evitar que aquestes situacions es reproduïsquen reiteradament i periòdicament, sense que s'haja d'obviar l'exigència de la depuració de les responsabilitats que pertoque.

El fet que els advertiments i els informes desfavorables de la Intervenció i la Secretaria siguen reiterats i persistents en les mateixes incidències que en l'exercici de 2015 i anteriors, n'agreuja les conseqüències legals. Això obliga que s'adopten les mesures necessàries per a regularitzar les circumstàncies que els motiven. En aquest sentit, els òrgans de govern



han d'evitar que el funcionament amb aquests advertiments es convertisca en cosa ordinària i normal.

4.3 Revisió limitada d'una mostra d'expedients de l'exercici de 2015, per matèries

Segons l'abast de revisió limitada indicat en l'apèndix 2 d'aquest Informe, en aquest apartat es relacionen les incidències detectades en una mostra d'expedients, classificades segons la matèria en què es produeixen. La nostra anàlisi té el seu fonament en els informes de la Intervenció i de la Secretaria remesos per les entitats locals.

S'han seleccionat per a estudiar-los un total de 156 expedients de 84 entitats distintes, que representen un 29,4% de l'import retut. S'exclouen d'aquesta mostra els advertiments de la Intervenció inclosos en la fiscalització coordinada amb el Tribunal de Comptes, segons explica l'apartat 2 de l'apèndix 4.

L'apèndix 5 conté les conclusions de la revisió d'una mostra d'expedients en entitats locals en les quals el servei jurídic ha trobat indicis de responsabilitat comptable. La resta d'expedients que s'han analitzat s'exposa en l'apèndix 6, amb un subapartat per a cada entitat de la mostra.

Tot seguit s'enumeren els diferents tipus d'incidències detectats.

A) Despeses de personal

A.1 Gratificacions extraordinàries

a.1.1 Hi ha gratificacions que s'abonen amb periodicitat mensual i que no s'ajusten al que estableix l'article 6.3 del Reial Decret 861/1986, que disposa que en cap cas podran ser fixes quant a la quantia ni periòdiques quant a la meritació.

a.1.2 En el pagament d'algunes gratificacions no consta la sol·licitud, ni s'acredita la necessitat, urgència, excepcionalitat i el detall de les hores i treballs realitzats.

a.1.3 El Ple de la Corporació no ha fixat els criteris pel que fa a l'assignació individual de gratificacions.

a.1.4 Es detecten àrees amb serveis extraordinaris elevats que s'abonen amb caràcter fix i periòdic, i es pot realitzar una distribució distinta de la seua jornada habitual que implique un major estalvi per a les arques municipals.



a.1.5 No es dona compliment a les quantitats màximes que, d'acord amb l'article 7 del Reial Decret 861/1986, es poden destinar al complement específic, productivitat i gratificacions.

A.2 Productivitat

a.2.1 El Ple no ha establert en el pressupost la quantitat global destinada al complement de productivitat, en contra de l'article 7.2.b) del Reial Decret 861/1986, ni els criteris per a percebre'l.

a.2.2 Es paguen quanties fixes i periòdiques en el seu venciment, sense avaluar els objectius aconseguits comparats amb els previstos. El complement de productivitat ha d'estar vinculat als resultats, ha d'assignar-se de manera individualitzada i no genèricament.

A.3 No s'han aprovat les retribucions del personal funcionari i laboral per a l'exercici de 2015.

A.4 Falta competència per a aprovar les retribucions del personal, tenint en compte els estatus de l'entitat.

A.5 La compensació econòmica per cobrir un lloc superior, sense el procediment i nomenament legal que pertoca (articles 104 a 112 de la Llei 10/2010, de la Generalitat), és una pràctica usual en la cobertura d'absències.

A.6 Incidències en les bases de convocatòries de borses de treball.

a.6.1 En les bases no es determina la publicitat de les convocatòries de borses de treball.

a.6.2 Alguns mèrits objecte de barem en convocatòries no compleixen els requisits d'igualtat, mèrit i capacitat. Inclusió de criteris econòmics i socials, que no poden ser tinguts en compte ni com a criteris de selecció ni com a criteris de valoració.

A.7 Incidències en les contractacions laborals

a.7.1 Falta o inadequada justificació de l'excepcionalitat exigida per l'LPGE de 2015 per a contractar personal temporal: només en casos excepcionals i per a cobrir necessitats urgents i inajornables en els sectors, funcions i categories professionals que es consideren prioritaris o que afecten serveis públics essencials.



- a.7.2 Es contracta personal en activitats que no són de competència municipal, en no figurar entre les recollides en l'article 25.2 de l'LBRL i no existir un conveni de delegació de competències subscrit amb l'administració titular d'aquestes competències.
- a.7.3 Inexistència de procediment de selecció dels candidats.
- a.7.4 Reiteració de contractes temporals amb les mateixes persones, el que pot provocar que adquerisquen la condició de treballadors fixos (article 15.5 de l'Estatut dels Treballadors).
- A.8 Els plans d'ocupació realitzats pels ajuntaments no estan inclosos en el seu àmbit competencial, després de l'entrada en vigor de la Llei 27/2013, LRSAL.
- A.9 D'altres incidències en despeses de personal.
 - a.9.1 Es paga l'assistència sanitària d'alguns funcionaris per asseguradores mèdiques privades: comporten una retribució en espècie prohibida per la legislació vigent.
 - a.9.2 L'ajuntament no té aprovada la Relació de Llocs de Treball.
 - a.9.3 S'observa l'abonament de determinats conceptes salarials que no estan suficientment justificats.
- B) *Contractació administrativa*
 - B.1 Els informes de la Intervenció i de la Secretaria posen de manifest que es realitzen despeses sense crèdit pressupostari adequat i suficient, i que es prescindeix del procediment legalment establert per a fer-ne la contractació.
 - B.2 En els expedients de reconeixement extrajudicial de crèdits es donen les circumstàncies que s'indiquen tot seguit:
 - b.2.1 Imputació temporal a un exercici distint a aquell a què correspon la despesa, el que incompleix l'article 176.2 del TRLHL.
 - b.2.2 No se segueix el procediment fixat en les bases d'execució del pressupost, pel que fa a la intervenció prèvia.
 - b.2.3 Prestacions realitzades sense consignació pressupostària, sense haver realitzat la prèvia proposta de despesa mitjançant la qual es verificaria l'existència de crèdit pressupostari adequat i suficient.
 - b.2.4 L'import acumulat de la facturació realitzada i l'homogeneïtat dels conceptes exigeix realitzar un expedient de contractació



que s'ajuste, en el seu cas, als principis de publicitat i concurrència que estableix el TRLCSP.

b.2.5 La inexistència de diversos pressupostos comporta que l'Administració no pugui comparar les ofertes i triar la més avantatjosa, i tenir en compte també el millor preu.

b.2.6 Incompliment dels terminis establits en la Llei 15/2010, de morositat, el que pot comportar la meritació d'interessos de demora.

B.3 Falta de conformitat o informe desfavorable sobre les factures per part del funcionari responsable de l'àrea, fet que contravé els articles 58 i 59 del Reial Decret 500/1990, i l'article 72 del Reial Decret 1098/2001, així com les bases d'execució aprovades pel Ple.

B.4 Omissió en l'expedient de requisits o tràmits essencials, per haver-se produït un evident incompliment dels termes del contracte. (article 216.2.c del TRLRHL).

B.5 Continuen prestant-se i facturant-se serveis de tracte successiu una vegada finalitzada la vigència dels contractes inicials (el termini inicial i les seues pròrrogues), sense haver tramitat l'expedient de contractació preceptiu.

B.6 Assumpció de contractacions impròpies de les competències de l'ajuntament.

b.6.1 Prestació de serveis o realització d'activitats que no es troben entre les competències que pot assumir l'ajuntament després de l'aprovació i entrada en vigor de la Llei 27/2013, LRSAL.

b.6.2 L'ajuntament assumeix el pagament de serveis o subministraments prestats a tercers, que s'ha de configurar com a activitats subjectes a la Llei General de Subvencions.

B.7 Contractació amb empreses municipals

b.7.1 La societat mercantil no reuneix els requisits establits en l'article 24.6 del TRLCSP per a ostentar la condició de mitjà propi, per la qual cosa les relacions contractuals entre l'ajuntament i l'esmentada societat han sotmetre's a les previsions contingudes en el TRLCSP.

b.7.2 Malgrat l'existència de comandes en empreses municipals considerades com a mitjà propi, els serveis es contracten amb distintes mercantils del sector privat.



b.7.3 S'encarrega a una empresa municipal la realització de diversos serveis, sense que hi haja acord de comanda de gestió.

B.8 Contractació menor

b.8.1 Hi ha prestacions, els contractes menors de les quals han excedit un any des que es van adjudicar. Aquests serveis han de ser novament objecte de contractació a través del procediment regulat en el TRLCSP.

b.8.2 Hi ha proveïdors que presten serveis o subministraments habitualment, el total facturat per un mateix concepte dels quals supera els 18.000 euros (IVA exclòs), sense que hi haja cap tipus de procediment de contractació tramitat segons el TRLCSP.

b.8.3 S'adjudica indegudament un contracte d'obres que supera els 50.000 euros com a contracte menor, i s'omet el procediment legalment establert.

B.9 Incidències en l'adjudicació de contractes

b.9.1 Hi ha absència de motivació en els criteris d'assignació de punts a les millores.

b.9.2 Els criteris d'adjudicació que depenen d'un judici de valor tenen una ponderació superior als de valoració econòmica automàtica.

b.9.3 Hi ha criteris que no guarden relació amb l'objecte del contracte.

b.9.4 No es tenen en compte criteris de valoració per a determinar si una oferta és anormalment baixa.

b.9.5 Es proposen millores que consisteixen a realitzar un major volum d'obra sobre la prevista en el projecte i en el contracte, pel mateix preu de licitació ofert.

B.10 Execució del contracte

b.10.1 No s'han adoptat mesures per l'incompliment del termini d'execució d'un contracte.

b.10.2 Absència d'un informe de supervisió del projecte emés per l'oficina municipal de supervisió de projectes, de caràcter preceptiu per ser superior a 350.000 euros.



b.10.3 Falta de replanteig previ del projecte, una vegada aprovat el projecte i amb caràcter previ a la tramitació de l'expedient de contractació.

b.10.4 Es facturen al marge del contracte principal, per conceptes similars, sense que es tinga constància que s'haja aprovat cap modificació del contracte.

C) *Subvencions i ajudes*

C.1 S'atorguen subvencions sense que s'hagen aprovat les bases reguladores i sense publicació de la convocatòria, en contra dels principis de publicitat, transparència, objectivitat, igualtat i no discriminació exigits per l'article 8 de l'LGS.

C.2 Ús irregular de la concessió directa de subvencions (subvencions nominatives), sense justificar el caràcter singular de la subvenció i les raons que acrediten l'interés públic, social, econòmic, humanitari o d'altres (article 22 de l'LGS). S'utilitza com a manera ordinària de concessió de subvencions un procediment que l'LGS considera com a excepcional.

C.3 Falta l'aprovació del pla estratègic de subvencions exigit per l'LGS.

C.4 Irregularitats en la concessió de subvencions:

c.4.1 Concessió d'ajudes directes que no estan previstes en les bases d'execució del pressupost.

c.4.2 S'atorguen subvencions i se signen convenis de col·laboració en matèries que no estan dins de l'àmbit competencial de l'ajuntament, sense complir les condicions que estableix l'article 7.4 de l'LRBRL (modificada per la Llei 27/2013, LRSAL).

c.4.3 Es concedeixen ajudes socials a beneficiaris que mantenen deutes tributaris amb l'ajuntament.

c.4.4 S'atorga una subvenció per a restablir l'equilibri econòmic d'una concessió, tot i que les pèrdues que al·leguen no tenen caràcter excepcional ni són degudes a riscos imprevisibles.

C.5 Incidències en la justificació de les subvencions, sense que conste que s'haja acordat el reintegrament exigit pels articles 17 i 37.1.c de l'LGS.

c.5.1 Insuficient aportació de documents justificatius.

c.5.2 Documents de despeses que no reuneixen els requisits de factura, d'acord amb el que assenyala el Reial Decret



1619/2012, i el reglament que regula les obligacions de facturació.

c.5.3 Falta de justificació de l'activitat realitzada.

C.6 S'efectuen advertiments al reconeixement de l'obligació de pagament de subvencions pels motius següents:

c.6.1 No consta la signatura de cap conveni que regule les condicions d'una subvenció nominativa.

c.6.2 No consta en l'expedient la documentació acreditativa que els beneficiaris es troben al corrent en el pagament de les seues obligacions tributàries i amb la Seguretat Social, així com de no estar incursos en cap de les prohibicions assenyalades en la Llei General de Subvencions.

c.6.3 Amb la documentació aportada no es pot comprovar que la subvenció, aïlladament o en concurrència amb d'altres, no supera el cost de l'activitat (article 19.3 de l'LGS).

C.7 No s'ha exigit la constitució de garantia en alguns supòsits de pagament anticipat de subvencions.

C.8 No s'exigeix al beneficiari declaració responsable de no percebre unes altres subvencions per a la mateixa finalitat, ni el compromís de comunicar l'obtenció d'unes altres subvencions.

C.9 No es compleix l'obligació de subministrar dades a la Base Nacional de Subvencions (articles 35 a 41 del Reglament de l'LGS).

D) Pagament

D.1 Incompliment de la prelación de pagament (article 187 del TRLRHL): el manament del pagament haurà d'adequar-se al Pla de Disposició de Fons o, si no n'hi ha, a l'ordre legal de prelación que estableix l'article 187 del TRLRHL i a la Constitució Espanyola.

D.2 Es contravé l'article 74.2 de l'LRJ-PAC que disposa que el despatx dels expedients garde l'ordre rigorós d'incoació en assumptes de naturalesa homogènia, llevat que el titular de la unitat administrativa done ordre motivada en contra, i que en quede constància.

D.3 Demora en la realització dels pagaments, el que genera la meritació d'interessos de demora.

D.4 Es fa servir la domiciliació de pagaments, per la qual cosa s'altera l'ordre de prelación que figura en el Pla de Disposició de Fons.



Els pagaments domiciliats constitueixen una vulneració dels tràmits que s'han de seguir en qualsevol expedient de despesa. L'absència del procediment legalment establert n'impossibilita la fiscalització prèvia. A més a més, hi ha el risc que es produïsquen pagaments sense consignació pressupostària.

D.5 La justificació d'un acompte de caixa fixa conté elements que no reuneixen els requisits legalment establerts.

D.6 Es realitzen abonaments a compte, fet que no és conforme amb les prescripcions de l'article 216 del TRLGSP.

E) Ingressos

E.1 Exempcions de taxes contràries a la normativa.

e.1.1 L'ordenança fiscal reguladora d'una taxa no pot establir exempcions o bonificacions diferents a les legalment establides (article 9.1 del Reial Decret Legislatiu 2/2004).

e.1.2 El fons jurídic econòmic d'algunes exempcions és la concessió de subvencions a entitats i particulars, el que representa prescindir absolutament del procediment legalment establert en l'LGS i normativa de desenvolupament.

e.1.3 El beneficiari no acredita els requisits exigits en l'ordenança reguladora per a aquestes exempcions (per exemple: ser entitat sense ànim de lucre, nivells de renda per càpita...).

E.2 No es realitza el seguiment comptable dels ajornaments i fraccionaments de drets d'acord amb l'ICAL, és a dir, que anul·le els drets que queden pendents de cobrament i que els done d'alta a mesura que es reconeguen.

E.3 Es concedeixen exempcions de taxes sense un procediment administratiu i sense els informes tècnics pertinents.

E.4 Es concedeix el fraccionament del pagament d'un deute tributari en un nombre de terminis superior al permès per l'ordenança fiscal reguladora.

F) D'altres

F.1 Aprovació del pressupost una vegada ultrapassat l'exercici pressupostari que hi és d'aplicació, fet que incompleix l'article 169 del TRLRHL.



5. RECOMANACIONS

1. S'ha de millorar la rendició, per part de les entitats locals, de la informació requerida en la Instrucció, de manera completa i dins del termini que s'hi estableix, especialment en les entitats de major població, i tenir en compte les seues dimensions i la significació de la seua informació.
2. Caldria reduir l'acumulació d'obligacions pendents de reconéixer en el pressupost, especialment aquelles que tenen l'origen en exercicis anteriors al corrent.
3. Els òrgans de govern i de gestió no han de considerar com a procediment ordinari i normal el funcionament mitjançant acords de reconeixement extrajudicial de crèdits i amb la reiteració d'advertiments i informes desfavorables de la Intervenció i de la Secretaria.
4. En molts expedients, els òrgans de govern resolen les discrepàncies alçant els advertiments de la Intervenció i no considerant els informes desfavorables de la Secretaria, i aplicant el principi d'enriquiment injust reconegut per la jurisprudència, que ha de ser totalment excepcional. L'entitat ha d'esbrinar les causes i adoptar les mesures adreçades a evitar que la incidència es reproduïska, així com depurar, com exigeix la normativa, les possibles responsabilitats que se'n deriven.
5. En l'apèndix 5 consten les conclusions generals de la revisió limitada d'una mostra d'expedients en els quals el servei jurídic ha trobat indicis de responsabilitat comptable. La resta d'expedients que s'han analitzat s'exposen en l'apèndix 6, amb un subapartat per a cada entitat de la mostra. En cada conclusió es fa referència a la normativa infringida, si és el cas. L'entitat ha d'adoptar les mesures necessàries i oportunes amb les finalitats següents:
 - Regularitzar les incidències posades de manifest, i
 - Evitar que aquestes circumstàncies es reproduïsquen en exercicis futurs.
6. Per a una major eficàcia en el tractament de la informació recomanem que en la rendició dels pròxims exercicis:
 - Cada entitat reta les dades en un sol enviament per a la Intervenció i en un altre per a la Secretaria.
 - En el cas que hi haja fets a manifestar, que s'emplenen tots els apartats, i si no hi ha dades en algun, que s'indique en les observacions.



7. La nova regulació vigent el 2015 exigeix que els advertiments de la Intervenció es remeten a la plataforma de rendició compartida amb el Tribunal de Comptes. En la seu electrònica de la Sindicatura hauran de figurar les incidències de fiscalització posterior.
8. S'ha de complir l'article 60.2 del Reial Decret 500/1990, que estableix que correspon al Ple de l'entitat adoptar l'acord per al reconeixement extrajudicial de crèdits, sempre que no hi haja dotació pressupostària, operacions especials de crèdit o concessions de quitament i espera.



APÈNDIX 1. MARC NORMATIU

1. Introducció

L'article 173.5 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, que aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (TRLRHL), sanciona amb la nul·litat de ple dret aquells acords, resolucions i actes administratius que impliquen adquirir compromisos de despeses per quantia superior a l'import dels crèdits autoritzats en els estats de despeses, sense perjudici de la responsabilitat que hi done lloc.

Per la seua banda, l'article 176 del dit text normatiu estableix, com a regla general, que (amb càrrec als crèdits de l'estat de despeses de cada pressupost) només podran contraure's obligacions derivades d'adquisicions, obres, serveis i d'altres prestacions o despeses en general que es realitzen en l'any natural del mateix exercici pressupostari.

Com a conseqüència d'aquests preceptes, no seria possible fer front als compromisos de despeses adquirits sense consignació pressupostària, ja que són nuls de ple dret i es prohibeix que al pressupost de l'exercici es puguin imputar obligacions derivades de prestacions realitzades en un exercici anterior. No obstant això, l'article 60.2 del Reial Decret 500/1990 permet atribuir al Ple la competència per al reconeixement extrajudicial de crèdits, sempre que no hi haja dotació pressupostària, operacions especials de crèdit o concessions de quitament i espera. Tanmateix, aquest precepte ha d'interpretar-se dins dels seus límits estrictes. La seua aplicació és excepcional i els gestors responsables no l'han de considerar com una via normal i ordinària de reconeixement d'obligacions.

D'altra banda, la Sindicatura de Comptes vol forçar el control intern de les entitats locals mitjançant el coneixement dels advertiments i dels informes efectuats per l'òrgan interventor, d'acord amb el que preveuen els articles 215 i següents del TRLRHL. Així, es vol donar una resposta efectiva als advertiments i informes que realitza la Intervenció sobre els actes que vulneren la legalitat. Al seu torn, també es pretén revisar els acords adoptats pels òrgans de govern malgrat que hi haja un informe desfavorable del secretari de l'entitat en la seua funció d'assessorament jurídic.

Per tot el que s'ha exposat, la Sindicatura de Comptes, mitjançant Acord del Consell de 28 de setembre de 2012, va aprovar la Instrucció relativa a la remissió a aquesta Institució de la informació sobre les obligacions pendents d'aplicar a pressupost, els advertiments i informes formulats per la Intervenció i els acords adoptats contraris als informes de la Secretaria de l'entitat. Aquest Acord ha sigut modificat pel Consell de la Sindicatura en dues ocasions, mitjançant sengles acords de dates 22 d'abril de 2014 i 30 de juliol de 2015.

2. La Instrucció de la Sindicatura de Comptes relativa a la informació sobre obligacions pendents d'aplicar al pressupost, els advertiments i informes formulats per la Intervenció i els acords adoptats contraris als informes de la Secretaria de l'entitat local

2.1 Marc legal i regulador

2.1.1 Antecedents

L'Acord del Consell de la Sindicatura de Comptes de 28 de setembre de 2012 va aprovar la Instrucció que regula la remissió a aquesta Institució de la informació següent per part de les entitats locals:

- a) Les obligacions pendents d'aplicar al pressupost, en concret les obligacions vençudes que corresponguen a despeses realitzades per l'entitat que no han pogut aplicar-se al pressupost per qualsevol causa.
- b) Els advertiments i informes formulats per la Intervenció, així com els informes emesos de fiscalització plena posterior que es referisquen a despeses i ingressos per import superior a 3.000 euros i en qualsevol supòsit si s'ha produït un perjudici econòmic per a la hisenda local.
- c) Els acords adoptats pels òrgans de govern de l'entitat contraris a l'informe del secretari.

En l'exercici de 2013 van estar vigents dos períodes semestrals de rendició d'informació, el que va comportar problemes operatius de rendició i explotació adequades de la informació subministrada.

Per aquest motiu, mitjançant Acord de 22 d'abril de 2014, del Consell de la Sindicatura, es va modificar la Instrucció, en concret la remissió d'informació per un únic període anual i l'ampliació del termini de rendició.

2.1.2 Nova regulació després de l'aprovació de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local

En el mateix sentit del treball de fiscalització emprés per la Sindicatura, la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local, va modificar l'article 218 del TRLRHL. L'apartat 3 d'aquest precepte estableix l'obligació per als òrgans de la Intervenció de les entitats locals de remetre al Tribunal de Comptes els acords i resolucions que hagen donat lloc a l'oportú advertiment, així com un resum de les principals anomalies detectades en matèria d'ingressos. En aquest context, el Tribunal de Comptes aprova una Instrucció (Resolució de 10 de juny de 2015, BOE de 17 de juny de 2015) que regula la remissió al Tribunal de Comptes de la informació sobre acords i resolucions del



Ple, de la Junta de Govern Local i del president de l'entitat, contraris a advertiments formulats pels interventors locals i les anomalies detectades en matèria d'ingressos, així com sobre els acords adoptats amb omissió del tràmit de fiscalització prèvia, a través de la seua plataforma.

Atés que aquesta Sindicatura de Comptes té signat un conveni amb el Tribunal de Comptes per a l'explotació conjunta d'aquesta plataforma, s'ha adaptat la Instrucció de 28 de setembre de 2012 a fi d'evitar duplicitats. En conseqüència, el Consell de la Sindicatura estableix una nova regulació a fi que el sector públic local remeta la informació apuntada, mitjançant la Instrucció aprovada en la seua reunió de 30 de juliol de 2015, l'àmbit d'aplicació de la qual es descriu tot seguit.

2.2 Àmbit d'aplicació de la Instrucció de la Sindicatura

2.2.1 Àmbit subjectiu

L'àmbit d'aplicació de la Instrucció el formen les entitats locals valencianes, com defineix l'article 1 de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de Règim Local de la Comunitat Valenciana, així com els consorcis participats majoritàriament per les entitats locals. Per tant, no entren en l'àmbit de la Instrucció les societats mercantils públiques, fundacions o d'altres entitats que depenguen de les entitats locals, atés que compten amb un règim jurídic específic.

2.2.2 Àmbit objectiu

Els interventors i els secretaris de les entitats locals hauran de remetre a la Sindicatura la informació compresa en les lletres *a*, *b*, *d* i *e* de l'article 1 de la Instrucció:

- a) Les obligacions pendents d'aplicar a pressupost, en concret les obligacions vençudes que corresponguen a despeses realitzades per l'entitat local que no hagen pogut aplicar-se al pressupost per qualsevol motiu.*
- b) Els expedients de reconeixement extrajudicial de crèdits.*
- d) Els informes emesos de fiscalització plena posterior o de control financer permanent.*
- e) Els acords adoptats contraris a l'informe del secretari.*

Els interventors i els secretaris de les entitats emplenaran els fitxers corresponents a cadascun, tot seguint els models i indicacions que figuren en la seu electrònica de la Sindicatura de Comptes de la Comunitat Valenciana.

http://www.sindicom.gva.es/web/wdweb/.nsf/menu/sede_electronica



Quant a l'article 1.c de la Instrucció:

- c) *La informació sobre acords i resolucions del Ple, de la Junta de Govern i del president de l'entitat local contraris a advertiments formulats pels interventors locals i les anomalies detectades en matèria d'ingressos, així com sobre els acords adoptats amb omissió del tràmit de fiscalització prèvia.*

La remissió de la informació i documentació l'efectuarà un procediment telemàtic, a través de un mòdul específic ubicat en la Plataforma de Rendició de Comptes de les Entitats Locals.

<http://www.rendiciondecuentas.es>

2.2.3 Àmbit temporal de rendició de la informació

El termini per a remetre la informació conclou el 30 d'abril de l'exercici següent al qual es referisca, tant la informació per a remetre a la Sindicatura de Comptes com la presentada a través de la plataforma compartida amb el Tribunal de Comptes. En ambdós casos, si no s'han donat les circumstàncies previstes en les respectives instruccions, s'haurà d'accedir a les adreces d'Internet esmentades per a deixar constància d'aquest fet.

3. Règim jurídic general

Les principals normes jurídiques aplicables a les entitats locals són les següents:

Normativa estatal

- Llei 36/2014, de 26 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2015 (LPGE de 2015).
- Llei 7/2007, de 12 d'abril, de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic (EBEP).
- Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions (LGS).
- Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú (LRJ-PAC).
- Llei 30/1984, de 2 d'agost, de mesures per a la reforma de la Funció Pública (LFP).
- Reial Decret Llei 8/2013, de 28 de juny, de mesures urgents contra la morositat de les administracions públiques i de suport a entitats locals amb problemes financers.



Normativa sobre contractació

- Llei 2/2011, de 4 de març, d'Economia Sostenible.
- Reial Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, que aprova el Text Refós de la Llei de Contractes del Sector Públic (TRLCSP).
- Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, que aprova el Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques (RGLCAP).
- Reial Decret 817/2009, de 8 de maig, que desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de Contractes del Sector Públic.
- Llei 3/2004, de 29 de desembre, que estableix mesures de lluita contra la morositat en les operacions comercials, modificada per la Llei 15/2010, de 5 de juliol.
- Llei 15/2010, de 5 de juliol, de modificació de la Llei 3/2004, que estableix mesures contra la morositat en les operacions comercials.

Normativa sobre estabilitat pressupostària

- Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPSF).
- Reial Decret 1463/2007, de 2 de novembre, que aprova el reglament de desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seua aplicació a les entitats locals.
- Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, que desenvolupa les obligacions de subministrament d'informació previstes en la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.

Normativa de règim local

- Llei 78/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local (LRBRL).
- Llei 27/2013, de 27 de desembre, de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local (LRSAL).
- Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, que aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (TRLRHL).
- Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, que aprova el Text Refós de les Disposicions Legals vigents en matèria de Règim Local (TRRL).



- Reial Decret Llei 4/2012, de 24 de febrer, que determina obligacions d'informació i procediments necessaris per a establir un mecanisme de finançament per al pagament als proveïdors de les entitats locals.
- Reial Decret 500/1990, de 20 d'abril, que desenvolupa el capítol primer del títol sisè de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, Reguladora de les Hisendes Locals, en matèria de pressupostos.
- Reial Decret 861/1986, de 25 d'abril, que estableix el règim de les retribucions dels funcionaris de l'Administració Local.
- Reial Decret 1372/1986, de 13 de juny, que aprova el Reglament de Béns de les Entitats Locals (RBEL).
- Ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre, que aprova l'estructura dels pressupostos de les entitats locals.
- Ordre EHA/4041/2004, de 23 de novembre, que aprova la Instrucció del model normal de comptabilitat (ICAL).
- Ordre PRE/966/2014, de 10 de juny, que publica les característiques principals de les operacions d'endeutament subscrietes amb càrrec al mecanisme de finançament per al pagament als proveïdors de les entitats locals.

Normativa autonòmica

- Llei 8/2010, de 30 de juny, de la Generalitat, de Règim Local de la Comunitat Valenciana.
- Llei 10/2010, de 9 de juliol, de la Generalitat, d'Ordenació i Gestió de la Funció Pública Valenciana.
- Llei 8/2014, de 26 de desembre, de Pressupostos de la Generalitat per a l'exercici de 2015.



APÈNDIX 2. OBJECTIUS, ABAST I METODOLOGIA

La fiscalització té com a objectius generals els següents:

- a) Determinar si les entitats locals han presentat adequadament la informació, segons els requisits que estableix la Instrucció.
- b) Obtenir el detall de la següent informació, que les entitats locals hauran d'haver retut a la Sindicatura de Comptes.
 - Les obligacions pendents d'aplicar al pressupost.
 - Els expedients de reconeixement extrajudicial de crèdits.
 - Els informes emesos de fiscalització plena posterior o de control financer permanent.
 - Els acords adoptats contraris a l'informe del secretari.
- c) Obtenir la informació següent, remesa a la plataforma compartida amb el Tribunal de Comptes per la Intervenció de les entitats locals:
 - Acords i resolucions del Ple, de la Junta de Govern Local i del president de l'entitat contraris als advertiments formulats pels interventors locals.
 - Acords adoptats amb omissió del tràmit de fiscalització prèvia.
 - Anomalies detectades en matèria d'ingressos.
- d) Analitzar una mostra representativa d'expedients de la Intervenció i informes de la Secretaria corresponents a l'exercici de 2015, conformement amb l'article 4t de la Instrucció, que estableix que la Sindicatura podrà requerir l'enviament de la documentació addicional que considere oportuna. Es pretén, a més a més, donar publicitat a l'actuació dels responsables del control intern de les entitats locals.
- e) Emetre les conclusions i recomanacions que resulten convenients a fi de millorar la gestió de les entitats locals.

L'àmbit subjectiu d'aquesta fiscalització s'estén a les entitats locals enunciades en l'article 2 de la Instrucció de la Sindicatura.

L'anàlisi de la mostra dels advertiments de la Intervenció exclou les entitats següents:

- Tots els ajuntaments (incloses les seues entitats dependents llevat dels consorcis) de municipis amb població superior a 75.000



habitants i, en tot cas, de les capitals de província, independentment de la seua població.

- Les diputacions provincials, *cabildos* i consells insulars.

Aquestes entitats són objecte d'una fiscalització específica mitjançant una actuació coordinada entre el Tribunal de Comptes i els Òrgans de Control Extern, en la qual participa la Sindicatura de Comptes, sobre els advertiments de la Intervenció remesos a la plataforma de rendició compartida amb el Tribunal de Comptes (vegeu apèndix 4, apartat 3).

L'àmbit temporal del present Informe s'estén a les dades corresponents a l'exercici de 2015, que s'havien de formalitzar fins al dia 30 d'abril de 2016. Comparativament es mostraran les dades referides a 2014.

No obstant això, als efectes de recollir la major informació possible i atesa la seua significació en l'Informe, se n'ha considerat tota la rebuda fins al 31 de juliol de 2016, data de tancament imprescindible per a la viabilitat i operativitat de l'explotació de la base de dades. Això sense perjudici de ressaltar l'incompliment del termini per part de les entitats concretes.

Les conclusions generals, d'acord amb els objectius de la fiscalització assenyalats, es mostren en l'apartat 4 d'aquest informe.



APÈNDIX 3. ANÀLISI DE LA INFORMACIÓ REBUDA EN LA SEU ELECTRÒNICA DE LA SINDICATURA DE COMPTES

1. Compliment de la remissió de la informació exigida per la Instrucció de la Sindicatura respecte a l'exercici de 2015

El sector públic local valencià, als únics efectes del subministrament de la informació exigida en la Instrucció respecte a l'exercici de 2015, estava compost per 748 entitats locals, inclosos els organismes que en depenen. El quadre 1 mostra el nombre i el tipus de les entitats locals de l'àmbit de la Instrucció i les que han remés informació segons aquesta Instrucció a la seu electrònica de la Sindicatura de Comptes, respecte a l'exercici de 2015, juntament amb les dades de l'exercici de 2014.

Quadre 1: Entitats locals que han retut la informació exigida en la Instrucció

Tipus d'entitat	Cens d'entitats	Entitats que han remés informació		Entitats que manifesten que no hi ha fets a comunicar	Entitats que comuniquen fets previstos en la Instrucció	Entitats que no han remés informació
		2014	2015			
Ajuntaments	542	282	398	136	262	144
Diputacions provincials	3	3	3	0	3	0
Mancomunitats	65	16	31	22	9	34
Àrees metropolitanes	2	2	2	0	2	0
Entitats locals menors	7	6	6	2	4	1
ConSORCIS	56	15	22	15	7	34
Organismes autònoms	73	10	12	3	9	61
Total	748	334	474	178	296	274

Quant a la informació per subministrar de l'exercici de 2015, 474 entitats locals n'han remés l'exigida per la Instrucció, és a dir, el 63,4% de les 748 entitats del seu àmbit. El 2015 s'ha produït un augment significatiu de 140 entitats locals que han remés la informació respecte a 2014 (18,7 punts percentuals més). Aquesta tendència positiva s'ha produït en quasi tots els tipus d'entitats i ha de continuar en exercicis posteriors.

Segons el tipus d'entitat, destaca el baix compliment de l'obligació de remetre informació per part dels organismes autònoms (només un 16,4% del total), dels consorcis (39,3%) i de les mancomunitats (47,7%).



El quadre 2 mostra, específicament, els municipis que remeten la informació exigida en la Instrucció, classificats per població:

Quadre 2: Ajuntaments que reten informació de la Instrucció per població

Ajuntaments per població	Gens entitats	Ajuntaments que manifesten que no hi ha fets a comunicar	Ajuntaments que comuniquen fets previstos en la instrucció	Ajuntaments que rendeixen	Ajuntaments que reten s/
Menors de 5.000 hab.	386	125	141	266	68,9%
Entre 5.001 i 20.000	91	9	66	75	82,4%
Entre 20.001 i 50.000	50	1	42	43	86,0%
Entre 50.001 i 100.000	11	1	9	10	90,9%
Majors de 100.000	4	0	4	4	100,0%
Total	542	136	262	398	73,4%

Com s'observa en el quadre, el 73,4% del cens d'ajuntaments ha remés la informació de l'exercici de 2015, amb un increment rellevant quant a 2014, en què van complir amb aquesta obligació el 52,0% del total.

Dels ajuntaments amb població inferior a 5.000 habitants, ha remés informació el 68,9% del cens. Aquesta circumstància pot entendre's per la seues dimensions i mitjans disponibles, així com que els fets objecte d'informació poden ser de menor significació o fins i tot no haver-se produït. No obstant això, aquestes entitats han d'adoptar les mesures necessàries per a complir la Instrucció mitjançant la comunicació dels fets o assenyalar específicament que no n'hi ha.

En les entitats locals de població major de 5.000 habitants, el percentatge de rendició d'informació està entre el 82,4% i el 100%, que pot considerar-se inicialment molt elevat.

a) Integritat de la informació remesa per les entitats locals

a.1 Capitals de província

a.1.1 Les tres capitals han remés la informació exigida per la Instrucció.

a.1.2 Els ajuntaments d'Alacant i Castelló de la Plana no han remés la informació dels seus organismes autònoms que en depenen. L'Ajuntament de València només ha subministrat informació d'un organisme autònom



dependent, el Consell Agrari Municipal, i en queda pendent la dels cinc restants.

a.2 Diputacions provincials

a.2.1 Les tres diputacions provincials han remés la informació exigida per la Instrucció.

a.2.2 La Diputació de Castelló no ha remés la informació dels seus dos organismes que en depenen.

a.3 Incidències en la informació remesa per la resta d'ajuntaments amb població superior a 50.000 habitants

La Sindicatura ha efectuat el seguiment de la informació dels 12 ajuntaments amb població superior a 50.000 habitants (excloses les tres capitals). Tolt seguit detallem les incidències més significatives, que posen de manifest que la informació rebuda pel que fa a l'exercici de 2015, en general, és encara incompleta.

- Tots els ajuntaments amb població superior a 50.000 habitants, llevat d'Oriola, han remés enviaments amb informació exigida per la Instrucció.
- Hi ha dos ajuntaments que no han enviat la informació corresponent a la Intervenció: Torrent i Sagunt. Només han remés la referent a la Secretaria.
- Hi ha quatre ajuntaments que només realitzen l'enviament de la Intervenció i no comuniquen res pel que fa a la Secretaria: Gandia, Benidorm, Elda i Vila-real.

En aquest sentit, les entitats amb població superior a 50.000 habitants han de proporcionar la informació requerida en la Instrucció i han de tenir en compte la seua dimensió i significació.

a.4 Incidències en la informació remesa per les entitats locals

Hem constatat l'existència de diversos errors en la informació remesa ha s'han hagut de rectificar. L'error més freqüent ha sigut la rendició mitjançant diversos enviaments, que en alguns casos repetien informació d'enviaments anteriors. A més a més, s'ha subministrat la informació que no correspon a l'exercici fiscalitzat de 2015.

La nova regulació vigent el 2015 en la rendició de la informació ha ocasionat una altra incidència: s'han inclòs advertiments de la Intervenció en l'apartat d'"Incidències de fiscalització posterior", en comptes de remetre'ls a la Plataforma de rendició compartida amb el Tribunal de Comptes.

b) Presentació de la informació fora de termini

Segons la Instrucció, la Intervenció i la Secretaria de l'entitat haurien de remetre la informació corresponent a l'exercici de 2015 fins al 30 d'abril de 2016. El quadre 3 inclou el nombre d'entitats que l'han presentada dins i fora de termini.

Quadre 3: Nombre d'entitats que presenta la informació dins i fora del termini màxim

Tipus d'entitat	Fins al 30/04/2016	Després del 30/04/2016	Total
Municipis	349	49	398
Províncies	3	0	3
Mancomunitat	27	4	31
Àrees metropolitanes	2	0	2
Entitats locals menors	6	0	6
Consorcis	21	1	22
Organismes autònoms	12	0	12
Total	420	54	474

Als efectes de recollir la major informació possible i atesa la seua significació, el present Informe considera la totalitat de la informació rebuda fins al 31 de juliol de 2016. Aquesta data de tancament es considera imprescindible per a la viabilitat i operativitat de l'explotació de la base de dades, així com per a poder efectuar el treball de sol·licitud, recepció i revisió d'una mostra nombrosa d'expedients.

2. Informació sobre les obligacions pendents d'aplicar a pressupost. Exercici de 2015

El quadre 4 mostra, per tipus d'entitats, les quanties de les obligacions pendents d'aplicar a pressupost (OPA) en l'exercici de 2015, segons la informació rebuda. A més a més, indica si aquestes obligacions consten ja comptabilitzades o encara estan pendents de registrar en el compte 413 "Creditors per operacions pendents d'aplicar al pressupost". Aquest compte està destinat a recollir les obligacions derivades de despeses

realitzades o béns i serveis rebuts que no s'han aplicat al pressupost, quan procedeix aquesta aplicació.

Quadre 4: Quantia de les obligacions pendents d'aplicar al pressupost (euros)

Entitat	Nre. entitats que comuniquen OPA	Compte 413	No comptabilitzada	Total
Ajuntaments	195	103.434.443	8.826.149	112.260.592
Diput. provincials	3	5.719.923	35.407	5.755.330
Àrea metropolitana	2	1.333.985	0	1.333.985
ConSORCI	4	3.767	3.108.939	3.112.706
Entitat local menor	2	14.117	0	14.117
Mancomunitat	4	31.497	2.299	33.796
Organisme autònom	6	292.824	0	292.824
Total 2015	216	110.830.556	11.972.794	122.803.350
Total 2014	140	125.819.039	4.230.828	130.049.867

Es constata una evolució positiva en aquest tipus d'operacions quant a l'exercici anterior, tot i que el nombre d'entitats que comuniquen aquesta informació s'incrementa notablement en un 54,3%, la seua quantia total disminueix en un 5,6%.

Els imports més elevats d'obligacions pendents d'aplicar al pressupost ja registrades en el compte 413 correspon als ajuntaments de València (20.157.998 euros), Alacant (18.684.249 euros), Gandia (13.916.426 euros), Paterna (6.599.333), Elx (6.403.180 euros) i la Diputació Provincial d'Alacant (5.598.674 euros).

El principal import de les obligacions que encara no havien sigut registrades en el compte 413 a 31 de desembre de 2015 correspon als ajuntaments, i en són rellevants els imports següents: Onil (2.591.495 euros), Sant Joan d'Alacant (1.552.956 euros) i Gandia (1.018.315 euros). També hi destaca la quantia del Consorci de Residus Sòlids Urbans, zones VI, VII i IX, amb 3.100.947 euros.

El quadre 5 presenta el detall de les obligacions pendents d'aplicar al pressupost per exercici d'origen (exercici corrent de 2015 o exercicis anteriors a 2015), en euros:

Quadre 5: Obligacions reconegudes pendents d'aplicar per exercici de procedència (euros)

Entitat	Exercicis ant. al corrent	Exercici corrent 2015	No consta	Total euros
Ajuntament	43.666.541	65.467.645	3.126.406	112.260.592
Diputació provincial	4.310	5.751.020	0	5.755.330
Àrea metropolitana	109.035	1.224.950	0	1.333.985
Consorci	8.159	3.104.547	0	3.112.706
Entitat local menor	0	14.117	0	14.117
Mancomunitat	5.932	27.864	0	33.796
Organisme autònom	19.964	272.860	0	292.824
Total 2015	43.813.941	75.863.003	3.126.406	122.803.350
Total 2014	56.686.300	68.621.749	4.741.818	130.049.867

En l'exercici de 2015, el 43,6% de l'import de les obligacions pendents d'aplicar al pressupost prové d'exercicis anteriors; i el 52,8%, del mateix exercici. La resta d'obligacions, aquelles on no consta l'exercici de procedència, representen el 3,6% del total.

L'acumulació d'obligacions pendents de reconèixer en el pressupost amb origen en exercicis passats és una incidència que ha d'evitar-se o reduir-se al mínim possible. Tot i que s'ha reduït un 22,7% respecte a l'exercici anterior, el 2015 encara hi havia entitats amb un volum considerable d'aquestes obligacions. Aquelles amb major import han sigut els ajuntaments d'Alacant (18.672.683 euros), Paterna (4.744.981 euros), Gandia (2.333.017 euros), Silla (2.314.020 euros) i Burjassot (1.744.026 euros).

El quadre 6 s'afegeix la informació, per tipus d'entitat, de les obligacions pendents d'aplicar al pressupost, segons si estaven o no pagades a 31 de desembre de 2015:

Quadre 6: Obligacions reconegudes pendents d'aplicar segons el pagament (euros)

Entitat	No pagat	Pagat	Total
Ajuntaments	77.646.741	34.613.851	112.260.592
Diputacions provincials	5.755.330	0	5.755.330
Àrea metropolitana	1.333.985	0	1.333.985
Consorci	3.104.547	8.159	3.112.706
Entitat local menor	0	14.117	14.117
Mancomunitat	29.451	4.345	33.796
Organisme autònom	273.784	19.040	292.824
Total 2015	88.143.838	34.659.512	122.803.350
Total 2014	113.452.468	16.597.399	130.049.867

Segons el quadre anterior, a 31 de desembre de 2015 s'havia pagat el 28,2% de les obligacions pendents d'aplicar al pressupost, enfront del 12,8% que es va pagar el 2014. L'Ajuntament de València, amb 20.157.998 euros, és l'entitat que més pagaments ha realitzat. Uns altres ajuntaments que hi destaquen són el de Paterna (4.796.137 euros), Sant Joan d'Alacant (1.552.956 euros) i Silla (1.527.927 euros).

El pagament d'aquestes obligacions s'ha de registrar a través del compte 555 "Pagaments pendents d'aplicació".

L'annex I inclou la relació d'entitats amb obligacions pendents d'aplicar al pressupost, segons la seua comptabilitat, exercici de procedència i pagament. En l'annex II consta la relació d'entitats que manifesten que no tenen obligacions pendents d'aplicar al pressupost.

3. Informació sobre els acords de reconeixement extrajudicial de crèdit de l'exercici

Segons es comenta en l'apèndix 1 d'aquest Informe, no hauria de ser possible fer front als compromisos de despeses adquirides sense consignació pressupostària, ja que són nuls de ple dret i es prohibeix, com a regla general, que al pressupost de l'exercici es puguen imputar obligacions derivades de prestacions realitzades en un exercici anterior. No obstant això, l'article 60.2 del Reial Decret 500/1990 permet atribuir al Ple la competència per al reconeixement extrajudicial de crèdits, sempre que no hi haja dotació pressupostària, operacions especials de crèdit o concessions de quitament i espera.



El TRLRHL (articles 173.5 i 188) també estableix que l'adquisició de compromisos de despeses per quantia superior a l'import dels crèdits autoritzats en els estats de despeses pot ocasionar responsabilitat per als òrgans de govern i les intervencions, en el cas de no advertir-ho per escrit.

Els quadres 7 i 8 resumeixen el nombre i detall dels acords adoptats de reconeixement extrajudicial de crèdits en l'exercici de 2015, segons han informat les entitats tot seguint la Instrucció. S'afegeixen les xifres totals de l'exercici de 2014 per a comparar-les.

Quadre 7: Nombre d'acords de reconeixement extrajudicial per exercici d'origen

Exercici d'origen	Exercici 2015					Ex. 2014
	Ple	Junta de Govern	President	Altres	Total	Total
Exercici corrent	86	76	73	1	236	235
Exercicis anteriors	393	43	94	8	538	483
No consta	57	2	3	0	62	33
Total exercici 2015	536	121	170	9	836	-
Total exercici 2014	476	143	114	18	-	751

Del quadre anterior es dedueix que, en l'exercici de 2015, la majoria d'acords (el 64,4%) es referien a la convalidació de crèdits d'exercicis anteriors.

Quant al l'òrgan que s'encarrega d'aprovar-los, els acords van ser adoptats pel Ple el 64,1% de les ocasions; per la Junta de Govern, el 14,5%; pel president, el 20,3% i per uns altres òrgans, l'1,1%.

Quadre 8: Nombre d'entitats amb acords de reconeixement extrajudicial de crèdits

Tipus d'entitat local	Nombre d'entitats	
	2014	2015
Ajuntaments	134	174
Diputació provincial	3	3
Àrea metropolitana	1	0
Entitats locals menors	3	2
Consortis	1	3
Mancomunitats	2	4
Organismes autònoms	5	7
Total	149	193

De la informació rebuda es desprén que en l'exercici de 2015, 194 entitats locals (149 el 2014), han adoptat 842 acords de reconeixement extrajudicial de crèdits (751 el 2014). En el quadre següent s'afegeix el volum que representen els acords extrajudicials de crèdit, per tipus d'entitat, en els exercicis de 2014 i 2015:

Quadre 9: Volum dels acords de reconeixement extrajudicial de crèdits

Tipus d'entitat	Exercici 2014		Exercici 2015	
	Nre. d'acords	Volum (euros)	Nre. d'acords	Volum (euros)
Ajuntaments	714	129.394.923	778	102.280.746
Diputacions provincials	17	1.078.433	34	225.457
Mancomunitats	5	30.635	6	44.322
Àrees metropolitanes	2	9.449.431	0	0
Entitats locals menors	4	23.877	3	43.813
Consortis	2	6.297	4	1.295.702
Organismes autònoms	7	171.966	11	141.751
Total	751	140.155.562	836	104.031.791

Com es pot veure en el quadre anterior, el 2015 hi va haver 85 acords més que el 2014 (un augment de l'11,3%). Tanmateix, l'import total va

disminuir un 25,8%. El volum més important el 2015 correspon al dels acords adoptats pels ajuntaments, que representen el 98,3% del total. També és rellevant l'import dels consorcis, que correspon quasi en la seua totalitat al Consorci de Residus Sòlids Urbans de les zones VI, VII i IX.

En el quadre 10 consta, específicament, el volum dels acords que correspon als ajuntaments que remeten la informació exigida en la Instrucció, classificats per intervals de població:

Quadre 10: Volum dels acords de reconeixement extrajudicial de crèdits

Municipi per població	Exercici 2014		Exercici 2015	
	Nre. d'acords	Volum (euros)	Nre. d'acords	Volum (euros)
Menors de 5.000 hab.	93	2.542.610	128	3.366.633
Entre 5.001 i 20.000	233	17.882.499	237	13.298.150
Entre 20.001 i 50.000	269	17.103.558	298	15.865.657
Entre 50.001 i 100.000	69	12.342.695	59	14.877.117
Majors de 100.000	50	79.523.561	56	54.873.188
Total	714	129.394.923	778	102.280.746

Podem destacar els acords presos pels ajuntaments de major població (les tres capitals de província i Elx), que han representat el 2015 el 53,6% del volum total, tot i que han acordat només el 7,1% dels reconeixements. L'Ajuntament de València, amb 38.288.649 euros, és l'entitat amb major import, seguit del d'Alacant (9.703.609 euros), Castelló de la Plana (4.514.636 euros) i Elx (2.366.293 euros).

L'annex III inclou la relació de les entitats que han adoptat acords de reconeixement extrajudicial de crèdit el 2015, i indica per a cada entitat el nombre d'acords i l'import que correspon a l'exercici corrent i a exercicis anteriors.

4. Anàlisi sobre els informes de fiscalització posterior de la Intervenció

En la Plataforma de la Sindicatura de Comptes també es reten les incidències contingudes en els informes emesos de fiscalització plena posterior o de control financer permanent emesos per la Intervenció.

El quadre següent mostra, respecte a l'exercici de 2015, les incidències contingudes en aquests informes que s'han retut a aquesta Sindicatura,

classificades segons les matèries en què es produeixen, sempre segons comuniquen les entitats locals.

Quadre 11: Incidències en informes de fiscalització posterior de la Intervenció per matèries

	Falta o insuficiència de crèdit	Omissió de fiscalització	Comprovac. materials	Altres actes contraris a l'ordenament jurídic	Total
Contractació	76	32	9	756	873
Personal	14	14	2	215	245
Subvencions	0	1	3	88	92
Urbanisme	0	0	0	3	3
Pagaments per justificar	0	0	2	3	5
Ingressos i recaptació	2	2	0	43	47
Altres	17	6	8	128	159
Total ex. 2015	109	55	24	1.236	1.424

No es mostren les dades de l'exercici anterior per a comparar-les, per no ser homogenis (en la nova Instrucció, article 1.c, ja no s'exigeix que afecten despeses o ingressos superiors a 3.000 euros o que impliquen perjudici per a la hisenda local). No obstant això, es constata un notable increment de la informació retuda respecte a 2014, a causa d'un error de diverses entitats locals, que han inclòs en aquest apartat advertiments de la Intervenció, en comptes de remetre'ls a la Plataforma de rendició compartida amb el Tribunal de Comptes.

Les incidències posades de manifest en la fiscalització posterior el 2015 van afectar sobretot la contractació administrativa, despeses de personal i subvencions concedides per l'entitat, per actes contraris a l'ordenament jurídic específic d'aquests àmbits (LCSP, LFP, LGS i normativa de desenvolupament).

L'apartat 4 d'aquest informe inclou les conclusions de la revisió d'una mostra d'expedients de la Intervenció. Els expedients analitzats figuren en els apèndixs 5 i 6, en funció que en aquests hi haja o no indicis de responsabilitats comptable.

5. Informació sobre els acords dels òrgans de govern contraris als informes de la Secretaria

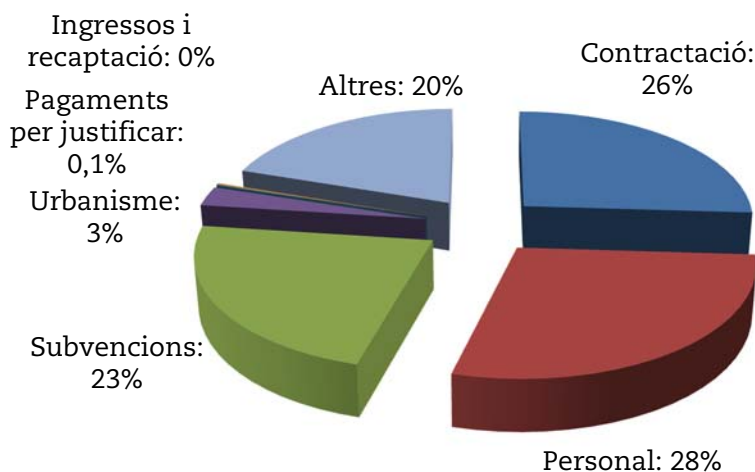
El quadre 12 detalla els acords adoptats el 2014 i 2015 pels òrgans de govern contraris als informes de la Secretaria de l'entitat local en l'exercici de la seua funció d'assessorament preceptiu, classificats segons

les matèries en què es van produir les incidències i els òrgans que ha aprovat els acords en qüestió.

Quadre 12: Nombre d'acords adoptats pels òrgans de govern amb l'informe contrari de la Secretaria

	Exercici 2015				Ex. 2014	
	Ple	Junta de Govern	President	Altres	Total	Total
Contractació	34	67	141	18	260	280
Personal	7	26	249	1	283	305
Subvencions	8	200	20	1	229	170
Urbanisme	5	4	19	0	28	35
Pagaments per justificar	0	1	0	0	1	2
Ingressos i recaptació	1	0	1	0	2	30
Altres	34	28	134	3	199	72
T. exercici 2015	89	326	564	23	1.002	-
T. exercici 2014	110	320	408	56	-	894

Gràfic 1: Acords dels òrgans de govern en contra de l'informe de la Secretaria, per matèries



Segons s'observa en el quadre 12, el 2015 ressalten principalment els acords adoptats per la Presidència-Alcaldia en contra dels informes desfavorables de la Secretaria, en les matèries de contractació administrativa i despeses de personal, i els adoptats per la Junta de Govern Local en subvencions.



L'apartat 4 d'aquest Informe inclou les conclusions de la revisió d'una mostra d'expedients dels acords adoptats pels òrgans de governs en contra dels informes de la Secretaria. Els expedients analitzats figuren en els apèndixs 5 i 6 de l'Informe, en funció que en aquests hi haja indicis de responsabilitat comptable.



APÈNDIX 4. ANÀLISI DELS ADVERTIMENTS DE LA INTERVENCIÓ REMESOS A LA PLATAFORMA DE RENDICIÓ COMPARTIDA AMB EL TRIBUNAL DE COMPTES

1. Rendició de la informació

A partir de l'exercici de 2015 els advertiments de la Intervenció han de remetre's a la plataforma de rendició compartida entre la major part dels OCEX i el Tribunal de Comptes. La Sindicatura té signat un conveni amb el Tribunal de Comptes per a l'explotació conjunta d'aquesta plataforma, el que li permet disposar de la informació retuda per les entitats locals.

La informació per a remetre, segons la Instrucció que hi ha dictat el Tribunal de Comptes, és la següent:

1. Informació general relativa al funcionament i exercici del control intern de l'Entitat.
2. Informació de cadascun dels acords i resolucions adoptats en contra dels advertiments interposats per la Intervenció local, acompanyats, quan el seu import supere els 50.000 euros, de còpia dels acords i informes emesos.
3. Informació sobre els expedients administratius de despeses o acords tramitats al marge del procediment i amb ommissió de fiscalització prèvia, hagen sigut o no instrumentats mitjançant expedients de reconeixement extrajudicial de crèdit, acompanyada, si superen els 50.000 euros, dels acords i informes emesos.
4. Informació relativa a les principals anomalies en la gestió d'ingressos. Es podrà adjuntar una còpia de l'informe de control en el qual es va posar de manifest l'anomalia.

La informació que s'inclou en aquest Informe correspon als advertiments de la Intervenció de l'exercici de 2015, remesos a través de la plataforma de rendició compartida amb el Tribunal de Comptes, i la seua comparativa amb els de l'exercici de 2014, que van ser retuts en la seua electrònica de la Sindicatura de Comptes.

El següent quadre mostra la informació de l'exercici de 2015 retuda en la plataforma de rendició compartida amb el Tribunal de Comptes, diferenciada per tipus d'entitat (dades actualitzades a 20 d'octubre de 2016).



Quadre 13: Entitats que reten informació de la Intervenció a la plataforma de rendició

Tipus d'entitat	Cens	Entitats que han contestat	Entitats sense certificats negatius	Acords contraris a advertiments		Omissió de fiscalització prèvia		Anomalies en ingressos		TOTAL	
				Nre.	Import	Nre.	Import	Nre.	Import	Nre.	Import
Ajuntaments	542	387	154	4.748	352.264.935	594	89.315.371	174	14.465.776	5.516	456.046.082
Diputacions provincials	3	3	2	33	1.132.418	2	0	0	0	35	1.132.418
Mancomunitats	65	18	3	25	55.696	3	35.576	0	0	28	91.272
Àrees metropolitanes	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Entitats locals menors	7	3	1	1	360	1	1.700	0	0	2	2.060
Consorcis	56	14	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Organismes autònoms	73	35	14	150	4.779.221	10	1.124.440	4	210.663	164	6.114.324
Total	748	460	174	4.957	358.232.629	610	90.477.086	178	14.676.440	5.745	463.386.154

Pel que fa a l'exercici de 2015, 460 entitats locals de la Comunitat Valenciana van complir amb l'obligació de retre informació per part de la Intervenció en la plataforma de rendició compartida amb el Tribunal de Comptes, un 61,5% del total. D'aquestes, 174 entitats locals van comunicar l'existència d'advertiments, amb un total de 5.745 informes d'advertiments que van sumar un import de 463.386.154 euros.

El quadre 14 mostra, específicament, els ajuntaments que van comunicar advertiments de la Intervenció a la plataforma de rendició, classificats per la seua població.

Quadre 14: Ajuntaments que comuniquen advertiments de la Intervenció segons la seua població

Població	Cens 2015	Nre. entitats que comuniquen advertiments		Variació s/ cens	
		2014	2015	2014	2015
Menors de 5.000 habitants	386	41	58	10,6%	15,0%
Entre 5.001 i 20.000 habitants	91	51	52	56,0%	57,1%
Entre 20.001 i 50.000 habitants	50	28	31	56,0%	62,0%
Entre 50.001 i 100.000 habitants	11	8	10	72,7%	90,9%
Major de 100.000 habitants	4	3	3	75,0%	75,0%

Com mostra el quadre anterior, el 28,4% dels municipis de la Comunitat Valenciana va comunicar advertiments de la Intervenció el 2015. El major grau de resposta es va produir en aquells amb població entre 50.001 i 100.000 habitants (90,9%), mentre que només es va rebre informació del 15,0% dels ajuntaments menors de 5.000 habitants.

2. Anàlisi de la informació

S'ha seleccionat una mostra representativa d'expedients amb import superior a 50.000 euros, la documentació dels quals està disponible en la plataforma de rendició compartida amb el Tribunal de Comptes. A més a més, s'ha sol·licitat documentació d'uns altres expedients que es consideren rellevants.

Aquesta mostra no inclou els municipis amb una població superior a 75.000 habitants i les diputacions provincials, juntament amb les entitats que dependents d'ambdós. Aquestes entitats seran objecte d'una anàlisi especial en la fiscalització coordinada amb el Tribunal de Comptes que descriu l'apartat següent.

L'apartat 4 de l'Informe inclou les conclusions generals de la revisió d'aquesta mostra.

L'apèndix 5 de l'Informe conté les conclusions de la revisió dels expedients en què el servei jurídic ha trobat indicis de responsabilitat comptable. La resta d'expedients analitzats s'exposen en l'apèndix 6, amb un subapartat per a cada entitat de la mostra.



3. Fiscalització coordinada entre el Tribunal de Comptes i els OCEX sobre els advertiments de la Intervenció

De forma simultània a aquesta fiscalització, la Sindicatura de Comptes participa en una actuació coordinada entre el Tribunal de Comptes i els Òrgans de Control Extern sobre els advertiments de la Intervenció retuts en la plataforma de rendició compartida amb el Tribunal de Comptes. L'àmbit temporal d'aquesta fiscalització abasta els exercicis de 2014 i 2015.

Aquesta fiscalització aborda dos aspectes:

1. Anàlisi de les dades agregades que resulten de la informació rebuda dels òrgans de la Intervenció local de cada territori.
2. Examen de la informació i de la documentació de tots els acords contraris a advertiments i expedients amb ommissió de fiscalització prèvia per import superior a 50.000 euros i de les principals anomalies d'ingressos que s'hagueren rebut de les entitats locals que formen part de la mostra de la fiscalització, i que són:
 - Tots els ajuntaments dels municipis amb població superior a 75.000 habitants i, en tot cas, de les capitals de província.
 - Les diputacions provincials, diputacions forals, *cabildos* i consells insulars.
 - Les entitats dependents respectives, llevat dels consorcis.

Aquesta opció permetrà obtenir i fiscalitzar la informació de les entitats locals de major població i que, per tant, gestionen el major percentatge de recursos de l'àmbit local.

El resultat d'aquesta fiscalització es presentarà en un informe independent per a l'àmbit d'actuació de la Sindicatura, dins del seu Pla d'Actuació de l'exercici de 2017. A més a més, el Tribunal de Comptes realitzarà un informe amb una anàlisi agregada a nivell nacional.



APÈNDIX 5. ANÀLISI DE LA MOSTRA D'EXPEDIENTS AMB INDICIS DE RESPONSABILITAT COMPTABLE

Aquest apèndix presenta una mostra d'expedients d'advertiments i informes de la Intervenció i d'acords dels òrgans de govern contraris als informes de la Secretaria, en els quals s'ha trobat indicis de responsabilitat comptable per part de les entitats locals.

1. Ajuntament d'Almàssera

Informe de la Intervenció i de la Secretaria d'11 de novembre de 2015. Restabliment de l'equilibri econòmic en la concessió de les piscines municipals

Tipus: Acord contrari a l'informe de la Secretaria.

Resum: La Secretaria es va limitar a fer constar amb la seua signatura, al final de l'informe desfavorable de la Intervenció, el següent: Assabentat i conforme. L'informe expressa el desacord amb l'atorgament d'una subvenció a la concessionària del contracte de gestió de les piscines municipals d'Almàssera, per a restablir l'equilibri econòmic de la concessió.

Indicis de responsabilitat comptable a judici de la Sindicatura de Comptes: Les pèrdues al·legades no tenen caràcter d'excepcionalitat ni són per causa de riscos imprevisibles. Després de l'estudi de les despeses i ingressos que aporta la concessionària, es comprova que les despeses assumides per la mercantil són inferiors a les inicialment previstes en l'estudi econòmic financer de la concessió i, per tant, la desviació és deguda al fet que s'han realitzat menys ingressos dels previstos.

Acord: El Ple de la Corporació, tot considerant que l'Ajuntament vol mantenir el servei de piscina pública, i que les instal·lacions han estat prop de tres anys aturades sense manteniment, acorda el 23 de novembre de 2015 concedir una subvenció a la concessionària per a restablir l'equilibri econòmic de la concessió.

L'Ajuntament fa constar en al·legacions que la subvenció es va concedir amb la finalitat que la concessionària fes front al deute del subministrament de gas de la piscina municipal per a evitar el tall del subministrament i el tancament de la piscina. En cap moment la subvenció es va donar a la concessionària, sinó que es va destinar íntegrament a pagar els rebuts de subministrament de gas pendents.



2. Ajuntament d'Altea

Informe de la Intervenció de 17 de desembre de 2015. Nòmines de desembre de 2015

Tipus: Acord contrari a l'advertiment de la Intervenció.

Resum: Hi ha una proposta de gratificació que retribueix la supervisió tècnica en el correcte desenvolupament de la instrucció dels expedients administratius per infraccions a la Llei de Seguretat Vial, així com en els expedients per infracció a les Ordenances Municipals.

Indicis de responsabilitat comptable a judici de la Sindicatura de Comptes: Es retribueix a l'empleat públic una tasca pròpia del seu lloc de treball i com a molt una productivitat a la qual es denomina gratificació, fet que infringeix el que disposa el Reial Decret 861/1986, de 25 d'abril.

Acord: El Decret de l'Alcaldia de 17 de desembre de 2015 alça l'advertiment de l'interventor i ordena el pagament de la citada nòmina.

Informe de la Intervenció de 10 de setembre de 2015. Relació de pagaments

Tipus: Acord contrari a l'advertiment de la Intervenció.

Resum: L'ordre de pagament no es realitza abans dels 30 dies que preveu l'article 216.4 del TRLCSP.

En els supòsits de retencions judicials o compensacions de deutes, les minoracions de pagament no s'acrediten a través dels acords corresponents.

Indicis de responsabilitat comptable a judici de la Sindicatura de Comptes: A l'ordre de pagament no s'acompanya certificació o acta de conformitat de la recepció total o parcial de l'objecte del contracte.

Acord: El Decret del regidor delegat d'hisenda de 14 de setembre de 2015 alça l'advertiment de l'interventor i ordena el pagament de la relació, sense haver esmenat prèviament les deficiències trobades.

3. Ajuntament de Benassal

Informe de la Secretaria-Intervenció de 21 d'octubre de 2015. Tramitació de despeses municipals

Tipus: Acord contrari a l'informe de la Secretaria.

Resum: L'indicat informe s'emet amb caràcter general, per tal que servisca com a fiscalització prèvia de disconformitat.



- S'observa una falta d'informes de fiscalització de despeses, i només n'hi ha en les factures electròniques i amb el model que proporciona automàticament el programa Gestiona.
- No s'exigeix estar al corrent de pagaments amb caràcter previ a la realització de qualsevol pagament per part de l'entitat.
- No s'aproven les factures mitjançant Decret de l'Alcaldia. Únicament s'expedeix un document de forma automàtica des del programa de comptabilitat denominat Decreto, però que no fa referència a les fases de la despesa que s'estan aprovant ni forma part de llibre de decrets municipal.
- S'adverteix l'existència de factures pagades a través d'ordres de domiciliació bancària en despeses de telefonia, llum, gasoli, mútues d'accidents, assegurances i manteniment d'ascensors. La domiciliació bancària impedeix l'existència d'un ordre de transferència amb la signatura preceptiva dels tres clavaris, a més que impossibilita el compliment de la seqüència en les fases ADOP que estableix l'article 184.1 del TRLRHL.
- Fins al mes de setembre de 2015 les nòmines del personal no les signava l'alcalde de la Corporació ni hi havia cap informe de la Secretaria-Intervenció en atenció a la possible variació de les retribucions mensuals. Tampoc no hi havia un decret de l'Alcaldia d'aprovació, en contra del que estableixen les bases i l'informe previ del servei del personal per al pagament de gratificacions i productivitat, que es retribueix de forma mensual i pel mateix import, el que incompleix la naturalesa d'aquest concepte salarial.

Indicis de responsabilitat comptable a judici de la Sindicatura de Comptes:

- Les factures que hi ha en l'Ajuntament no disposen d'acta de conformitat que determine la prestació del servei, llevat de les que tenen entrada a través de la plataforma FACE, el que incompleix la base 22 del pressupost municipal de 2015 i l'article 189.1 del TRLRHL.
- Hi ha un acompte de caixa, la tramitació del qual no s'ha realitzat segons les bases i que, a més a més, no està inclòs en l'arqueig.
- No es justifiquen les subvencions concedides que, a més a més, no estan incloses en les bases d'execució del pressupost municipal de 2015. Tanmateix, es concedeixen i paguen de forma directa i sense cap expedient que en regule la concessió, i no es respecten els principis d'igualtat ni la concurrència competitiva.

Acord: No obstant això i malgrat els informes desfavorables de la Secretaria-Intervenció, l'Alcaldia aprova mitjançant el Decret de 12 de



novembre de 2015 la fase d'autorització, disposició i reconeixement de l'obligació de la relació de factures.

4. Ajuntament de Benidorm

Diversos informes de la Intervenció. Nòmines de gener a maig de 2015

Tipus: Omissió de fiscalització prèvia.

Resum: Fins al mes de juny de 2015, l'expedient de nòmina mensual del personal d'aquest Ajuntament va ser reparat periòdicament per la Intervenció per no haver-se sotmés a fiscalització prèvia, en contra de l'article 213 del TRLRHL, i per la falta de justificació de les modificacions d'aquesta respecte a la del mes anterior. Aquesta irregularitat procedimental ja la va posar de manifest la Sindicatura de Comptes en el seu informe "Fiscalització de les despeses de personal de l'Ajuntament de Benidorm. Exercicis de 2011-2012", sense que fins a aquesta data es prenguera cap mesura per a esmenar-la.

Indicis de responsabilitat comptable a judici de la Sindicatura de Comptes: Falta la justificació de les modificacions de la nòmina respecte a la del mes anterior i omissió de la fiscalització prèvia.

Acord: En tots els casos anteriors, l'advertiment va ser alçat mitjançant Decret de l'alcalde, pel qual Decret s'ordenava que es formalitzara el pagament de les nòmines corresponents.

Segons comunica la Intervenció, a partir de la nòmina del mes de juny de 2015 i després de la presa de possessió del nou equip de govern sorgit de les últimes eleccions municipals, l'expedient de nòmina mensual ha sigut sotmés periòdicament a fiscalització prèvia, tot complint amb la legislació.

5. Ajuntament de Benifaió

Informe de la Intervenció de 23 de març de 2015, Liquidació del pressupost de 2015

Tipus: Anomalies en ingressos.

Resum: Irregularitats detectades en ingressos en la liquidació del pressupost de l'exercici de 2015.

- S'han adoptat acords de devolució d'ingressos indeguts o fiances sense la fiscalització prèvia de la Intervenció.
- No es realitza un seguiment comptable dels ajornaments i fraccionaments de drets d'acord amb l'ICAL, és a dir, en anul·lar els drets que queden pendents de cobrament i en donar-los d'alta a



mesura del seu reconeixement, el que pot ocasionar un perjudici a la imatge fidel dels comptes anuals i del romanent de tresoreria.

Indicis de responsabilitat comptable a judici de la Sindicatura de Comptes:

- Hauria d'exigir-se el reintegrament dels pagaments per justificar pendents d'aplicació, previ el seu desglossament i individualització.

6. Ajuntament de Borriol

Informe de la Secretaria-Intervenció d'1 de juliol de 2015. Informe de fiscalització posterior plena de l'exercici de 2014

Tipus: Incidències en la fiscalització posterior de la Intervenció.

Resum:

- Exempció de la taxa d'ocupació de la via pública.

S'instal·len en la via pública diferents escenaris per a la representació d'un espectacle públic i gratuït, raó per la qual no se subjecta a la taxa d'ocupació de la via pública, segons estableix l'Ordenança Fiscal.

Tanmateix, es verifica una absència de procediment administratiu i dels informes pertinents de la Policia Local i de l'àrea tècnica, el que impedeix corroborar el caràcter gratuït de l'activitat sol·licitada i la conseqüent no subjecció a la taxa administrativa.

- Pressupost de despeses. Nòmina del mes d'abril de 2014.

Fins a set empleats públics superen les vuitanta hores anuals en concepte de gratificacions extraordinàries. Segons les bases d'execució del pressupost de 2014, cada treballador podrà realitzar serveis fora de la jornada laboral fins a un límit de vuitanta hores anuals, ja que en cas de superar-les perden el seu caràcter d'extraordinaris.

S'hauria d'aprovar una Relació de Llocs de Treball que els dotara de contingut, i especificar-ne les funcions, atribucions i objectius.

- Pressupost d'ingressos i despeses.

Hi ha una aportació efectuada per particulars, pel lliurament del llibre de festes d'agost de 2013, que puja a 500 euros. Tanmateix, el regidor encarregat ingressa en una entitat de crèdit col·laboradora una quantitat de 255 euros, ja que la quantitat restant es va detraure per a pagar al comptat dues factures imputables a l'àrea de festes.



Aquesta manera de realitzar tant l'ingrés com la despesa contravenen les normes essencials d'execució del pressupost regulades en el TRLRHL, i en el Reial Decret 500/1990. El regidor ha disposat d'uns diners recaptats sense fer ús de la més elemental normativa pressupostària i recaptatòria, i tot seguit l'ha emprat per a sufragar despeses públiques sense haver sigut autoritzat mitjançant l'oportuna ordre de pagament per justificar, com està regulat en l'esmentada legislació i en les bases d'execució del pressupost de 2013 vigents en aquell moment.

- Pressupost de despeses. Facturació presentada per alguns proveïdors habituals de l'Ajuntament.

No consta en els últims sis exercicis la celebració d'un contracte amb el proveïdor del servei d'aigua potable, per tant la despesa s'ha realitzat sense la deguda cobertura contractual.

Els proveïdors de diversos serveis (revisió d'extintors, retirada de vehicles, manteniment de jardins) presten els seus serveis durant un període superior a l'any, i n'hi ha facturació tots els mesos el 2013 i 2014. Per tant, no estem davant de contractes menors i hi hauria d'haver els corresponents procediments de contractació administrativa.

Indicis de responsabilitat comptable a judici de la Sindicatura de Comptes: Alguns complements de productivitat tenen caràcter fix, i es perceben mensualment. La retribució d'alguns llocs de treball que requereixen una activitat extraordinària o una dedicació especial, i a més d'una manera constant i fixa, haurien d'incardinar-se millor en el complement específic del lloc de treball.

7. Ajuntament de Gata de Gorgos

Informe de la Intervenció de 23 de desembre de 2015. Informes mensuals de les nòmines de 2015

Tipus: Acord contrari a l'advertiment de la Intervenció.

Resum: Es reiteren els advertiments pel que fa al personal contractat sense atènyer-se al procediment legalment establert i sense que hi haja llocs en la plantilla.

No es compleixen els límits establerts en l'article 7 del Reial Decret Llei 861/1986, de 25 d'abril, que estableix els límits retributius del personal de l'Administració local, quant al complement específic.

Les hores extraordinàries no estan previstes en l'estructura salarial dels funcionaris. Malgrat això, s'ha pressupostat i acordat el cobrament



màxim per empleat de 15 hores /any, i la resta d'hores extres realitzades són per a compensar.

Indicis de responsabilitat comptable a judici de la Sindicatura de Comptes: Les gratificacions per hores extraordinàries abonades a un treballador excedeixen del límit anual acordat.

Acord: Les discrepàncies es resolen mitjançant els decrets de l'Alcaldia de pagament de nòmines mensuals. En les contractacions realitzades sense seguir el procediment legalment establert, s'argumenta que són necessàries per al funcionament de l'Ajuntament. L'abonament de gratificacions a alguns treballadors s'acorda a la vista d'una sentència judicial, amb la finalitat d'evitar futurs litigis amb els treballadors afectats.

8. Ajuntament d'Oliva

Informe de la Intervenció de 21 de desembre de 2015. Nòmina de desembre de 2015

Tipus: Acord contrari a l'advertiment de la Intervenció.

Resum: Incidències detectades en la nòmina de desembre de 2015.

- No hi ha resolució aprovatòria de totes les Productivitats assignades. Alguns decrets de productivitat, una vegada que s'han aprovat, es reiteren mensualment sense necessitat de resolució, llevat que hi haja alguna modificació en la citada productivitat.

El compliment de l'objectiu de productivitat ha d'apreciar-se mes a mes i mitjançant resolució que l'aprove. En cas contrari, es desnaturalitza i es converteix en un retribució complementària més, sense els requisits exigits en la legislació vigent.

- Figura en la nòmina un concepte retributiu denominat "Quadriennis", que respon a un acord entre els funcionaris i la Corporació. Quant a això, les retribucions dels funcionaris de l'Administració local han de tenir la mateixa estructura i quantia que les establides amb caràcter general per a tota la funció pública.
- La selecció dels treballadors contractats del programa "Salario Joven" i del programa EMCORP no ha sigut informada per la tècnica de l'àrea responsable, ni s'aporta un informe que es pronuncie sobre la legalitat, en tractar-se de contractes no fiscalitzats per la Intervenció.
- S'ha aplicat el Decret de l'Alcaldia 3559/2015, corresponent a les subvencions medicosanitàries. Pel que fa a aquestes ajudes, a judici de la Intervenció, es tracta d'una millora retributiva no prevista en



la legislació que, a més a més, incompleix el que preveu l'LPGE de 2015, que limita els increments retributius.

Indicis de responsabilitat comptable a judici de la Sindicatura de Comptes: No hi ha una resolució aprovatòria de totes les productivitats assignades, i figura en la nòmina un concepte retributiu nou denominat "Quadriennis".

Acord: S'aprova la nòmina de desembre de 2015 i se n'ordena el pagament mitjançant el Decret de l'Alcaldia de 21 de desembre de 2015.

9. Ajuntament d'Ontinyent

Informe de la Intervenció de 15 d'abril de 2015. Resolucions de l'Alcaldia contràries als advertiments formulats

Tipus: Anomalies en ingressos.

Resum: No s'han aprovat les liquidacions pendents de les sancions imposades per infraccions urbanístiques en el disseminat des de l'any 2011, i cal, ja que prescriuen als 4 anys des que adquireix fermesa la sanció. L'òrgan competent (l'Alcaldia) ha d'aprovar aquestes sancions per tal que puguin ser notificades amb un temps prudencial i cobrades en temps i forma per a evitar que prescriuen.

Indicis de responsabilitat comptable a judici de la Sindicatura de Comptes: Cal aprovar part de les liquidacions corresponents a les sancions imposades per infraccions urbanístiques en el disseminat des de l'any 2011, ja que aquestes sancions prescriuen als 4 anys.

Acord: El Ple de l'Ajuntament de 23 de juliol de 2015 queda assabentat de l'informe de la Intervenció de 15 d'abril i de 9 de juliol de 2015, relatiu a l'article 218.1 del TRLHL, referit a les resolucions adoptades en contra de les objeccions efectuades i al resum de les principals anomalies en matèria d'ingressos.

En al·legacions, l'Ajuntament fa constar que l'aprovació de les liquidacions per sancions urbanístiques s'ha impulsat després de la modificació de la legislació urbanística efectuada per la Llei d'Acompanyament als Pressupostos de la Generalitat de 2016. En 2015 es van aprovar diverses liquidacions de sancions imposades en exercicis anteriors per a evitar que prescrigueren i evitar el menyscapte en les arques municipals.



10. Organisme Autònom Centres Socials Especialitzats (Ajuntament de Benicarló)

Informe de la Intervenció de 30 de juny de 2015. Nòmines de juny de 2015 i paga extraordinària.

Tipus: Acord contrari a l'advertiment de la Intervenció.

Aquestes incidències ha es van posar de manifest en l'informe d'advertiments de l'exercici 2014.

Resum: No consta l'aprovació de les retribucions del personal funcionari i laboral de l'Organisme per a l'exercici 2015. Això, a fi d'esmenar les irregularitats observades en la Resolució de la Presidència de 28 de maig de 2012, ja que algunes de les treballadores no consten com a perceptores del complement personal, encara que sí que el perceben mensualment sense resolució que l'autoritze.

Igualment es posa en dubte la competència de la Presidència de l'Organisme per a poder aprovar les retribucions, tenint en compte que els seus estatuts estableixen com a funcions de la Junta Rectora: *aprovar el projecte de Pressupost, plantilla de personal i relació de llocs de treball de l'Organisme, amb les seues retribucions fixes i periòdiques, proposant al Ple de l'Ajuntament que l'aprove [...].*

D'altra banda, si el complement personal s'assimila a un complement de productivitat o a una gratificació, hauria de contenir uns criteris aprovats per la Junta Rectora de l'Organisme.

Indicis de responsabilitat comptable a judici de la Sindicatura de Comptes: Haurien d'aprovar-se les retribucions salarials del personal funcionari i laboral de l'Organisme per a l'exercici 2015: diverses treballadores no consten com a perceptores del complement personal, encara que sí que el perceben sense resolució que l'autoritze.

Acord: Mitjançant el Decret de la Presidència delegada de 30 de juny de 2015 es resol la discrepància de l'Informe de la Intervenció, es reconeix l'obligació i s'ordenen els pagaments.



11. Ajuntament de Teulada

Informe de la Intervenció de 9 de setembre de 2015. Informe de fiscalització plena posterior de l'exercici 2014

Tipus: Incidències en la fiscalització posterior de la Intervenció.

Resum:

- Despeses reconegudes a favor de tercers.

S'ha d'evitar la contractació verbal per estar prohibida per l'article 28 del Reial Decret Legislatiu 3/2011.

Cal formalitzar els contractes genèrics en subministraments o serveis que es repeteixen de forma habitual, a través de procediments de contractació, a fi d'evitar l'incompliment de les prescripcions legals sobre la contractació verbal i l'excessiva utilització del procediment ADO.

En la documentació preparatòria de cada contracte ha d'acreditar-se i justificar-se adequadament la necessitat i idoneïtat de l'objecte del contracte, així com les necessitats que es pretenen cobrir.

En un contracte d'obres revisat, els criteris d'adjudicació que depenen d'un judici de valor tenen una ponderació superior als de valoració econòmica automàtica. A més a més, hi ha criteris que no guarden relació amb l'objecte del contracte.

No s'han adoptat mesures per l'incompliment del termini d'execució d'un contracte.

- Despeses de personal.

S'ha d'evitar la contractació de personal temporal i acreditar les raons de necessitat i urgència en els supòsits excepcionals marcats per l'LPGE de cada any.

- Despeses de subvencions i transferències.

En la concessió de subvencions ha de predominar la concurrència competitiva sobre la subvenció directa, no usar de forma genèrica el pagament anticipat, i exigir el compliment del termini de justificació i l'aplicació de procediments de reintegrament, si pertoca.

Cal comunicar la relació detallada de subvencions concedides a la Base de Dades Nacional de Subvencions.



No s'ha exigit la constitució de garantia en alguns supòsits de pagament anticipat de subvencions.

Indicis de responsabilitat comptable a judici de la Sindicatura de Comptes: L'assignació de quantitats en matèria de gratificacions extraordinàries no pot ser periòdica. El Ple n'ha d'aprovar l'assignació total i complir amb el procediment quant a la seua autorització prèvia i comprovació material posterior.

L'assignació de productivitats ha de respondre a criteris objectius, directament relacionats amb l'exercici del lloc de treball, i que les aprobe l'òrgan competent.

En la fase d'al·legacions, l'Ajuntament comunica una sèrie d'actuacions realitzades en 2016 i 2017, per tal d'esmenar les incidències reflectides en l'Informe de la Intervenció:

- S'ha adoptat un acord plenari per a fixar la quantia màxima global tant de les gratificacions com de productivitats.
- S'ha aprovat un organigrama municipal que continuarà amb la confecció d'una RLT.
- Comença a utilitzar la concurrència competitiva en la concessió de subvencions. També s'ha comunicat informació a la Base de Dades Nacional de Subvencions.
- Els criteris d'adjudicació dels contractes s'han basat generalment en el preu del contracte.

12. Ajuntament de Vilanova de Castelló

Informe de la Intervenció de 16 de març de 2016. Fiscalització posterior de l'exercici de 2015

Tipus: Incidències en la fiscalització posterior de la Intervenció.

Resum:

- Es paga un complement de productivitat per fer tasques de tresoreria-recaptació. Aquest concepte no s'hauria de pagar com una productivitat, sinó que hauria d'estar correctament pressupostat el lloc de treball de tresorer, i proveir-lo adequadament.
- La contractació de personal temporal ha de quedar reservada a casos excepcionals i per a cobrir necessitats urgents i inajornables en els sectors, funcions i categories professionals que es consideren prioritaries o que afecten serveis públics essencials.



- Hi ha contractes menors que han tingut una vigència superior a l'any de durada.

Indicis de responsabilitat comptable a judici de la Sindicatura de Comptes: Sobre la productivitat, han de fixar-se de manera més concreta uns objectius previs i concretar també les quantitats que s'obtenen pel compliment d'aquells. A més a més, no s'ajusta a dret la productivitat fixa ni periòdica que s'està pagant en l'Ajuntament. Tots aquests aspectes han d'indicar-se en l'RLT que es realitzi.

En fase d'al·legacions, l'Ajuntament comunica que està elaborant-se l'RLT, la finalització de la qual està prevista per a 2017, i que la plaça de Tresoreria ja està dotada en el pressupost de 2017.

13. Ajuntament de Vinaròs

Informe de la Intervenció de 30 de juliol de 2015. Nòmina del mes de juliol de 2015

Tipus: Acord contrari a l'advertiment de la Intervenció.

Resum: Per als acomptes de nòmina, concedits sense interès, hauria de realitzar-se l'oportú ingrés en compte de l'IRPF que corresponga, tot reiterant el que hem indicat en informes anteriors.

Indicis de responsabilitat comptable a judici de la Sindicatura de Comptes: Les gratificacions no poden ser fixes quant a la quantia ni periòdiques quant a la meritació, i assenyalem, a més a més, que en cas d'abonar-les amb caràcter equivalent a les hores extres, no haurien de superar les 80 hores/any.

Acord: El Decret de l'Alcaldia de 30 de juliol de 2015 aprova l'autorització, disposició, reconeixement de l'obligació i manament del pagament de la nòmina del mes de juliol de 2015.

L'Ajuntament manifesta en al·legacions que les consideracions realitzades per la Intervenció municipal sobre els acomptes de nòmina han sigut esmenades en 2016. I pel que fa a les gratificacions, que s'abonen per serveis obligatoris justificats en l'expedient, hi ha una correlació entre les hores realitzades i els imports abonats. Per aquests motius l'Ajuntament entén que no hi ha menyscapte en els fons públics ni tampoc responsabilitat comptable.



APÈNDIX 6. ALTRES EXPEDIENTS REVISATS

Aquest apèndix està format per un subapartat per a cada entitat de la mostra, en el qual s'exposa el contingut dels restants expedients que s'han analitzat, sense indicis de responsabilitat comptable a judici de la Sindicatura de Comptes.

1. Ajuntament d'Agost

Informe de la Secretaria de 5 de novembre de 2015. "Xarxa Llibres"

Tipus: Acord contrari a l'informe de la Secretaria.

Resum: L'Ajuntament no pot assumir el compromís de complir amb l'Ordre 17/2015, de 26 d'octubre, de la Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport en els termes assenyalats.

- Les entitats locals només podran exercir competències distintes de les pròpies i de les atribuïdes per delegació quan no es pose en risc la sostenibilitat financera de la hisenda municipal. Als efectes, seran necessaris i vinculants els informes previs de l'administració competent per raó de matèria, en els quals s'assenyale la inexistència de duplicitats, i de l'administració que tinga atribuïda la tutela financera sobre la sostenibilitat financera de les noves competències (article 7.4 de l'LRBRL).
- No és possible complir amb les prescripcions del TRLCSP sobre el procediment d'adjudicació, capacitat del contractista, recepció dels subministraments i facturació. A més a més, es tracta d'un pagament ajornat no permès per la normativa contractual.
- Si els alumnes empadronats al terme municipal acudeixen a un centre educatiu d'un altre terme, la subvenció es destinaria a la compra de llibres per al banc d'un altre municipi, el que contravé l'article 12 de la Llei 7/1985, ja que l'Ajuntament no pot exercir competències fora del terme municipal.
- Els mitjans materials i personals que la Intervenció té a la seua disposició no són suficients davant la càrrega de treball addicional que representen aquestes ajudes.

Acord: El Ple, mitjançant Acord d'11 de novembre de 2015, sol·licita l'emissió dels informes recollits en l'article 7.4 de l'LRBRL i la participació en el programa "Xarxa Llibres".



2. Ajuntament d'Alboraia

Informe de la Secretaria de 9 de desembre de 2015. Comandes de gestió a EGUSA

Tipus: Acord contrari a l'informe de la Secretaria.

Resum: Anàlisi jurídica de la comanda de gestió a EGUSA. Informe emés a sol·licitud de deu dels vint-i-un regidors de l'Ajuntament d'Alboraia.

L'empresa municipal EGUSA té la comanda de gestió de diversos serveis que són competència de l'Ajuntament, des de l'1 de gener de 2014. L'acord plenari no determina l'import d'aquestes comandes, i malgrat això l'empresa percep de l'Ajuntament una subvenció al voltant dels 900.000 euros.

Alguns serveis encomanats es contracten amb distintes mercantils del sector privat, com es posa de manifest en diversos informes. Tot i que l'article 24.6 del TRLCSP no ho diu expressament, la doctrina administrativa i la jurisprudència assenyalen que la prestació objecte de comanda ha d'executar-se, principalment, pel mitjà propi.

Actualment l'empresa només presta els serveis de transport urbà municipal, grua, manteniment d'edificis públics i manteniment de vials.

Quant a unes altres comandes de gestió, s'ha contractat amb diverses mercantils la neteja d'edificis públics, la recollida de fems i neteja viària i el manteniment i inspecció de parcs i jardins. També s'ha contractat amb unes altres empreses la redacció del PGOU d'Alboraia i obres als vestidors del camp de futbol.

3. Ajuntament d'Alcoi

Informes de la Intervenció de 8 d'abril de 2015 i de 17 d'abril de 2015. Aprovació de fases comptables

Tipus: Acord contrari a l'informe de la Secretaria.

Resum: Les factures d'un tercer deriven d'un contracte, el venciment del qual es va produir l'1 de juliol de 2012. Actualment no hi ha contracte que empare aquests serveis ni la resta d'operacions que realitza aquesta mercantil. Atés el seu import i que la prestació es realitza amb caràcter continuat i permanent, requereixen de la tramitació d'un expedient de contractació.

Tampoc no s'acredita l'existència de cap contracte en el cas de factures pels serveis de neteja d'un centre de salut i pel tractament de residus en planta.



Acord: Mitjançant el Decret de l'Alcaldia de 10 i de 22 d'abril de 2015 s'alcen els advertiments i s'ordena el pagament de les factures.

4. Ajuntament d'Almassora

Informe de la Intervenció de 26 de març de 2015. Contractació de personal laboral temporal.

Tipus: Acord contrari a l'advertiment de la Intervenció

Resum: En l'expedient consta l'informe desfavorable de la dependència de recursos humans, basat en el fet que s'ha prescindit del tràmit de publicació de les bases de contractació. A més a més, es considera que el requisit d'estar desocupat vulnera el principi d'igualtat.

Acord: No obstant l'informe jurídic i l'advertiment, el Decret de l'Alcaldia de 27 de març de 2015 resol efectuar les contractacions esmentades pel seu caràcter urgent i inajornable, ja que afecten serveis essencials com ara la neteja i manteniment de vies i edificis públics, segons estableix l'article 21.1 de la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2014.

5. Ajuntament d'Almussafes

Informe de la Intervenció de 23 de març de 2015. Bases reguladores de les ajudes municipals a la contractació i a persones emprenedores

Tipus: Acord contrari a l'advertiment de la Intervenció.

Resum: Es fiscalitzen de disconformitat les bases reguladores pel que segueix:

- Carència de competència municipal en matèria d'ocupació, segons la Llei 27/2013, LRSAL. Tampoc no consta la delegació de les dites competències ni el procediment establert en l'article 7.4 de l'LRBRL, segons la redacció donada per la Llei 27/2013.
- No es garanteix l'existència de crèdit suficient per a fer front als compromisos que es pretén adquirir.
- No s'exigeix al beneficiari la declaració responsable de no percebre unes altres subvencions per a la mateixa finalitat ni el compromís de comunicar l'obtenció d'unes altres subvencions.

Acord: Les bases reguladores s'aproven mitjançant l'Acord de la Junta de Govern de 15 d'abril de 2015.

6. Ajuntament d'Asp

Informe de la Secretaria de 16 d'octubre de 2015. Contractació de personal laboral temporal

Tipus: Acord contrari a l'informe de la Secretaria.

Resum: Les bases per a la contractació de personal infringeixen l'ordenament jurídic pels motius següents:

1. Les competències municipals relatives al foment de l'ocupació, després de l'entrada en vigor de la Llei 27/2013, LRSAL, només les poden exercir les entitats locals quan no posen en risc la sostenibilitat financera de la hisenda municipal ni s'incórrega en execució simultània del mateix servei públic amb una altra administració pública.

L'entitat local que vulga exercir aquestes competències precisa dels informes previs i vinculants de l'administració competent per raó de matèria i un altre informe de l'administració que tinga atribuïda la tutela financera. Aquests informes no havien sigut emesos en el moment que la Secretaria va expressar la seua disconformitat.

2. No costa cap informe sobre la concurrència d'una necessitat urgent i inajornable que habilite per a contractar en sectors, funcions i categories professionals que es consideren prioritaris o que afecten serveis públics essencials, en contra del que estableix l'LPGE de 2015.
3. Els principis de mèrit i capacitat són els únics paràmetres que doten de contingut el principi d'igualtat en l'accés a la funció pública, que es trenca quan es tenen en compte uns altres valors com ara la situació de desocupació, les càrregues familiars, el veïnatge o uns altres de semblants.
4. En el procés de selecció no s'exigeix prova de cap tipus, i tota la puntuació s'obté d'un barem establert en les bases. A més a més, es fixa la possibilitat de seleccionar fins a tres persones "de forma excepcional", en el cas de persones en situació d'exclusió social acreditada pels serveis socials.

Acord: Les bases que han de regir el Programa Extraordinari d'Ocupació d'Emergència Social Municipal per a l'any 2015 s'aproven per Acord de la Junta de Govern Local de 21 d'octubre de 2015. A més a més, se n'autoritza la despesa corresponent.



7. Ajuntament de Benetússer

Informe de la Intervenció de 28 de gener de 2015. Falta d'expedient de contractació

Tipus: Acord contrari a l'advertiment de la Intervenció.

Resum: Un proveïdor presta serveis habitualment en l'Ajuntament de Benetússer. Si tenim en compte la facturació d'exercicis anteriors i l'import de la factura referida en l'informe, el total facturat supera els 18.000 euros.

No hi ha expedient de contractació d'acord amb el procediment previst en el TRLCSP. En conseqüència no s'acredita el compliment dels principis de llibertat d'accés a les licitacions, publicitat i transparència dels procediments, i no discriminació i igualtat de tractament entre els candidats, la definició prèvia de les necessitats per a satisfer, la salvaguarda de la lliure competència i la selecció de l'oferta econòmica més avantatjosa.

Acord: No obstant l'informe de la Intervenció, s'aproven les despeses relacionades pel Decret de l'Alcaldia de 28 de gener de 2015.

En fase d'al·legacions, l'Ajuntament informa que l'absència de l'expedient de contractació s'ha degut a la falta de mitjans personals, en cap cas correspon amb la finalitat de disminuir la seua quantia i eludir els requisits de tramitació que corresponguen. En els exercicis de 2015 i 2016 s'han regularitzat diversos contractes i s'han donat les instruccions oportunes per a continuar en aquesta línia.

8. Ajuntament de Benicarló

Informe de la Intervenció de 8 de maig de 2015. Manament de pagaments

Tipus: Acord contrari a l'advertiment de la Intervenció.

Resum: Davant la manca d'un pla de disposició de fons degudament aprovat per la Corporació, s'ha d'aplicar l'article 74 de la Llei 30/1992, LRJ-PAC, que estableix l'ordre d'incoació d'expedients. Tanmateix, el pagament de diverses relacions de factures ordenat per l'Alcaldia incompleix el dit article a causa de l'existència d'obligacions reconegudes amb un ordre de prelación anterior als pagaments proposats en la dita relació.

La relació de pagaments no proposa l'abonament de l'interés de demora pels pagaments realitzats fora del termini legal de pagament, el que incompleix el que diu la Llei 3/2004, que estableix mesures de lluita contra la morositat en les operacions comercials, i la Llei 58/2003, General



Tributària, quant al pagament d'interessos de demora per la devolució d'ingressos indeguts.

Acord: El Decret de l'Alcaldia de 8 de maig de 2015 resol la discrepància en el sentit de continuar el procediment, i ordena el pagament de la relació comptable.

9. Ajuntament de Benicàssim

Informe de la Intervenció d'11 de juny de 2015. Relació de despeses

Tipus: Acord contrari a l'advertiment de la Intervenció.

Resum: Advertiment en la relació de despeses per les incidències següents:

- Despesa fraccionada, s'eviten tràmits procedimentals essencials.
- Contracte privat de l'Administració. Despesa realitzada tot prescindint totalment i absolutament del procediment legalment establert.
- Factura no conformada per un funcionari.
- Abonaments a compte, no conforme amb les prescripcions de l'article 216 del TRLCSP.
- Activitat de tercers en la qual col·labora l'Ajuntament, hauria de tramitar-se com a subvenció.
- Subvenció concedida sense el procediment legalment establert.

Acord: Amb el Decret de l'Alcaldia de 12 de juny de 2015 s'alcen els advertiments i s'aprova la despesa.

10. Ajuntament de Benifairó de les Valls

Informe de la Secretaria de 20 de gener de 2015. Borsa de treball Operaris 2014-15

Tipus: Acord contrari a l'informe de la Secretaria.

Resum: Hi ha advertiment a la legalitat de les bases proposades per a la constitució d'una borsa de treball, pels motius següents:

Estar empadronat en el municipi no és requisit objectiu que pugui exigir-se en unes bases per a la creació d'una borsa de treball, ja que es tracta d'una dada subjectiva sense relació amb el lloc de treball que s'ha d'exercir. Això contradiu el que disposen els articles 55 i 56 de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic.



Quant a les contractacions del personal temporal, tampoc no s'acredita el que estableix l'LPGE de 2015: no es contractarà personal temporal llevat dels casos excepcionals i per a cobrir necessitats urgents i inajornables en els sectors, funcions i categories professionals que es consideren prioritaris o que afecten serveis públics essencials.

Acord: La borsa de treball d'operaris es constitueix mitjançant el Decret de l'Alcaldia de 20 de gener de 2015 i es regeix per les bases aprovades per la Resolució de l'Alcaldia de 5 de novembre de 2014.

11. Ajuntament de Benigànim

Informe de la Secretaria-Intervenció de 28 d'agost de 2015. Selecció de personal laboral en programes subvencionats

Tipus: Acord contrari a l'advertiment de la Intervenció. Retut en la seu electrònica de la Sindicatura de Comptes com a incidències de fiscalització posterior.

Resum: L'expedient corresponent a la contractació de socorristes va ser l'objecte de l'informe de la Secretaria, el qual manifestava la inexistència d'un procediment de selecció dels candidats.

Hi ha diferents irregularitats en les bases reguladores de l'expedient del pla d'ocupació "Ocupa't 2015", així com la falta de tramitació d'un procés selectiu d'acord amb la normativa vigent:

- Es regula a través d'una subvenció la contractació de personal laboral temporal, amb criteris que no tenen res a veure amb la normativa de selecció de personal. La forma adequada d'articular aquesta actuació és a través del corresponent procés selectiu.
- Es preveu la concessió directa de les subvencions d'acord amb l'ordre d'entrada. Tanmateix, l'LGS regula el règim de concurrència competitiva, i preveu la concessió directa en els supòsits excepcionals continguts en l'article 22, que no es donen en el present supòsit.
- S'exigeix l'empadronament com a condició per a accedir a la subvenció. Aquesta exigència ha d'estar suficientment justificada per ser una qüestió que pot afectar el compliment del principi d'igualtat, el que no es produeix en aquest supòsit.

A més a més, s'haurien de tenir en compte les limitacions de l'LPGE de 2015 per a contractar personal laboral temporal.

Acord: L'alcalde, pel Decret de l'Alcaldia d'11 de maig de 2015, acorda contractar diverses persones seleccionades en els programes esmentats anteriorment.



12. Ajuntament de Benijòfar

Informe de la Secretaria-Intervenció d'1 de juliol de 2015. Incompliment continuat de l'ordre de prelación de pagaments

Tipus: Incidències en la fiscalització posterior de la Intervenció.

Resum: L'expedició d'ordres de pagament ha d'acomodar-se al pla de disposició de fons que establisca el president. En cas de no haver-n'hi, s'ha d'aplicar rigorosament l'article 135 de la CE i l'article 187 del TRLRHL (primer, interessos i capital del deute públic; segon, despeses de personal; i tercer, despeses d'exercicis anteriors tancats) i dins de l'exercici per rigorós ordre de despatx d'expedients (antiguitat) d'acord amb l'article 74.2 de l'LRJPAC.

L'alcalde ha de distribuir els fons disponibles respectant el pla de disposició de fons i una vegada descomptats els preferents i els d'atenció ineludible.

Acord: Hi ha diversos decrets de l'Alcaldia de 2015 que aproven modificar l'ordre de prelación, que avança el pagament d'una sèrie d'obligacions.

13. Ajuntament de Bétera

Informe de la Intervenció d'11 de març de 2015. Contractació del servei de transport escolar

Tipus: Acord contrari a l'advertiment de la Intervenció.

Resum: Observacions de fiscalització pel que fa als plecs:

- La baixa temerària s'estableix en relació al preu de licitació, i s'elimina la funció de ponderació del criteri preu, com ha advertit la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència.
- No hi ha cap càlcul que permeta comprovar el procés que s'ha seguit per a determinar el pressupost de licitació.
- El criteri d'oferta econòmica només representa un 20% respecte al total (el Tribunal de Comptes recomana una ponderació mínima del 50%).
- No consta menció expressa a l'aplicació pressupostària sobre la qual s'imputarà la despesa, ni tampoc no recull cap desglossament pel que fa a la despesa plurianual que es deriva del contracte.
- No consta la part o percentatges susceptibles de subcontractació.



Acord: El Decret de l'Alcaldia de 4 de març de 2015 alça les discrepàncies suspensives proposades per la Intervenció i ordena que es continue amb la tramitació de l'expedient.

Informe de la Intervenció de 9 de febrer de 2015. Ampliació del contracte de servei de manteniment, conservació i neteja de les zones verdes i d'altres zones d'equipament públic

Tipus: Acord contrari a l'advertiment de la Intervenció.

Resum: L'expedient es fiscalitza de disconformitat pels motius següents:

- No s'aporta la memòria justificativa subscripta pels serveis tècnics municipals que aconselle que la conservació de les zones actualment a càrrec de l'Ajuntament siga per compte alié per raons d'interés públic.
- No es menciona l'obligació o no de subrogar el personal actualment adscrit a les zones verdes, servei que presta directament l'Ajuntament.
- La suma de les ampliacions excedeix en més d'un 10% el preu d'adjudicació del contracte.

Acord: L'advertiment l'alça el Decret de l'Alcaldia de 4 de març de 2015.

Informe de la Secretaria de 2 de desembre de 2015. Declaració de lesivitat de la liquidació del pressupost de l'exercici de 2014

Tipus: Acord contrari a l'informe de la Secretaria.

Resum: L'actual Corporació municipal pretén la declaració de lesivitat de la liquidació del pressupost de l'exercici de 2014, a fi de corregir-la. Aquesta declaració es basa en l'informe de la Intervenció de 25 de novembre de 2015, que argumenta que la liquidació del pressupost de 2014 es va calcular d'acord amb uns percentatges de crèdits de cobrament dubtós que, encara que són els establits en les Bases d'Execució del Pressupost de 2014 i s'ajusten a l'article 193.bis del TRLRHL, no mostren la realitat de la recaptació i per tant la imatge fidel, i donen lloc a un romanent de tresoreria per a despeses generals elevat, que pot donar lloc a curt i mitjà termini a una falta de liquiditat en la tresoreria municipal.

Per contra, segons l'informe de la Secretaria, la regulació de les Bases s'ajusta plenament als mínims legals fixats per l'article 193.bis, i fins i tot en algun tram es troba per damunt d'aquests mínims, per la qual cosa no es pot apreciar que hi haja cap infracció de l'ordenament jurídic en la redacció de les Bases de 2014 sobre crèdits de cobrament dubtós. Per tant, no és procedent la declaració de lesivitat.



L'informe de la Tresoreria de data 5 de novembre de 2015 també descarta la presumpta falta de liquiditat que argumenta la Intervenció, amb referència expressa a dades numèriques.

Acord: L'Acord del Ple de 23 de desembre de 2015 declara la lesivitat per a l'interés públic del Decret de l'Alcaldia que va aprovar la liquidació del pressupost de 2014, per ser aquest acte anul·lable ja que incorre en infracció de l'ordenament jurídic.

14. Ajuntament de Borriol

Informe de la Intervenció de 24 d'abril de 2015. Relació comptable de propostes de pagament

Tipus: Acord contrari a l'advertiment de la Intervenció.

Resum: El departament de la Intervenció no té totes les dades per a completar la fiscalització per algun d'aquests motius:

- No consta que hi haja un contracte en vigor.
- No hi ha documentació que acredite la vigència del contracte corresponent.

No es pot verificar que la despesa que contenen les factures que integren la relació informada estiga emparada jurídicament per un contracte vàlidament celebrat i en vigor, el que incompleix la mateixa legislació i les Bases d'Execució del Pressupost.

Acord: El Decret de l'Alcaldia d'11 de maig de 2015 resol la discrepància plantejada i aprova l'obligació a favor dels proveïdors.

15. Ajuntament de Bunyol

Informe de la Secretaria-Intervenció d'1 de juliol de 2015. Advertiments de 2015

Tipus: Acord contrari a l'advertiment de la Intervenció. Retut en la seu electrònica de la Sindicatura de Comptes com a incidències de fiscalització posterior.

Resum: Es dona a conèixer al Ple les resolucions adoptades per l'Alcaldia contràries als advertiments efectuats per la Intervenció:

- Recaptació i materials del Museu de la Tomatina. Advertiment per no tenir contracte o expedient de contractació (fraccionament).
- Serveis de neteja i jardineria. Advertiment per no tenir contracte o expedient de contractació.



- Diversos serveis (recaptació municipal, publicitat en la ràdio, entre d'altres). Advertiment per no tenir contracte o expedient de contractació i factures sense requisits.

Totes les factures i justificants presentats tenen consignació adequada i suficient en el pressupost municipal per a ser aprovats, tot i que no s'ha tramitat el corresponent expedient de contractació, per la qual cosa s'haurà d'atendre el que disposen els articles 215, 216 i 217 del TRLRHL.

Acord: Hi ha diversos decrets de l'Alcaldia de 2015 que alcen la suspensió produïda pels esmentats informes de la Intervenció, ja que autoritzen, disposen i reconeixen les obligacions especificades.

16. Ajuntament de Burjassot

Informe de la Intervenció de 8 de setembre de 2015. Nòmina de juliol de 2015

Tipus: Acord contrari a l'advertiment de la Intervenció.

Resum: Hi ha un concepte en l'apartat de la nòmina dels òrgans de govern en alguns perceptors denominat "Paga extra salari base estiu". Se'n sol·licita l'aclariment al departament de personal perquè la data d'alta de la Seguretat Social és posterior al primer dia hàbil de juny.

També s'observa en l'apartat "Òrgans de Govern" el concepte "Retards sou/salari base" en alguns perceptors. L'esmentat concepte és degut a la percepció per part d'alguns regidors de retribucions amb efectes des del seu nomenament, és a dir, amb caràcter retroactiu. S'ha de concloure el caràcter excepcional de la mesura esmentada, i sempre que els supòsits de fet necessaris existiren ja en la data a què es retrotraga l'eficàcia de l'acte, que en aquests casos concrets en la nòmina de juliol no es produeixen, per la qual cosa no seria d'aplicació aquest concepte al supòsit fiscalitzat.

Acord: Mitjançant el Decret de l'Alcaldia de 24 de juliol de 2015 es reconeixen els drets econòmics de la nòmina del personal de l'Ajuntament corresponent al mes de juliol de 2015.

Segons l'Ajuntament (informe del vicesecretari de l'Ajuntament de 3 d'octubre de 2016) sí que es compleixen els requisits per a aplicar aquesta mesura excepcional, ja que:

- No ha produït efectes desfavorables als interessats.
- L'alcalde en diverses resolucions ha considerat que els supòsits de fet, és a dir, les dedicacions dels regidors a l'Ajuntament, ja hi eren en la data a què s'ha retrotret la seua eficàcia (13 de juny de 2015, data de constitució del nou Ajuntament).



- No consta que aquestes resolucions hagen lesionat drets o interessos legítims d'unes altres persones.

17. Ajuntament de Borriana

Informe de la Intervenció de 14 de setembre de 2015. Suplements de crèdit i crèdits extraordinaris

Tipus: Acord contrari a l'advertiment de la Intervenció.

Resum: Es tracta de modificacions de crèdit de despesa corrent finançades amb la baixa d'unes altres partides de despeses i el romanent de tresoreria. Aquesta modificació no trenca l'objectiu de l'estabilitat pressupostària inicial, però sí que n'altera els càlculs perquè es finança amb romanent de tresoreria.

Segons la Intervenció, la destinació del romanent de tresoreria només pot aplicar-se al que estableix l'article 32 de la Llei Orgànica 2/2012 i la seua disposició addicional sisena prorrogada per a 2015 pel Reial Decret Llei 17/2014, com ja havia informat en anteriors expedients. S'informa desfavorablement per no donar-se els condicionants exigits per a la utilització del romanent de tresoreria per a despeses generals segons la norma d'aplicació.

Acord: S'aprova la modificació de crèdit mitjançant l'acord del Ple d'1 d'octubre de 2015, en contra del criteri de la Intervenció.

18. Ajuntament de Cabanes

Informe de la Secretaria-Intervenció de 10 de juny de 2015. Fiscalització prèvia al reconeixement de l'obligació

Tipus: Acord contrari a l'informe de la Secretaria.

Resum: Les quotes vençudes el 2015 de dos préstecs bancaris van ser carregades pels imports totals del rebut, sense comunicar amb caràcter previ l'actualització dels tipus d'interés per a l'aprovació corresponent de la despesa.

Les irregularitats que s'esmenten (falta d'aprovació de fases de la despesa amb caràcter previ al càrrec en compte bancari) motiven una fiscalització prèvia desfavorable.

Acord: L'Alcaldia-Presidència, no obstant l'informe desfavorable de la secretària-interventora, aprova la relació de despeses pel Decret de l'Alcaldia de 12 de novembre de 2015.



19. Ajuntament de Calp

Informe de la Intervenció de 25 d'agost de 2015. Reconeixement extrajudicial de crèdits

Tipus: Acord contrari a l'advertiment de la Intervenció.

Resum: L'expedient revisat inclou:

- Despeses realitzades sense expedient de contractació prèvia, exigible per ser d'import superior al fixat en els Bases d'Execució de Pressupost.
- Despeses que excedeixen de l'abast del contracte (per exemple, modificacions de projectes d'obres sense l'aprovació corresponent).
- Fraccionament de l'objecte del contracte, per correspondre a un mateix concepte amb un import acumulat superior al fixat en els Bases d'Execució, sense que hi haja expedient de contractació.
- Despeses que contravenen el principi d'annualitat pressupostària de l'article 176.1 del TRLRHL i l'article 26.1 del Reial Decret 500/1990.
- Despeses fora de la competència municipal, segons la Llei 27/2013, LRSAL, i la nota de 4 de març de 2013 de la Secretaria d'Estat d'Administracions Públiques, del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques.

Acord: Mitjançant l'Acord del Ple de 8 de setembre de 2015 s'alça l'advertiment i s'aprova l'expedient de reconeixement extrajudicial de crèdits, basant-se en la realització efectiva de les prestacions facturades i per a evitar l'enriquiment injust de l'Administració.

20. Ajuntament de Castalla

Informe de la Secretaria de 8 de setembre de 2015. Aprovació de certificacions del projecte de dipòsit d'aigua potable "L'Espartosa"

Tipus: Acord contrari a l'informe de la Secretaria.

Resum: Aquestes obres s'inclouen en l'expedient 1034/2014, "Contractació de la concessió del servei d'abastiment d'aigua", sobre el qual ja es va pronunciar la Sindicatura en l'informe d'advertiments de l'exercici de 2014:

La concessionària del servei d'abastiment d'aigua potable proposa ampliar la durada del contracte, acordant una pròrroga de 10 anys. Aquesta ampliació inclou unes inversions per 1.267.055 euros, finançades amb la proposta de



modificació de tarifes que s'acompanya. La possible pròrroga i la seua durada estan expressament previstes en el PCAP.

Segons la Intervenció, la inclusió d'una proposta d'inversió per import de 1.267.055 euros comporta incórrer en la novació de l'obligació de concessió primitiva per una altra, perquè es varia l'objecte o les condicions principals, fet que seria totalment contrari als principis que informen la contractació administrativa sobre competència i publicitat.

L'Acord del Ple de 9 de maig de 2014 va aprovar el nou estudi de costos de tarifa del servei d'aigua potable, inversions i pròrroga del contracte de concessió de l'explotació del servei municipal d'aigua potable.

L'Ajuntament, en tràmit d'al·legacions, va considerar que en l'expedient administratiu quedava acreditada la necessitat de les inversions, la possibilitat d'executar les obres per part del concessionari i la modalitat de finançament triat. Per tant, no es vulnerava el principi de lliure concurrència o de licitació i, per contra, sí que hi havia motius d'interés públic, no atribuïbles al concessionari, que justificaven l'acord adoptat.

El secretari manifesta que en l'expedient s'omet la fiscalització preceptiva de la despesa per part de la Intervenció i, a més a més, es remet a l'informe de 28 d'abril de 2014.

Acord: La Junta de Govern Local aprova les certificacions números 8 i 9 mitjançant el seu acord de data 8 de juny de 2015.

21. Ajuntament de Cocentaina

Informe de la Intervenció de 4 de desembre de 2015. Obres de millora d'infraestructures al polígon industrial

Tipus: Acord contrari a l'advertiment de la Intervenció.

Resum: Per motius d'eficiència es vol aprofitar l'alçat de voreres per a la col·locació de tubs que permeten en el futur la instal·lació d'enllumenat públic. Aquesta forma d'actuar no s'adapta a les previsions del TRLCSP a l'hora de definir les obres com a completes.

Hauria d'haver-se aprovat un projecte complet que incloguera el servei d'enllumenat públic, que és un servei bàsic i obligatori, i s'haguera pogut distribuir per fases per a adaptar-se a les disponibilitats pressupostàries. El més adient hauria sigut finançar tot el projecte dins de l'annex d'inversions del pressupost municipal, i no finançar-lo amb el romanent de tresoreria per a despeses generals.

Acord: El Decret de l'Alcaldia de 4 de desembre de 2015 aprova el projecte d'obra, l'expedient de contractació i n'autoritza la despesa.



22. Ajuntament del Campello

Informe de la Intervenció de 14 de juliol de 2015. Reconeixement d'obligació de factures

Tipus: Acord contrari a l'advertiment de la Intervenció.

Resum: Hi ha una relació de factures que es troba pendent de signatura per part del funcionari responsable de l'àrea, sense que es pose de manifest la conformitat del servei realitzat pel tercer. Tampoc no s'ha motivat la no prestació de la conformitat a través de l'informe oportú.

Acord: El Decret de l'Alcaldia de 24 de juliol de 2015 autoritza, disposa i reconeix l'obligació de la relació de factures esmentada. L'Alcaldia considera que les factures presentades s'han d'abonar als creditors, per haver subministrat els materials, haver-se realitzat els serveis i comptar amb la conformitat de la regidoria corresponent.

L'Ajuntament fa constar en al·legacions els motius de la falta de conformitat de les factures: en el servei de neteja, el funcionament incorrecte del sistema de control horari del servei; en esports, la prestació del servei una vegada finalitzat el contracte anterior, mentre se'n tramita un de nou; en la resta de les factures, per no haver un responsable de l'àrea (esmenat posteriorment amb el nomenament d'un funcionari responsable de l'àrea).

Informes de la Intervenció de 29 de juny de 2015 i de 18 de desembre de 2015. Productivitat i serveis extraordinaris dels mesos de maig i desembre de 2015

Tipus: Acord contrari a l'advertiment de la Intervenció.

Resum: Pel que fa a aquests conceptes hi ha l'informe definitiu de la Sindicatura de Comptes de data 9 de febrer de 2016. Les irregularitats que figuren en aquest informe van continuar durant part de l'exercici de 2015, segon s'ha comprovat en l'informe de la Intervenció de 29 de juny de 2015, sobre el complement de productivitat i serveis extraordinaris del mes de maig de 2015.

- La productivitat no obeeix criteris objectius en la majoria dels supòsits.
- La productivitat inclou conceptes que haurien d'enquadrar-se en el complement específic, i uns altres en l'RLT (caps de servei, diferències de complement de destinació, diferències retributives).
- S'abonen productivitats sense atendre un reglament que les poguera regular. Hi ha quantitats que haurien d'abonar-se com a serveis extraordinaris, i no com a productivitat. Hi ha diferències



retributives per exercir funcions que corresponen a un lloc de treball superior sense que existisca aquest.

- La Resolució 288/2012, que suspenia provisionalment l'abonament del complement de productivitat als empleats municipals, no es va aplicar per ordre de l'alcalde.
- Hi ha serveis extraordinaris que s'abonen amb caràcter fix i periòdic l'assignació dels quals no obeeix criteris objectius.

L'Ajuntament va fer constar en el seu escrit de 7 de gener de 2016 diverses actuacions que havia dut a terme per corregir les irregularitats detectades en el pagament de la productivitat i els serveis extraordinaris.

L'informe de la Intervenció sobre la nòmina del mes de desembre de 2015 destaca algunes novetats:

- S'han mantingut les quantitats en concepte de productivitat o serveis extraordinaris presentades pels responsables i/o caps de servei (llevat de defecte o presentació incompleta), i l'actual Regidoria de Recursos Humans ha sol·licitat la conformitat de cadascun dels regidors responsables i la justificació corresponent.
- Es manté l'abonament de parts que corresponen a situacions irregulars individuals, que estan sent objecte de revisió per la Regidoria de Recursos Humans i que s'han inclòs amb el consentiment i a petició del regidor de l'àrea, situacions que s'han de resoldre com més aviat millor.
- La Regidoria de Recursos Humans ha finalitzat la primera proposta de definició d'objectius per a elaborar un reglament regulador de la productivitat i els serveis extraordinaris, perquè el Ple de l'Ajuntament l'aprove urgentment i provisionalment.
- S'ha aplicat l'Acord Plenari de 25 d'octubre de 2012 quant a les retribucions de les incapacitats temporals així com el Decret 0489/2013, aplicant els complements i retribucions per a percebre durant els períodes d'incapacitat temporal.

Acord: S'aprova la nòmina de desembre de 2015 i se n'ordena el pagament mitjançant el Decret de l'Alcaldia de 20 de desembre de 2015.

L'Ajuntament fa constar en al·legacions que està en fase d'estudi una proposta de reglament de productivitat. També s'han donat instruccions perquè cada servei efectue una planificació anual del treball en atenció a les seues necessitats permanents, de manera que l'autorització de serveis extraordinaris siga excepcional i compte amb l'existència de crèdit.

23. Ajuntament d'Elda

Informe de la Intervenció de 18 de desembre de 2015. Reconeixement extrajudicial de crèdit

Tipus: Omissió de fiscalització prèvia.

Resum: El reconeixement extrajudicial de crèdits representa una fallida al principi d'annualitat pressupostària, alhora que incompleix la prohibició que estableix l'article 173.5 del TRLHL d'adquirir compromisos de despesa per un import superior al crèdit autoritzat. A més a més, no s'ha realitzat la fiscalització sobre el procediment ordinari de la despesa.

Aquest expedient es conseqüència, fonamentalment, de la revisió de preus del cànon de reciclat de residus sòlids de la planta de Villena per a 2015, efectuada per VAERSA, ja que és el Consorci Provincial per a l'Execució del Pla Zonal 8 l'administració competent per a executar les previsions del Pla Zonal. No hi ha cap tipus de regulació contractual expressa entre VAERSA i l'Ajuntament d'Elda, ni entre VAERSA i el Consorci, per la qual cosa les condicions de la prestació dels serveis no es troben regulades en cap aspecte.

Acord: Mitjançant l'Acord del Ple de 29 de desembre de 2015 s'aprova el reconeixement extrajudicial de crèdit, després de comprovar-se la prestació del servei, i que aquest és de conformitat per part de l'Administració, així com ho és la idoneïtat del preu facturat.

24. Ajuntament de Godolleta

Informe de la Secretaria-Intervenció de 23 de setembre de 2015. Contractació laboral temporal de professors de música, curs 2015-16

Tipus: Acord contrari a l'informe de la Secretaria.

Resum: L'advertència d'il·legalitat es realitza per la contractació de personal laboral temporal en llocs de treball no inclosos en plantilla i en els quals s'ha omés el procediment legalment establert per a l'accés a l'ocupació pública.

L'escola de música no és una competència pròpia ja que no està inclosa en l'article 25 de l'LRBRL, ni és susceptible de delegació segons l'article 27.3 d'aquesta mateixa Llei.

Tampoc no s'acredita el que estableix l'LPGE de 2015: *Durant l'exercici només es podrà contractar personal laboral temporal per a cobrir necessitats urgents i inajornables en els sectors, funcions i categories professionals prioritaries o que afecten el funcionament dels serveis públics de competència municipal.*



Acord: Vist l'informe de la Secretaria-Intervenció, el Decret de l'Alcaldia de 17 de setembre de 2015 acorda subscriure els corresponents contractes laborals temporals conformement amb la relació que s'adjunta.

Informe de la Secretaria-Intervenció de 30 de desembre de 2015. Pròrroga de contractes menors

Tipus: Acord contrari a l'informe de la Secretaria.

Resum: El TRLCSP obliga que els serveis que excedisquen la durada d'un any o l'import de 18.000 euros més IVA siguin objecte de licitació, i que no puguin ser objecte d'adjudicació directa.

Segons la Secretaria hi ha diversos contractes menors que responen a necessitats permanents de l'Ajuntament. Els proveïdors corresponents han prestat els seus serveis sense que s'haja licitat un contracte en els termes exigits pels preceptes legals indicats en el seu informe.

Quant a això, s'informen desfavorablement les factures corresponents als esmentats serveis.

Acord: L'alcalde, vist l'informe d'advertiment, resol la discrepància i ordena la continuació de la tramitació de l'expedient amb el Decret de l'Alcaldia de 30 de desembre de 2015.

En fase d'al·legacions, l'Ajuntament informa que la inexistència de contracte en alguns serveis va ser causada per l'escassetat de personal i la falta d'assistència per part de la Diputació Provincial. Actualment s'ha esmenat l'absència d'expedient de contractació en diversos serveis prestats habitualment.

25. Ajuntament de l'Alcora

Informe de la Intervenció de 23 de desembre de 2015. Nòmina del mes de desembre de 2015

Tipus: Acord contrari a l'advertiment de la Intervenció.

Resum: L'informe exposa els següents motius d'advertiment:

- S'abona el 100% de les retribucions als treballadors que superen els 91 dies de baixa laboral, el que no és procedent segons el Text Refós de la Llei de la Seguretat Social.
- El complement de productivitat del tècnic adjunt a la Secretaria es justifica per l'assumpció de part de la defensa jurídica de l'Ajuntament. Aquest complement s'està retribuïnt amb caràcter



periòdic i repetitiu, sense mitjançar informe del superior jeràrquic, en contra del reglament de productivitat de l'Ajuntament.

- S'abonen ajudes socials i sanitàries als empleats públics municipals, que constitueixen una retribució no prevista en l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic.
- Pel que fa al complement de productivitat assignat a l'arquitecte municipal, a l'aparellador municipal i a l'enginyer tècnic industrial, es desprèn que s'està retribuïnt aquests funcionaris per la redacció d'un projecte que, segons la proposta del regidor delegat, no és competència dels funcionaris afectats.

La Intervenció considera que retribueix la realització de treballs propis de la seua especialitat tècnica, que ja es troben remunerats per les retribucions pròpies del seu lloc de treball.

Acord: Amb el Decret de l'Alcaldia de 23 de desembre de 2015 s'alça l'advertiment i s'ordena el pagament de la relació de nòmines corresponent al mes de desembre de 2015.

26. Ajuntament de l'Eliana

Informe de la Secretaria de 27 d'octubre de 2015. Programa Municipal d'Intervenció Social de 2016

Tipus: Acord contrari a l'informe de la Secretaria.

Resum: L'informe reitera tots els punts de l'informe de la Secretaria de 14 de març de 2014, sobre l'aplicació del Programa Municipal d'Intervenció Social en temps de crisi, destinat a promoure l'ocupació i a crear unes borses socials per a desocupats.

Amb la modificació efectuada per la Llei 27/2013 (LRSAL), es restringeix l'àmbit d'actuació dels municipis en situacions de necessitat social i en l'atenció immediata a persones en situació o risc d'exclusió social. A més a més, es configura com un servei obligatori només en els municipis de més de 20.000 habitants. Tot això, unit a la derogació de l'article 28 que permetia la prestació de serveis complementaris als d'unes altres administracions públiques, fa que inicialment els municipis no tinguen ja competències en serveis socials generals.

No obstant això, segons el que estableix la disposició transitòria segona de l'LRSAL, fins al 31 de desembre de 2015 els municipis poden exercir les activitats que ja exercien amb anterioritat en matèria de serveis socials (en el moment d'emissió d'aquest informe, aquesta disposició estava vigent, tot i que posteriorment va ser anul·lada per la Sentència del Tribunal Constitucional de 3 de març de 2016).



Després de l'entrada en vigor de la Llei 27/2013 (LRSAL), les entitats locals no poden exercir competències que no els hagen sigut atribuïdes com a pròpies o delegades, llevat que no es pose en risc la sostenibilitat financera de la hisenda municipal i no s'incórrega en execució simultània del mateix servei públic amb una altra Administració Pública. Han de sol·licitar-se informes previs a l'administració competent per tal de poder prestar aquests serveis o activitats, a fi de garantir la sostenibilitat financera de la hisenda local i evitar la duplicitat en la prestació de serveis i realització d'activitats.

No és, per tant, jurídicament possible des d'aquesta perspectiva executar el Programa Municipal d'Intervenció Social. Seria procedent emmarcar l'activitat en un pla de formació per a l'ocupació o actuació semblant, i aplicar pautes anàlogues a les que aplica l'INEM i sol·licitar els informes assenyalats, previ informe de l'interventor pel que fa a la sostenibilitat.

Acords: el Decret de l'Alcaldia de 6 de novembre de 2015 aprova les bases i convocatòria del IV Programa Municipal d'Intervenció Social en temps de crisi destinat a promoció de l'ocupació i la creació d'unes borses socials per a desocupats i la seua requalificació professional el 2016.

27. Ajuntament de la Vila Joiosa

Informes de la Intervenció de 13 i 24 de juliol de 2015. Responsables dels contractes d'il·luminació exterior i neteja pública

Tipus: Acord contrari a l'advertiment de la Intervenció.

Resum: Motius de l'advertiment:

- Hi ha una mercantil que va ser contractada per a realitzar les funcions de responsable del contracte d'il·luminació exterior del municipi, i que informa la facturació que presenta l'UTE concessionària. L'empresa responsable del contracte segueix prestant els seus serveis des de febrer de 2015, malgrat que el seu contracte va finalitzar el mes de gener anterior i no és susceptible de pròrroga.
- El contracte menor subscrit amb el responsable del contracte de gestió del servei públic de neteja pública, recollida i eliminació de residus sòlids urbans i gestió de l'ecoparc, va véncer el 16 d'abril de 2015. Des d'aquesta data les factures que emet la contractista no estan informades per cap responsable del contracte.

Acord: Aquests advertiments s'alcen mitjançant sengles decrets de l'Alcaldia de 15 de juliol i 29 d'agost de 2015, que també aproven les despeses. S'hi addueix que per tramitació del procediment encara no s'ha pogut adjudicar el contracte que regeix aquesta prestació, i que el



subministrament ha sigut prestat satisfactòriament i als preus habituals de mercat.

28. Ajuntament de Mislata

Informe de la Intervenció de 15 de juliol de 2015. Pagament d'una relació de convenis

Tipus: Acord contrari a l'advertiment de la Intervenció.

Resum: Per ordre de l'Alcaldia s'ordena abonar les operacions d'una relació de convenis que es troben inclosos en el nivell de prelación número 10, el que incompleix l'ordre establert pel pla de tresoreria de 2015, aprovat pel Decret de l'Alcaldia de 21 de maig de 2015. Es fa constar que aquestes ordres per part de l'Alcaldia es produeixen des de l'any 2012.

Acord: Pel Decret de l'Alcaldia de 16 de juliol de 2015 s'ordena el pagament material de les despeses esmentades, tot i que hi ha informe d'advertiment.

Informe de la Intervenció de 6 de març de 2015. Exempció de la taxa per l'ús d'instal·lacions esportives

Tipus: Anomalies en ingressos:

Resum: La Intervenció mostra la seua disconformitat sobre el règim d'exempcions de la taxa esmentada. Estan exemptes totalment o parcialment del pagament de la taxa les persones o entitats que participen en competicions esportives, sempre que concórreguen els requisits següents:

- Que no hi haja d'ànim de lucre.
- Que les activitats que exerceixen complisquen la finalitat de foment i desenvolupament de l'ensenyament i pràctica de l'esport en general.

L'article 9.1 del TRLRHL disposa que no poden reconèixer-se uns altres beneficis fiscals en els tributs locals que els expressament previstos en les normes amb rang de llei o els derivats de l'aplicació dels tractats internacionals. Per això, les entitats locals, a través de les ordenances fiscals, només poden desenvolupar allò que regulen les lleis, sense possibilitat d'establir exempcions o bonificacions no previstes, atés el seu rang reglamentari.

En conclusió, les exempcions previstes en les taxes esmentades són contràries al que estableix l'article 9.1 del TRLRHL.



29. Ajuntament de Moncofa

Informe de la Intervenció de 28 d'octubre de 2015. Nòmina del mes d'octubre de 2015

Tipus: Acord contrari a l'advertiment de la Intervenció.

Resum: L'informe conté les causes d'advertiment següents:

- L'Ajuntament no compta amb una relació valorada de llocs de treball.
- No hi ha justificació documental dels triennis, per la qual cosa la Intervenció no pot fiscalitzar si quant a nombre i import són ajustats a dret.
- Hi ha importants diferències entre complements específics assignats a llocs de treball amb un mateix nivell i amb funcions en principi idèntiques o molt semblats, sense que se n'aporté justificació documental.
- No es dona compliment a les quantitats màximes que, d'acord amb l'article 7 del Reial Decret 861/1986, es poden destinar al complement específic, productivitat i gratificacions.
- La productivitat és periòdica quant a la meritació i fixa en la quantitat, per tant no s'atorga d'acord amb criteris objectius, sinó pel mer exercici del lloc de treball. La Intervenció considera que es vulnera l'article 5 del Reial Decret 861/1986, ja que el Ple, en comprovar la plantilla, no només fixa la quantitat global, sinó que l'atribueix individualment. Hi ha personal de baixa i de vacances al qual se li està abonant la productivitat, la qual cosa es considera contrària a la seua pròpia naturalesa.
- Pel que fa a l'abonament d'hores extres, no hi ha un informe del cap de la dependència que pose de manifest que efectivament s'han realitzat i el subjecte que les ha realitzades.

Acord: El Decret de l'Alcaldia de 28 d'octubre de 2015 alça l'advertiment suspensiu i ordena el pagament de la nòmina corresponent a octubre de 2015.

30. Ajuntament de Montserrat

Informe de la Intervenció de 30 d'abril de 2015. Pagament d'una relació d'obligacions

Tipus: Acord contrari a l'advertiment de la Intervenció.



Resum: El reconeixement d'algunes de les obligacions incloses en aquesta relació incompleix l'ordre de tramitació d'expedients. A més a més, s'incompleix la prioritat de l'expedició d'ordres de pagament concrets en exercicis anteriors, en contra del que estableix l'article 187 del TRLRHL.

S'hi han inclòs diverses despeses en concepte de subvencions que, malgrat que estan recollides nominativament en el pressupost, no es troben regulades a través del conveni preceptiu i, per tant, es concedeixen al marge del que estableix l'LGS. Tampoc no hi consta acord de concessió ni cap règim de justificació.

Acord: El Decret de l'Alcaldia de 30 d'abril de 2015 ordena el pagament de les operacions incloses en aquesta relació comptable.

Informe de la Intervenció de 31 de desembre de 2015. Relació de despeses

Tipus: Acord contrari a l'advertiment de la Intervenció.

Resum: Divergències respecte a algunes de les despeses incloses en la relació:

- Subvencions a diverses urbanitzacions del terme municipal per a costejar la despesa d'enllumenat públic, que s'han atorgat sense els procediments de concessió que preveu l'LGS i sense requerir informe previ de la Intervenció.
- Els justificants de les despeses compleixen els requisits establits en el Reial Decret 1619/2012, que aprova el reglament que regula les obligacions de facturació, però pràcticament cap no ha sigut signat per un empleat públic que acredite la recepció del servei o subministrament, en contra del que exigeix l'article 72 del RGLCAP.
- Factures per a pagar directament a funcionaris públics, ja que aquests ja han avançat el pagament a proveïdors. Aquest procediment és incorrecte i s'ha d'evitar; les factures ja pagades únicament es poden admetre com a part d'un pagament per a justificar o acompte de caixa fixa.

Acord: L'Alcaldia resol l'advertiment mitjançant el Decret de 31 de desembre de 2015, i reconeix les despeses incloses en la relació.

31. Ajuntament de Nules

Informe de la Intervenció de 23 de desembre de 2015. Nòmina del mes de desembre de 2015

Tipus: Acord contrari a l'advertiment de la Intervenció.



Resum: Es formula un advertiment quant a la nòmina dels treballadors de l'Ajuntament, un dels quals amb un contracte que no s'ajusta a la legalitat vigent, i un altre referit a una reincorporació, conformement als informes jurídics emesos pel lletrat i per la Secretaria de l'Ajuntament.

Acord: L'advertiment s'alça mitjançant el Decret de l'Alcaldia de 23 de desembre de 2015 i se n'ordena el pagament.

L'Ajuntament fa constar en al·legacions que el pagament d'aqueixes nòmines és conseqüència d'una obligació legal. En el cas del primer treballador, es té la voluntat de resoldre la situació amb la seua inclusió en l'oferta pública d'ocupació per a la seua provisió definitiva. L'altre treballador va deixar de prestar els seus serveis pel Decret de l'Alcaldia de 10 de febrer de 2016, en considerar que el seu reingrés no era conforme a la llei, que va ser confirmat posteriorment per sentència judicial.

32. Ajuntament d'Oliva

Informe de la Intervenció de 24 de novembre de 2015. Urbanització Aigua Blanca IV

Tipus: Acord contrari a l'advertiment de la Intervenció.

Resum: L'Ajuntament vol finançar amb caràcter provisional les obres per a la finalització de la urbanització Aigua Blanca IV i deixar sense efecte la quarta i última derrama d'aquesta unitat d'execució, en espera de practicar la liquidació definitiva.

Quant al finançament d'aquestes despeses amb càrrec als pressupostos municipals, la Intervenció entén que es proposa un crèdit inadequat per a assumir aquestes despeses, malgrat el caràcter provisional que s'hi al·lega.

Pel que fa a la proposta de deixar sense efecte la quarta i última derrama i donar-la de baixa en comptabilitat, s'ha d'assenyalar que, transcorreguts més de set anys des de l'aprovació de la suspensió temporal d'aquesta quota, i precisament quan es pretén concloure aquestes obres d'urbanització, no és procedent l'anul·lació de la quarta quota amb caràcter previ a l'aprovació de la liquidació definitiva.

Acord: El Ple pren coneixement de l'informe de disconformitat i adopta l'Acord indicat amb data 26 de novembre de 2015.

Informe de la Intervenció de 29 de setembre de 2015. Relació de factures

Tipus: Acord contrari a l'advertiment de la Intervenció.



Resum: Incidències detectades en la relació de factures:

- Algunes de les factures presentades corresponen a obres, serveis o subministraments en els quals no costa que hi haja un contracte formalitzat o, si és el cas, una despesa aprovada, segons el TRLCSP.
- Les factures presentades per la Creu Roja Espanyola, referents a les noves postes sanitàries, s'han exclòs del contracte municipal del servei de salvament i socorrisme que té l'Ajuntament amb l'esmentada entitat, i es produeix un fraccionament del contracte.
- En algunes factures no consta la conformitat del regidor competent i del funcionari responsable, el que incompleix les bases d'execució del pressupost, fet que implica la impossibilitat de comprovar materialment la despesa.

Acord: Vista la conformitat amb la relació de factures expressada pels regidors ponents, s'aprova mitjançant el Decret de l'Alcaldia de 29 de setembre de 2015.

Informe de la Secretaria de 10 de novembre de 2015. Plecs de la contractació d'obres de "Regeneració al carrer Compte d'Oliva com a eix vertebrador urbà"

Tipus: Acord contrari a l'informe de la Secretaria.

Resum: S'informa desfavorablement el ple de clàusules per a regir la contractació de les obres de referència, pels motius següents:

- No figuren en les clàusules les necessitats per satisfer a què es refereix l'article 22 del TRLCSP i l'article 67 del Reglament.
- Es considera "no públic" l'acte en què la mesa, atorgades les puntuacions, proposa a l'òrgan de contractació l'oferta econòmicament més avantatjosa, en contra de l'article 87 del RGLCAP.
- No es tenen en compte els criteris de valoració per a determinar l'existència d'alguna oferta anormalment baixa.
- Es proposen millores que consisteixen a realitzar un major volum d'obra sobre la prevista en el projecte i en el contracte pel mateix preu de licitació oferit. Quan es tracta de contractes d'obres, la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de l'Estat rebutja aquest tipus de millores, i recorda que els contractes d'obres es refereixen a l'execució d'un projecte (elaborat, supervisat, aprovat i replantejat prèviament), i que el poder adjudicador està obligat a definir-ne amb precisió l'objecte (article 121 del TRLCSP).



Acord: El Decret de l'Alcaldia d'11 de novembre de 2015 aprova el Plec de Clàusules Administratives Particulars (PCAP), l'expedient de contractació i disposa l'obertura del procediment d'adjudicació de les obres de referència.

Informe de la Secretaria de 13 de novembre de 2015. Contractació de personal per a treballs forestals del Taller d'Ocupació Centelles-Oliva

Tipus: Acord contrari a l'informe de la Secretaria.

Resum: Després de l'entrada en vigor de la Llei 27/2013 (LRSAL), les entitats locals no poden exercir competències que no els hagen sigut atribuïdes com a pròpies o delegades, llevat que no es pose en risc la sostenibilitat financera de la hisenda municipal i que no s'incórrega en execució simultània del mateix servei públic amb una altra administració pública.

S'han de sol·licitar els informes previs a l'administració competent per a poder prestar aquests serveis o activitats, a fi de garantir la sostenibilitat financera de la hisenda local i evitar la duplicitat en la prestació serveis i realització d'activitats.

En data 9 d'abril de 2014 la Secretaria va emetre un informe quant a la competència de l'Ajuntament en matèria de foment d'ocupació, després de l'entrada en vigor de l'LRSAL, pel qual les activitats en aquesta matèria requereixen la tramitació de l'expedient que estableix l'article 7/1985, que està pendent a data de l'informe.

A més a més, en els expedients remesos no consten informes de fiscalització prèvia per part de la Intervenció municipal.

Acord: Mitjançant el Decret de l'Alcaldia de 13 de novembre de 2015 es contracta cinc treballadors per als treballs esmentats.

33. Ajuntament d'Olocau del Rei

Informe de la Secretaria de 14 d'abril de 2015. Adjudicació d'un contracte d'obres

Tipus: Acord contrari a l'informe de la Secretaria.

Resum: No es compleixen les prescripcions que estableix l'article 121.1 del TRLCSP: l'adjudicació d'un contracte d'obres requerirà la prèvia elaboració, supervisió, aprovació i replanteig del projecte corresponent. A més a més, l'òrgan de contractació ha de constatar prèviament que l'adjudicatari compta amb l'habilitació professional necessària per a realitzar la prestació, que comprén que no es troba en cap dels supòsits que determinen la prohibició per a contractar amb el sector públic, segons l'article 60 del TRLCSP.



Acord: el Ple de la Corporació acorda el 14 d'abril de 2015 aprovar el projecte i adjudicar el contracte menor per a l'execució de les obres, d'acord amb l'article 111 del TRLCSP (*En els contractes menors la tramitació de l'expedient només exigirà l'aprovació de la despesa i que s'hi incorpore la factura corresponent, i ja que es tracta de contractes d'obres haurà d'afegir-s'hi, a més a més, el pressupost de les obres, sense perjudici que haja d'haver-hi el corresponent projecte*).

34. Ajuntament de Paterna

Informe de la Secretaria d'1 d'abril de 2015. Complement de productivitat al personal adscrit a l'Àrea d'Intervenció

Tipus: Acord contrari a l'informe de la Secretaria.

Resum: Se sol·licita un complement de productivitat al personal adscrit a l'Àrea d'Intervenció, com a conseqüència de la baixa de la funcionària que ocupa el lloc de "cap de gestió administrativa comptabilitat de despeses" i la reassignació de les seues tasques entre els distints llocs adscrits a l'Àrea.

L'adequat ús del complement d'activitat professional requereix de criteris aprovats pel Ple per a distribuir-los posteriorment d'acord amb la competència de l'Alcaldia.

Hi ha un manual de productivitat aprovat per l'Ajuntament, l'aplicació del qual es va suspendre; si es reactiva la concessió de productivitats, hauria de fer-se tot alçant aquella suspensió, a fi de sotmetre'n la concessió a criteris concrets, i sense perjudici de la possibilitat de revisar el manual esmentat.

Per tant no es considera adequada la proposta. A més a més, es recorda que la fixació de criteris en aquest àmbit és matèria subjecta a negociació, segons l'article 37.1.b o d de la Llei 7/2007, de 12 d'abril, de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic.

Acord: La Junta de Govern Local de 16 d'abril de 2015 aprova abonar un complement de productivitat al personal que exerceix els llocs adscrits a l'Àrea d'Intervenció, amb caràcter mensual, segons l'activitat extraordinària encomanada.

Informe de la Secretaria de 30 de març de 2015. Pla d'ocupació d'acció social

Tipus: Acord contrari a l'informe de la Secretaria.

Resum: L'expedient té per objecte un procés de contractació de persones en el marc d'un pla d'acció social i les corresponents bases de selecció.



Tenint en compte el nou règim competencial previst en la Llei 27/2013 (LRSAL), la competència municipal no es troba degudament fonamentada.

No obstant això, s'apunta la possibilitat de promoure un projecte que es base en la competència municipal derivada de l'article 25.2.e en matèria d'avaluació i informació de situacions de necessitat social i l'atenció immediata a persones en situació o risc d'exclusió social.

Així mateix, les contractacions que es projecten hauran de complir el que disposa l'LGPE de 2015: només en casos excepcionals i per a cobrir necessitats urgents i inajornables que es restringiran als sectors, funcions i categories professionals que es consideren prioritaris o que afecten el funcionament dels serveis públics essencials.

En la mesura en què es proposa una reconfiguració completa de l'expedient, no s'entra en detall quant a les bases que es proposen, que, a més a més, presentaven defectes en matèries com ara publicitat, requisits d'accés o procés de selecció.

Acord: El Decret de l'Alcaldia de 13 de maig de 2015 aprova les bases reguladores per a la creació d'un pla de contractació municipal i ocupació social de 2015 de l'Ajuntament de Paterna. Quant a això, s'aporta l'informe sobre la inexistència de duplicitat de competències remès per la Direcció General d'Administració Local de 4 de març de 2015. També es considera que el col·lectiu afectat està en estat de vulnerabilitat i que l'ocupació pot ser un servei social inajornable, com remarca l'LPGE de 2015.

35. Organisme Autònom Patronat Municipal d'Esports de Sant Vicent del Raspeig

Informe de la Intervenció de 22 de setembre de 2015. Informe de control financer sobre les despeses tramitades com a contractes menors

Tipus: Incidències en la fiscalització posterior de la Intervenció.

Resum:

- A) Despeses de proveïdors en les quals s'ha excedit l'import i la durada establits en la normativa contractual per a ser tramitats com a contractes menors:
 - Subministrament d'energia elèctrica.
 - Subministrament de gas.

- B) Despeses de proveïdors en les quals s'ha excedit el límit referit a la durada per a ser tramitats com a contractes menors:



- Publicitat, inserció d'anuncis.

En la tramitació dels contractes menors es recomana tenir en compte no només la limitació que la normativa contractual estableix per al preu del contracte, sinó també la limitació temporal d'un any, així com el fet que no poden prorrogar-se ni ser objecte de revisió de preus.

36. Ajuntament de Requena

Informe de la Intervenció de 14 de maig de 2015. Factura per “Treballs de reparació de l'obra de l'església de Sant Nicolau el Magne”

Tipus: Acord contrari a l'advertiment de la Intervenció.

Resum: La Intervenció no ha tingut la possibilitat de realitzar la fiscalització de la despesa amb caràcter previ a l'execució dels treballs.

El contracte d'obres es va adjudicar indegudament com a contracte menor, i es va ometre el procediment legalment establert, ja que, en superar el 50.000 euros, es tracta d'un contracte major i per tant l'adjudicació hauria d'haver-se subjectat al que disposa el TRLHL i el TRLCSP.

Acord: L'Acord del Ple de 9 de juliol de 2015 alça l'advertiment esmentat i aprova la despesa.

37. Ajuntament de Sagunt

Diversos informes de la Secretaria de 2015

Tipus: Acords contraris a l'informe de la Secretaria.

Resum: La Secretaria ha informat, entre d'altres, els expedients següents:

- Aprovació dels plecs de contractació del Servei de Salvament i Socorrisme en platges de Sagunt, campanya de 2015.
- Sol·licitud d'ajuda econòmica a la Conselleria d'Educació amb destinació al Gabinet Psicopedagògic Escolar Municipal, exercici de 2015.
- Assignació provisional de mòduls de grup i coordinador d'esport escolar.
- Taller d'ocupació “La Gerència”. Convocatòria de 2015.

En tots s'informa el següent:

La matèria objecte dels expedients no entra dins de l'àmbit competencial definit en l'article 26.2 de l'LRBRL (modificada per la Llei 27/2013, LRSAL),



tot això sense perjudici que, en base a la legislació anterior, s'exerciren competències en la matèria.

Acords: No obstant això, per l'Acord de la Junta de Govern Local o per decret de l'Alcaldia es prenen els acords citats, amb l'advertència següent:

Vist l'informe del secretari i malgrat aquest, i a la vista de la circular de 18 de juny de 2014 de la DGAL, sobre el nou règim competencial previst en l'LRSA, en què es validen les competències que, amb anterioritat a la seua entrada en vigor, residien en les corporacions locals.

Informe de la Secretaria de 4 de maig de 2015. Implantació d'aplicacions informàtiques de gestió patrimonial, e-contractació i licitació electrònica

Tipus: Acord contrari a l'informe de la Secretaria.

Resum: L'expedient de contractació es troba inconclús per falta dels documents següents:

- Memòria justificativa de la necessitat i idoneïtat del contracte (article 22 del TRLCSP).
- Certificat d'existència de crèdit (article 109.3 del TRLCSP).
- Informe de fiscalització prèvia de l'expedient emés per la Intervenció (article 109.3 del TRLCSP).
- Informes de la Secretaria i la Intervenció previs a l'aprovació del PCAP (disposició addicional 2a del TRLCSP).
- Informe justificatiu del preu adequat del contracte (article 87 del TRLCSP).

D'altres incidències en l'expedient:

- En els PCAP no s'especifiquen els terminis de pagament (article 216 del TRLCSP).
- S'incompleixen diversos principis generals previstos en la Llei 11/2007, d'Accés Electrònic dels Ciutadans als Serveis Públics.
- Els plecs de prescripcions tècniques contenen clàusules que han de figurar en els PCAP.

Acord: A la vista de tot l'exposat, la Junta de Govern Local de maig de 2015 declara vàlida la licitació i adjudica el contracte de serveis esmentat.



38. Ajuntament de Sant Antoni de Benaixeve

Informe de la Intervenció de 2 d'octubre de 2014. Confiscació de garantia

Tipus: Acord contrari a l'advertiment de la Intervenció.

Resum: S'han adoptat acords sense els informes preceptius de la Intervenció i de la tresoreria, en versar sobre continguts econòmics i pressupostaris, com assenyala, entre d'altres, l'article 214 del TRLRHL.

La confiscació de la garantia no l'efectua l'òrgan de contractació competent, que és el Ple de la Corporació, fet que dona lloc a incompetència d'òrgan, i s'adverteix sobre aquest aspecte.

La confiscació de la garantia requereix la tramitació de l'expedient previ (de resolució, imposició de penalitats, execució d'obres amb càrrec a l'aval...), amb l'audiència prèvia al contractista. En l'expedient remés no consten els tràmits previs seguits per a la resolució de la condició d'agent urbanitzador o la confiscació per uns altres motius.

Acord: Mitjançant el Decret de l'Alcaldia de 12 de juny de 2015 s'alça l'advertiment formulat i es paga el tancament de la parcel·la amb càrrec a l'aval confiscat.

39. Ajuntament de Sant Joan d'Alacant

Informe de la Intervenció de 5 de juny de 2015. Factures de la societat mercantil pública "Persones i Ciutat, SAU" (PYCSA)

Tipus: Acord contrari a l'advertiment de la Intervenció.

Resum: Factures presentades per PYCSA per la reforma del recinte del camp de futbol i la pista d'atletisme del poliesportiu, el Pla General d'Ordenació Urbana i la borsa de lloguer. Incidències:

- No hi ha acord de comanda de gestió de la borsa de lloguer i de la redacció del PGOU a la societat mercantil PYCSA.
- Insuficient aptitud de PYCSA, com a mitjà propi, per a realitzar la reforma del recinte del camp de futbol i pista d'atletisme, així com la redacció del PGOU. Això implica una infracció de l'article 24 del TRLCSP, i de les bases d'execució del pressupost vigent.
- Les comandes de gestió de l'Ajuntament a la societat PYCSA s'han de realitzar només quan l'empresa, mitjà propi, tinga la suficient aptitud per a executar la prestació per si, i sempre que la comanda implique una major eficàcia, eficiència i sostenibilitat, la qual cosa no s'acredita en els serveis facturats.



Acord: S'alça l'advertiment formulat per la Intervenció per l'Acord del Ple de 30 de juliol de 2015, i s'aprova l'expedient de reconeixement extrajudicial de crèdits.

40. Ajuntament de Sant Vicent del Raspeig

Informe de la Intervenció de 10 de novembre de 2015. Facturació de cànon d'abocaments

Tipus: Acord contrari a l'advertiment de la Intervenció.

Resum: Advertiment a diverses factures de l'empresa Reciclatos i Compostatges "Piedra Negra", SA, a causa de l'omissió en l'expedient de requisits o tràmits essencials, ja que no hi ha relació contractual amb l'Ajuntament, ni amb el Consorci del Pla Zonal de Residus competent, així com de l'incompliment del règim econòmic i financer previst en els estatuts del Consorci. Inexistència de la taxa per tractament de residus establida en el Decret 81/2013, del Consell, d'aprovació definitiva del Pla Integral de Residus de la Comunitat Valenciana.

Acord: Decret de l'Alcaldia de 14 de desembre de 2015. S'alça l'advertiment i se n'autoritza el pagament, ja que els serveis s'han prestat correctament i que el seu impagament provocaria la negació del servei. S'insta el Consorci a resoldre amb la màxima urgència la situació jurídica de la prestació del servei.

Informe de la Intervenció de 22 de setembre de 2015. Informe de control financer sobre les despeses tramitades com a contractes menors

Tipus: Incidències en la fiscalització posterior de la Intervenció.

Resum:

- A) Despeses en les quals s'ha excedit l'import i la durada establits per la normativa contractual per a ser tramitats com a contractes menors:
- Subministrament de material elèctric.
 - Subministrament de carburants.
 - Reparacions en edificis i instal·lacions.
 - Prestació de serveis de disseny i impressió, publicitat i realització de tallers i activitats formatives.
 - Reparacions i arrendaments d'equips informàtics, subministrament de material electrònic i d'equips i llicències.

- Reparació i condicionament de zona de jocs infantils.
- B) Despeses en les quals s'ha excedit el límit referit a la durada per a ser tramitats com a contractes menors:
 - Publicitat, inserció d'anuncis.
- C) Despeses en les quals s'ha excedit el límit referit a l'import per a ser tramitats com a contractes menors:
 - Obres de reparació, manteniment i conservació en col·legis públics.
 - Realització de concerts per la Societat Musical.

Es fa referència al cànon d'abocaments que ha de pagar l'Ajuntament de Sant Vicent del Raspeig per abocar en la planta gestionada per "Piedra Negra", SA, per falta d'adjudicació del corresponent contracte i la falta d'aprovació del preu del cànon d'abocaments pel Consorci o administració competent. No obstant això, en l'escrit de data 10 de juny de 2014, el dit Consorci informa a l'Ajuntament que es troba iniciat l'expedient per a la contractació del projecte de gestió.

D'altra banda, l'any 2014 s'ha comprovat que una empresa que presta "Serveis de sonorització, projecció, luminotècnia i megafonia per a actes municipals" ha facturat fora del contracte, durant la seua vigència, una quantitat aproximada de 23.000 euros. Per part de la Intervenció s'han emés informes reiterats sobre l'excepcionalitat d'aquestes despeses ja que excedeixen l'import adjudicat i la procedència de l'ajust de l'import del contracte per a adequar-lo a la previsió real de la despesa.

41. Tavernes de la Valldigna

Informe de la Intervenció de 4 de novembre de 2015. Programa de "Xarxa Llibres"

Tipus: Acord contrari a l'advertiment de la Intervenció.

Resum: Les entitats locals només podran exercir competències distintes de les pròpies i de les atribuïdes per delegació quan no es pose en risc la sostenibilitat financera del conjunt de la hisenda municipal. Als efectes, seran necessaris i vinculants els informes previs de l'administració competent per raó de matèria, en els quals s'assenyale la inexistència de duplicitats, i de l'administració que tinga atribuïda la tutela financera sobre la sostenibilitat financera de les noves competències (article 7.4 de l'LRBRL).

Atés que el finançament de l'adquisició de llibres de text i materials curriculars no era una competència municipal abans de la reforma de



l'LRBRL ni ho és amb posterioritat, no podem parlar de continuïtat en un exercici en termes del Decret Llei 4/2015.

Per tant, s'hauria de sol·licitar la delegació de la competència en els termes de l'article 7 de l'LRBRL. Ometre aquesta previsió podria determinar la nul·litat de ple dret de l'acord, per tractar-se d'actes dictats per un òrgan manifestament incompetent per raó de la matèria o del territori.

Acord: Mitjançant l'Acord del Ple de 9 de novembre de 2015 se sol·licita participar en el dit programa i s'adopta el compromís de complir les obligacions que es deriven de la convocatòria.

Informe de la Intervenció de 23 de setembre de 2015. Sol·licitud de fraccionament de pagament

Tipus: Anomalies en ingressos.

Resum: La Intervenció proposa desestimar la sol·licitud d'un interessat de fraccionar el pagament del deute en 72 terminis, ja que l'Ordenança Fiscal General de Gestió, Inspecció i Recaptació dels Tributs Municipals i Restes d'Ingressos Públics, en el seu article 126 estableix un màxim de 24 terminis mensuals per a deutes de més de 6.000 euros.

Acord: No obstant això, el Decret de l'Alcaldia de 30 de setembre de 2015 estima la sol·licitud de l'interessat i li'n concedeix el fraccionament conformement al calendari de pagaments i detall de liquidació presentat, i alça l'advertiment formulat per la interventora municipal.

42. Ajuntament de Torrevella

Informe de la Secretaria de 9 de juny de 2015. Conveni de col·laboració amb la Creu Roja Espanyola

Tipus: Acord contrari a l'informe de la Secretaria.

Resum: El 23 de setembre de 2014, el regidor delegat de Platges proposa l'inici d'un expedient per a la contractació del servei de prevenció, vigilància i salvament en platges del terme municipal de Torrevella, anualitat de 2015 i següents. El període de prestació del servei és des de l'1 de juny al 15 de setembre de 2015, tots dos inclusivament.

A la vista del conveni que es presenta entre l'Ajuntament i la Creu Roja Espanyola, s'informa que, en la subscripció del conveni, no s'han tingut en compte els principis ni el procediment que regeixen la contractació pública continguts en el TRLCSP, i això amb independència de la necessitat de la prestació del servei, fonamentada per l'informe tècnic de data 4 de juny de 2015.



Acord: La Junta de Govern Local de 10 de juny de 2015 aprova el conveni de col·laboració per un import de 435.000 euros, i considera que aquest servei el presten any rere any mitjançant la subscripció d'un acord de col·laboració amb l'Assemblea Local de la Creu Roja a Torrevella, que s'ha formalitzat mitjançant diverses fórmules.

L'Ajuntament fa constar en la fase d'al·legacions que el dit servei va haver d'haver-se d'adjudicar en 2015 de manera urgent davant la impossibilitat de concloure la tramitació del nou contracte (signat finalment el 17 de juliol de 2016), fent prevaldre la seguretat dels usuaris de les platges.

43. Ajuntament de Torís

Informe de la Intervenció de 28 de gener de 2015. Transferències de crèdits

Tipus: Acord contrari a l'advertiment de la Intervenció. Retut en la seu electrònica de la Sindicatura de Comptes, com a incidències de la fiscalització posterior.

Resum: Es proposa una modificació del pressupost vigent, mitjançant transferència de crèdits entre aplicacions del pressupost de despeses amb distint grup de funció, per realitzar un pla d'ocupació.

Quant als plans d'ocupació, segons la nova redacció donada per l'LRSAI:

Les competències distintes de les pròpies i de les delegades només les poden exercir les entitats locals quan concórreguen els requisits següents:

- *Que no es pose en risc la sostenibilitat financera del conjunt de la hisenda municipal, i que es complisquen els criteris d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.*
- *Que no s'incórrega en un supòsit d'execució simultània d'aquest servei públic amb una altra administració pública.*

La Intervenció mostra la seua disconformitat a la contractació de personal, ja que és competència de la Generalitat el desenvolupament de la política d'ocupació i el foment de l'ocupació a través del SERVOF, i per tant està exclosa de l'àmbit competencial municipal, perquè podria afectar la sostenibilitat financera i el compliment del període mitjà de pagament a proveïdors el 2015.

Acord: El Ple de l'Ajuntament, en sessió del dia 29 de gener de 2015, va adoptar l'acord d'aprovació inicial de l'expedient de modificació de crèdits número 2/2015, davant l'existència de despeses que no poden demorar-se fins a l'exercici següent (realització d'un pla d'ocupació) per



als quals el crèdit consignat en el pressupost vigent de la Corporació és insuficient i no ampliable.

44. Ajuntament de Vila-real

Informe de la Intervenció de 16 de febrer de 2015. Arrendament d'un immoble

Tipus: Acord contrari a l'advertiment de la Intervenció.

Resum: Es fiscalitza la proposta de l'alcalde d'arrendament d'un immoble, durant un període de sis anys, per un import mensual 9.075 euros, IVA inclòs.

Hi ha omissió en l'expedient de requisits o tràmits essencials: el plec de condicions no conté cap menció quant al compliment per part del contractista de no estar incurs en alguna causa de prohibició per a contractar, en contra del que estableix l'article 60 del TRLCAP.

A més a més, es percep una diferència prou significativa entre el preu d'aquest contracte d'arrendament i el realitzat anteriorment.

Acord: Mitjançant Acord del Ple de 10 de setembre de 2015 es mostra la disconformitat amb l'advertiment de la Intervenció i s'aprova el plec de condicions per a contractar l'arrendament.

Informe de la Intervenció de 20 d'agost de 2015. Relació de despeses

Tipus: Acord contrari a l'advertiment de la Intervenció.

Resum: La relació conté factures emeses per diverses mercantils que han prestat serveis a l'Ajuntament. No obstant això, els documents ADO inclosos en aquesta relació van ser realitzats sense que hi haguera la corresponent consignació pressupostària, per la qual cosa, de conformitat amb l'article 173.5 del TRLRHL, són nuls de ple dret ja que s'han adquirit uns compromisos de despesa per quanties superiors als crèdits consignats en el pressupost de 2015.

Acord: Mitjançant l'Acord del Ple de 31 d'agost de 2015 s'aprova que l'Alcaldia-Presidència ordene el pagament corresponent a les factures incloses en la relació de despeses.



45. Ajuntament de Villena

Informe de la Intervenció de 29 de juny de 2015. Assumpte: Nòmina de juny de 2015

Tipus: Acord contrari a l'advertiment de la Intervenció.

Resum: Es fa un advertiment a la nòmina de juny de 2015 pels motius següents:

- Hi ha comissions de servei que no s'identifiquen en les nòmines. No hi consten les resolucions d'autorització ni el procediment realitzat.
- Les hores extres de la Policia Local no estan expressament justificades en la necessitat d'urgència, així com tampoc el caràcter extraordinari.
- S'abona la nocturnitat com un complement a banda, en comptes de recollir-lo com un element del complement específic, segons preveu la legislació vigent.
- La diferència de funció de la Policia Local és una gratificació en virtut d'un nomenament puntual de tasques de categoria superior, que s'han d'incloure dins del complement específic mitjançant la relació de llocs de treball corresponent.

Acord: Pel Decret de l'Alcaldia de 3 de juliol de 2015 s'alça l'advertiment i es reconeix l'obligació de la nòmina del mes de juny de 2015.

46. Ajuntament de Villores

Informe de la Secretaria de 24 de novembre de 2015. Aprovació del projecte per a l'execució d'obres

Tipus: Acord contrari a l'informe de la Secretaria.

Resum: En el Ple de 24 de novembre de 2015, el secretari sol·licita la paraula per a indicar que, de conformitat amb l'article 121.1 del TRLCSP, aprovar els projectes d'obra correspon a l'òrgan de contractació, de manera que no és possible aprovar els projectes mentre que l'Ajuntament de Villores no tinga la condició d'òrgan de contractació, i correspon actualment aquesta condició a la Diputació Provincial de Castelló. Pren la paraula seguidament la interventora per a subscriure el que ha indicat el secretari.

Acord: L'alcalde indica que, tot i que és cert el que ha assenyalat el secretari, és una exigència de la Diputació de Castelló que s'aprove el projecte d'obres prèviament a la delegació de la condició d'òrgan de



contractació, raó per la qual se sotmet l'assumpte a la consideració del Ple, que acorda aprovar el projecte per a l'execució de les obres.

47. Ajuntament de Xàbia

Informe de la Intervenció de 12 de juny de 2015. Servei de valorització transferència dels residus verds

Tipus: Acord contrari a l'advertiment de la Intervenció.

Resum: En data 14 de gener de 2011 se subscriu el contracte per a la prestació del servei de valorització i transferència dels residus verds, que es prorroga per dos anys més, és a dir, fins al 15 de gener de 2015.

Posteriorment s'han presentat diverses factures, amb una despesa acumulada de 212.707 euros, per la qual cosa s'hauria d'haver tramitat l'expedient de contractació preceptiu, d'acord amb el que estableix el TRLCSP.

Acord: Mitjançant el Decret de l'Alcaldia de 22 de juny de 2015 s'alça l'advertiment i s'ordena el pagament de les factures corresponents.

En fase d'al·legacions, l'Ajuntament manifesta que el servei esmentat es va adjudicar per l'Acord de la Junta de Govern de 2 de novembre de 2015, i es va signar un nou contracte el 19 de novembre de 2015.

48. Ajuntament de Xàtiva

Informe de la Intervenció de 23 d'abril de 2015. Informe de control a posteriori i de legalitat

Tipus: Incidències en la fiscalització posterior de la Intervenció.

Resum:

a) Contractes menors

La pràctica d'encarregar diverses prestacions a un mateix contractista de manera ordinària i sostinguda en el temps (determinats subministraments, obres i serveis) en ocasions pot devenir en successió o fraccionament de contracte i si, en el seu conjunt, vulneren els límits establits en la Llei de Contractes, s'incorre en supòsits d'infracció de llei.

Es reitera l'obligació d'advertir la prohibició per a contractar, tant en contractes menors com en majors.



b) Contractes

Es recorda l'obligació, en cada proposta de contracte, d'una justificació concreta del motiu pel qual s'acudeix al contracte negociat sense publicitat i no a la lliure concurrència.

Per als contractes negociats sense publicitat (i també per als contractes menors) s'ha d'exigir que incorporen, sempre que siga possible, diverses invitacions (més de tres).

Es recomana que s'amplie l'exigència d'estar al corrent de les obligacions tributàries i exigir, a més a més, estar al corrent de les obligacions de qualsevol altra mena amb l'Ajuntament de Xàtiva.

S'observa, en alguns dels procediments de contracte menor o de negociats sense publicitat, que hi ha diverses ofertes d'empreses del mateix grup. Aquesta pràctica s'ha d'eliminar, ja que, en el fons, constitueix un frau de llei.

c) Subvencions

Es poden destacar els convenis subjectes a la Llei de Contractes, per comportar prestacions pròpies dels contractes administratius. Aquests contractes s'han de tramitar i aprovar d'acord amb la dita legislació, el que no es fa en la majoria dels casos.

L'Ajuntament ha d'aprovar un pla estratègic de subvencions, segons estableix l'LGS.

d) Personal

S'ha constatat durant l'exercici de 2014 que en tres casos s'ha superat el límit de 80 hores de serveis extraordinaris per part de treballadors municipals. En les àrees 3, 4 i 5 s'han sobrepassat els límits globals de les hores per realitzar.

49. Ajuntament de Xeraco

Informe de la Intervenció de 13 de març de 2015. Concessió d'una subvenció a una entitat esportiva

Tipus: Acord contrari a l'advertiment de la Intervenció. Retut en la seua electrònica de la Sindicatura de Comptes com a incidències de fiscalització posterior.

Resum: Es fiscalitza amb objeccions perquè la documentació justificativa de la subvenció presenta deficiències (alguns documents no reuneixen els requisits de facturació).



Es presenta justificació correcta per import de 386 euros, i queda pendent de justificar la quantitat de 6.614 euros.

Se suspén la tramitació de l'expedient fins que l'objecció siga corregida.

Acord: La Resolució de l'Alcaldia de 26 de març de 2015 alça l'advertiment formulat per l'interventor i aprova la justificació presentada per l'entitat beneficiària.

50. Ajuntament de Xirivella

Informe de la Intervenció de 14 de maig de 2015. Relació de factures

Tipus: Acord contrari a l'advertiment de la Intervenció.

Resum: Les obligacions relatives al contracte de prestació del servei de neteja viària i recollida de residus s'han prestat una vegada finalitzada la vigència del contracte, el 29 de març de 2010, per la qual cosa les factures no estan emparades en un contracte vigent. No obstant això, el pagament resulta procedent per a evitar l'enriquiment injust per part de l'Administració.

Hi ha crèdit adequat per a reconéixer l'obligació. Examinats els justificants presentats, s'observa la conformitat de l'autoritat competent.

Acord: El Decret de l'Alcaldia de 2 d'abril de 2015 aprova les factures que es relacionen, una vegada vist l'informe de fiscalització.

Informe de la Intervenció de 30 d'octubre de 2015. Modificació de diverses ordenances fiscals

Tipus: Incidències en la fiscalització posterior de la Intervenció.

Resum: Es modifiquen diverses ordenances fiscals reguladores de taxes de l'Ajuntament per a establir supòsits d'exempció total. Aquestes exempcions incompleixen el que regula l'article 9 del TRLRHL, que disposa que *no es podran reconéixer uns altres beneficis fiscals en els tributs locals que els expressament previstos en les normes amb rang de llei i els derivats de l'aplicació dels tractats internacionals.*

Les lleis per les quals s'establisquen beneficis en matèria de tributs locals determinaran les fórmules de compensació que siguen pertinents. Aquestes tindran en compte les possibilitats de creixement futur dels recursos de les entitats locals provinents dels tributs respecte dels quals s'establisquen els esmentats beneficis fiscals.

Cal recordar que l'entitat es troba vinculada al que preveu el Pla d'Ajust aprovat pel Ple de l'Ajuntament el 29 de març de l'exercici de 2012.



D'altra banda, diversos informes de Tresoreria posen de manifest l'incompliment del període de pagament del deute comercial i la necessitat d'adoptar una sèrie de mesures adreçades a complir-lo.

51. Ajuntament de Sucaina

Informe de la Secretaria-Intervenció de 18 de maig de 2015. Reconeixement de factures

Tipus: Acord contrari a l'informe de la Secretaria.

Resum: S'han presentat diverses factures per treballs de neteja, obres i reparacions en instal·lacions municipals, sobre els quals no hi ha expedient administratiu de contractació, ni de qualsevol altre tipus. Com que es tracta de factures que no estan relacionades amb cap expedient administratiu, i vist que no hi ha partida pressupostària en l'exercici de 2015, no és procedent pagar-les.

Tres d'aquestes factures pertanyen al germà de l'alcalde i del tesorero, per la qual cosa s'informa a la Corporació que, per a evitar malentesos, s'intente buscar unes altres empreses per a realitzar les obres, i evitar així la relació de parentiu.

Acord: El Ple de 18 de maig de 2015 acorda (amb l'abstenció de l'alcalde i del tesorero) reconèixer les factures anteriorment referenciades, ja que els treballs s'han realitzat, i que es paguen.



TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

En compliment del que va acordar el Ple de les Corts Valencianes en la reunió del dia 22 de desembre de 1986, així com de l'Acord del Consell d'aquesta Sindicatura de Comptes en el qual es va tenir coneixement de l'esborrany de l'Informe, aquest va ser tramés als comptedants dels ajuntaments d'Agost, Alboraià, Alcoi, l'Alcora, Almàssera, Almassora, Almussafes, Altea, Asp, Benassal, Benetússer, Benicarló, Benicàssim, Benidorm, Benifaió, Benifairó de les Valls, Benigànim, Benijòfar, Bétera, Borriol, Bunyol, Burjassot, Borriana, Cabanes, Calp, el Campello, Castalla, Cocentaina, Elda, l'Eliana, Gata de Gorgos, Godelleta, Mislata, Moncofa, Montserrat, Nules, Oliva, Olocau del Rei, Ontinyent, Paterna, Organisme Autònom Centres Socials Especialitzats (Ajuntament de Benicarló), Organisme Autònom Patronat Municipal d'Esports de Sant Vicent del Raspeig, Picassent, Requena, Sagunt, Sant Antoni de Benaixeve, Sant Joan d'Alacant, Sant Vicent del Raspeig, Sucaina, Tavernes de la Valldigna, Teulada, Torrevella, Torís, la Vila Joiosa, Vila-real, Vilanova de Castelló, Villena, Villorès, Vinaròs, Xàbia, Xàtiva, Xeraco i Xirivella perquè, en el termini concedit, formularen, si és el cas, al·legacions.

En relació amb el contingut de les al·legacions i el seu tractament, és necessari assenyalar el següent:

- 1) Les entitats han formulat, si era el cas, al·legacions i consideracions que afecten determinades parts o qüestions de l'Informe.
- 2) Totes les al·legacions han sigut analitzades amb deteniment.
- 3) Les al·legacions admeses han sigut incorporades al contingut de l'Informe.

El text de les al·legacions formulades, així com l'informe motivat que s'ha emés sobre aquestes –el qual ha servit de base perquè aquesta Sindicatura les haja estimades o no–, s'adjunten en els annexos IV i V d'aquest Informe.

APROVACIÓ DE L'INFORME

D'acord amb els articles 17.f de la Llei de la Generalitat Valenciana 6/1985, d'11 de maig, de Sindicatura de Comptes i 60.e del seu Reglament i, en compliment del Programa Anual d'Actuació de 2016 d'aquesta Institució, el Consell de la Sindicatura de Comptes, en la reunió del dia 8 de febrer de 2017, va aprovar aquest Informe de fiscalització.

València, 8 de febrer de 2017

EL SÍNDIC MAJOR



Vicent Cucarella Tormo



ANNEX I

Relació d'entitats amb obligacions pendents d'aplicar a pressupost, segons la seua comptabilització, exercici de procedència i pagament



Tipus d'entitat	Nom de l'entitat	Comptabilització		Exercici procedència			Pagat		Total general
		Sí Cte. 413	NO Cte. 413	Corrent	Anteriors	No consta	Sí	NO	
Àrea metropolitana	ENTITAT METROPOLITANA DE SERVEIS HIDRÀULICS	1.137.317		1.137.317				1.137.317	1.137.317
Àrea metropolitana	TRACTAMENT DE RESIDUS	196.668		87.633	109.035			196.668	196.668
	Total àrees metropolitanas	1.333.985	0	1.224.950	109.035	0	0	1.333.985	1.333.985
Consortcis	CONSORCI RSU ZONES VI, VII i IX		3.100.947	3.100.947				3.100.947	3.100.947
Consortcis	PREVENCIÓ INCENDIS PROV. ALACANT		7.991		7.991		7.991		7.991
Consortcis	RECUPERACIÓ ECONÒMICA MARINA ALTA	167			167		167		167
Consortcis	RESIDUS SÒLIDS UR. DEL B. VINALOPÓ	3.600		3.600				3.600	3.600
	Total consorcis	3.767	3.108.939	3.104.547	8.159	0	8.159	3.104.547	3.112.706
Entitat local menor	LA BARRACA D'AIGÜES VIVES	12.218		12.218			12.218		12.218
Entitat local menor	LA XARA	1.898		1.898			1.898		1.898
	Total entitats locals menors	14.117	0	14.117	0	0	14.117	0	14.117
Mancomunitat	INTERMUNICIPAL LA RECTORIA	6.594		6.594			2.351	4.243	6.594
Mancomunitat	LA VINYA I EL MARBRE		1.994	1.994			1.994		1.994
Mancomunitat	L'HORTA NORD	20.108	305	19.276	1.136			20.412	20.412
Mancomunitat	SERVEIS SOCIALS DE PEGO I ALTRES	4.796			4.796			4.796	4.796
	Total mancomunitats	31.497	2.299	27.864	5.932	0	4.345	29.451	33.796



Tipus d'entitat	Nom de l'entitat	Comptabilització		Exercici procedència			Pagat		Total general
		Sí Cte. 413	NO Cte. 413	Corrent	Anteriors	No consta	Sí	NO	
Municipi	AGOST	12.976		12.976				12.976	12.976
Municipi	AGULLENT	5.113		5.113				5.113	5.113
Municipi	ALACANT	18.684.249		11.566	18.672.683			18.684.249	18.684.249
Municipi	ALBAL	3.021		3.021				3.021	3.021
Municipi	ALBALAT DELS SORELLS	28.105		28.105			28.105		28.105
Municipi	ALBATERA	550.026	6.158	176.204	379.980		121	556.063	556.184
Municipi	ALCALÀ DE XIVERT		32.611	32.611			32.611		32.611
Municipi	ALCÀNTERA DE XÚQUER	139.173			139.173			139.173	139.173
Municipi	ALCOI	653.641		565.388	88.253		18	653.623	653.641
Municipi	ALCORA, L'	303.896		303.714	182			303.896	303.896
Municipi	ALDAIA	3.260		3.260				3.260	3.260
Municipi	ALFAFAR	11.667		11.667				11.667	11.667
Municipi	ALFÀS DEL PI, L'	336.070		336.070				336.070	336.070
Municipi	ALGAR DE PALÀNCIA	20.023		20.023			20.023		20.023
Municipi	ALGIMIA D'ALFARA	31.947		31.947			19.024	12.923	31.947
Municipi	ALGINET		29.821	29.821			29.821		29.821
Municipi	ALGORFA	4.267		4.267				4.267	4.267
Municipi	ALMASSORA	497.672		497.672				497.672	497.672
Municipi	ALMORADÍ	54.258			54.258			54.258	54.258
Municipi	ALMUSSAFES	15.800		15.800			15.316	484	15.800
Municipi	ALPONT	13.616	59.229	2.596	70.249		63.380	9.465	72.845
Municipi	ALQUERIES, LES	218			218			218	218



Tipus d'entitat	Nom de l'entitat	Comptabilització		Exercici procedència			Pagat		Total general
		Sí Cte. 413	NO Cte. 413	Corrent	Anteriors	No consta	Sí	NO	
Municipi	ALTEA	950.703		892.002	58.701		781.373	169.330	950.703
Municipi	ALZIRA	37.631			37.631			37.631	37.631
Municipi	ANNA	103.099			103.099			103.099	103.099
Municipi	ARES DEL MAESTRE		109.189	101.672	7.517			109.189	109.189
Municipi	ARGELETA	126.707		10.806	115.902		86.668	40.040	126.707
Municipi	ASP	112.757		111.465	1.292			112.757	112.757
Municipi	BELLÚS	63.126		9.475	53.651		3.358	59.769	63.126
Municipi	BENAFIGOS		9.999		9.999		9.999		9.999
Municipi	BENASSAL	115.766		115.766				115.766	115.766
Municipi	BENAVITES	867		867				867	867
Municipi	BENETÚSSER	442.482	121.791	564.274			138.005	426.268	564.274
Municipi	BENIARJÓ	5.816		5.816				5.816	5.816
Municipi	BENICARLÓ	289.915	159.824	448.255	1.484		2.004	447.736	449.739
Municipi	BENICÀSSIM	87.940		87.940				87.940	87.940
Municipi	BENIDORM	3.087.270		3.087.270				3.087.270	3.087.270
Municipi	BENIGÀNIM		40.962	40.962			40.962		40.962
Municipi	BENIJÒFAR	1.227.387				1.227.387		1.227.387	1.227.387
Municipi	BENILLOBA	28.078		16.551	11.527			28.078	28.078
Municipi	BENIMANTELL	17.932		17.932			5.971	11.961	17.932
Municipi	BENIMELI	5.645		5.645			5.645		5.645
Municipi	BENIRREDRÀ	22.889		22.889			22.889		22.889
Municipi	BENISSANÓ	13.036		12.936	100		12.749	287	13.036



Tipus d'entitat	Nom de l'entitat	Comptabilització		Exercici procedència			Pagat		Total general
		Sí Cte. 413	NO Cte. 413	Corrent	Anteriors	No consta	Sí	NO	
Municipi	BENISSA	166.051		166.051			166.051		166.051
Municipi	BÉTERA	585.368		585.368			126.740	458.628	585.368
Municipi	BETXÍ	49.849	210	3.860	46.199		50.059		50.059
Municipi	BIGASTRE	553.663		46.341	507.322			553.663	553.663
Municipi	BOCAIRENT		9.068		9.068		9.068		9.068
Municipi	BORRIOL		345.309	345.309			249.475	95.834	345.309
Municipi	BURJASSOT	1.842.115			1.744.026	98.089		1.842.115	1.842.115
Municipi	BUSOT	64.902	2.164	3.036	64.030		32.936	34.130	67.066
Municipi	CABANES	34.744	14.858	32.287	17.314		48.362	1.239	49.602
Municipi	CÀLIG	2.790		2.790			2.500	290	2.790
Municipi	CALP		189.666	24.470	165.196			189.666	189.666
Municipi	CAMPELLO, EL	2.602		2.602				2.602	2.602
Municipi	CAMPORROBLES	7.253			7.253		7.253		7.253
Municipi	CARLET	55.470		55.470				55.470	55.470
Municipi	CASTELL DE CABRES		8.310	8.310				8.310	8.310
Municipi	CASTELLFORT		16.489	16.489				16.489	16.489
Municipi	CASTELLNOU	49.803	65.869	30.674	84.997		115.672		115.672
Municipi	CASTELLÓ DE LA PLANA	177.687		177.687			111.053	66.634	177.687
Municipi	CATADAU	14.454		14.454				14.454	14.454
Municipi	CAUDETE DE LAS FUENTES	18.033		5.282		12.751	5.282	12.751	18.033
Municipi	CAUDIEL	6.047		6.047			3.976	2.071	6.047
Municipi	COCENTAINA	3.614	669	4.283			1.880	2.402	4.283



Tipus d'entitat	Nom de l'entitat	Comptabilització		Exercici procedència			Pagat		Total general
		Sí Cte. 413	NO Cte. 413	Corrent	Anteriors	No consta	Sí	NO	
Municipi	COSTUR	1.947		1.947				1.947	1.947
Municipi	COX	4.532			4.532		4.532		4.532
Municipi	CREVILLENT	71.334		71.334			51.507	19.827	71.334
Municipi	DAIA NOVA	21.014		21.014				21.014	21.014
Municipi	DAIA VELLA	148.183		8.363	139.820		134.183	13.999	148.183
Municipi	DÉNIA	600.085			600.085			600.085	600.085
Municipi	DOLORES	69.947		69.947			5.413	64.533	69.947
Municipi	DOSAIGÜES		6.566	6.566			6.566		6.566
Municipi	ELDA	1.194.430			1.194.430			1.194.430	1.194.430
Municipi	ELIANA, L'	466.841		465.891	950			466.841	466.841
Municipi	ÈNOVA, L'	22.465			22.465			22.465	22.465
Municipi	ELX	6.403.180		6.348.096	55.084			6.403.180	6.403.180
Municipi	ESTUBENY	2.072	110.830	111.059	1.843		87.280	25.622	112.902
Municipi	FANZARA	2.677		2.677				2.677	2.677
Municipi	FINESTRAT	102.580		88.060	14.520			102.580	102.580
Municipi	FONTANARS DELS ALFORINS	27.654		17.312	10.342		27.654		27.654
Municipi	FONTS D'AIÒDER, LES	2.458		2.458				2.458	2.458
Municipi	GANDIA	13.916.426	1.018.315	12.601.724	2.333.017		243	14.934.498	14.934.741
Municipi	GÀTOVA	40.286				40.286		40.286	40.286
Municipi	GILET		25.020	25.020			25.020		25.020
Municipi	GODELLA	110.368		79.819	30.549			110.368	110.368
Municipi	GODELLETA	24.041		24.041				24.041	24.041



Tipus d'entitat	Nom de l'entitat	Comptabilització		Exercici procedència			Pagat		Total general
		Sí Cte. 413	NO Cte. 413	Corrent	Anteriors	No consta	Sí	NO	
Municipi	GRANJA DE LA COSTERA, LA	14.616		14.356	260		3.071	11.545	14.616
Municipi	GUADALEST	128.824		49.785	79.039		89.873	38.951	128.824
Municipi	GUARDAMAR DEL SEGURA	8.483		8.483				8.483	8.483
Municipi	HERBERS		22.929	22.929				22.929	22.929
Municipi	LLAURÍ		33.601		33.601		33.601		33.601
Municipi	LLÍRIA	1.853.204		296.829	1.556.375			1.853.204	1.853.204
Municipi	LLOC NOU DE LA CORONA	2.000			2.000		2.000		2.000
Municipi	LLOSA DE RANES, LA	4.000		4.000			4.000		4.000
Municipi	MANUEL	11.636		11.636				11.636	11.636
Municipi	MASSAMAGRELL	7.703				7.703		7.703	7.703
Municipi	MASSANASSA	111.426		111.426				111.426	111.426
Municipi	MISLATA	827.881		823.472	4.409		33.792	794.089	827.881
Municipi	MONTCADA	247.077				247.077		247.077	247.077
Municipi	MONCOFA	3.643	852	852	3.643			4.495	4.495
Municipi	MONÒVER	39.727		33.818	5.909			39.727	39.727
Municipi	MONTANEJOS	64.136		19.393	44.744		240	63.897	64.136
Municipi	MONTSERRAT	98.452		98.452				98.452	98.452
Municipi	MURO D'ALCOI		222.883	222.883			222.883		222.883
Municipi	MUTXAMEL	484.274		484.016	258		258	484.016	484.274
Municipi	NULES	1.037.750		563.275	101.444	373.031		1.037.750	1.037.750
Municipi	OLIVA	76.181			76.181			76.181	76.181
Municipi	OLOCAU	5.441		5.441			5.441		5.441



Tipus d'entitat	Nom de l'entitat	Comptabilització		Exercici procedència			Pagat		Total general
		Sí Cte. 413	NO Cte. 413	Corrent	Anteriors	No consta	Sí	NO	
Municipi	OLOCAU DEL REI	3.190	115.062	111.912	6.341			118.253	118.253
Municipi	ONDA	96.095		96.095				96.095	96.095
Municipi	ONIL		2.591.495	2.546.770	44.726			2.591.495	2.591.495
Municipi	PAIPORTA	197.751				197.751	197.751		197.751
Municipi	PALANQUES	1.205	17.340	18.255	290			18.545	18.545
Municipi	PATERNA	6.599.333	61.942	1.916.294	4.744.981		4.796.137	1.865.139	6.661.275
Municipi	PEDRALBA	34.267		34.267			34.267		34.267
Municipi	PEGO	29.619			29.619			29.619	29.619
Municipi	PETREER	840.429	15.617	129.633	726.413		15.617	840.429	856.046
Municipi	PETRÉS	40.389			40.389			40.389	40.389
Municipi	PICASSENT	42.205		42.205				42.205	42.205
Municipi	PILAR DE LA FORADADA	101.338		98.047	3.291		235	101.103	101.338
Municipi	PINÓS, EL	25.990		25.990				25.990	25.990
Municipi	POBLA DE VALLBONA, LA	30.657			30.657			30.657	30.657
Municipi	PORTELL DE MORELLA		100.162	98.600	1.562			100.162	100.162
Municipi	POTRIES	6.440		6.440				6.440	6.440
Municipi	PUÇOL	8.051		8.051				8.051	8.051
Municipi	QUART DE POBLET	352.977		170.911	182.066		182.066	170.911	352.977
Municipi	RAFAL	122.872			122.872		122.872		122.872
Municipi	RAFELCOFER		12.119		12.119		12.119		12.119
Municipi	RÀFOL D'ALMUNIA, EL	22.356		22.356			5.658	16.698	22.356
Municipi	RÀFOL DE SALEM	20.991			20.991			20.991	20.991



Tipus d'entitat	Nom de l'entitat	Comptabilització		Exercici procedència			Pagat		Total general
		Sí Cte. 413	NO Cte. 413	Corrent	Anteriors	No consta	Sí	NO	
Municipi	REAL DE GANDIA	4.920			4.920		2.977	1.943	4.920
Municipi	REQUENA	232.284		232.284				232.284	232.284
Municipi	RIOLA	33.093		33.093				33.093	33.093
Municipi	ROCAFORT	47.725		22.483	25.242			47.725	47.725
Municipi	SALINAS	5.000			5.000			5.000	5.000
Municipi	SANT ANTONI DE BENAIXEVE	1.444.889		127.617	1.317.272		114.090	1.330.799	1.444.889
Municipi	SANT FULGENCI	23.932		23.932			22.891	1.041	23.932
Municipi	SANT JOAN DE L'ÈNOVA	781		781				781	781
Municipi	SANT JOAN D'ALACANT	2.413	1.552.956	1.347.112		208.257	1.552.956	2.413	1.555.369
Municipi	SANT JOAN DE MORÓ		66.507	66.507			66.507		66.507
Municipi	SANT MATEU	68.111		66.792	1.319			68.111	68.111
Municipi	SANT VICENT DEL RASPEIG	870.734		260.977		609.757	8.192	862.542	870.734
Municipi	SANTA MAGDALENA DE POLPÍS	96.960			144	96.816	64	96.896	96.960
Municipi	SANTA POLA	4.071			954	3.118	954	3.118	4.071
Municipi	SAIX	36.059		3.363	32.696			36.059	36.059
Municipi	SEDAVÍ		3.175		3.175		3.175		3.175
Municipi	SETAIGÜES	240.804		26.627	214.177		24.612	216.192	240.804
Municipi	SILLA	2.428.215	6.346	120.541	2.314.020		1.527.927	906.633	2.434.561
Municipi	SOGORB	15.200		15.200				15.200	15.200
Municipi	SOLLANA	1.375			1.375			1.375	1.375
Municipi	SORITA	157.346	89.144	81.058	165.432			246.490	246.490
Municipi	SOT DE FERRER	2.469	14.951	17.420			14.951	2.469	17.420



Tipus d'entitat	Nom de l'entitat	Comptabilització		Exercici procedència			Pagat		Total general
		Sí Cte. 413	NO Cte. 413	Corrent	Anteriors	No consta	Sí	NO	
Municipi	SUERA	30.584			30.584		30.584		30.584
Municipi	TALES		23.387	21.755	1.632			23.387	23.387
Municipi	TAVERNES DE LA VALLDIGNA	25.251	81.286	101.702	4.835		38.098	68.440	106.537
Municipi	TERRATEIG		4.304	4.304			4.304		4.304
Municipi	TEULADA	35.572		35.572			35.572		35.572
Municipi	TORRALBA DEL PINAR	28.705	45	20.993	7.758		13.703	15.048	28.751
Municipi	TORREBLANCA		7.267	7.267			7.267		7.267
Municipi	TORRELLA	148.661	2.914	2.560	149.015		126.953	24.622	151.575
Municipi	TORRES TORRES	3.564			215	3.349	3.564		3.564
Municipi	TORREVELLA	1.897.410		1.897.410				1.897.410	1.897.410
Municipi	TOUS		488.355		488.355		488.355		488.355
Municipi	UTIEL	28.389		28.389				28.389	28.389
Municipi	VALÈNCIA	20.157.998		20.157.998			20.157.998		20.157.998
Municipi	VALL D'EBO		3.105	3.105			3.105		3.105
Municipi	VALL DE LAGUAR, LA	6.850		6.850			6.850		6.850
Municipi	VALL D'UIXÓ, LA	1.085.972			1.085.972			1.085.972	1.085.972
Municipi	VALLÉS	52.735		11.446	40.240	1.050	37.293	15.443	52.735
Municipi	VALLIBONA		56.085	56.085				56.085	56.085
Municipi	VERGER, EL	194.829		81.795	113.034		185.110	9.719	194.829
Municipi	VILAFAMÉS	34.401		34.401				34.401	34.401
Municipi	VILA JOIOSA, LA	851.850		30.376	821.474		532	851.318	851.850
Municipi	VILAMARXANT	5.154		5.154				5.154	5.154



Tipus d'entitat	Nom de l'entitat	Comptabilització		Exercici procedència			Pagat		Total general
		Sí Cte. 413	NO Cte. 413	Corrent	Anteriors	No consta	Sí	NO	
Municipi	VILANOVA DE CASTELLÓ	240.109		155.187	84.922		155.187	84.922	240.109
Municipi	VILAVELLA, LA	62.480		62.480				62.480	62.480
Municipi	VILA-REAL	1.060.708		1.060.708			529.865	530.843	1.060.708
Municipi	VILLAR, EL	5.961		5.961				5.961	5.961
Municipi	VILLARGORDO DEL CABRIEL	12.323	1.452	13.775				13.775	13.775
Municipi	VILLENA	172.225			172.225			172.225	172.225
Municipi	VILLORES		23.291	23.227	65			23.291	23.291
Municipi	VINALESA	103.173			103.173			103.173	103.173
Municipi	VINARÒS	152.607	294.753	155.161	292.199		447.360		447.360
Municipi	XACARELLA	13.237			13.237			13.237	13.237
Municipi	XARAFULL	1.750		1.750				1.750	1.750
Municipi	XÀTIVA		400.876	126.765	274.111		87.265	313.611	400.876
Municipi	XERACO	8.579		8.579				8.579	8.579
Municipi	XERESA	142.203		42.203	100.000		109.597	32.606	142.203
Municipi	XILXES	20.917	125.292	95.600	50.609		140.296	5.912	146.209
Municipi	XIRIVELLA	1.793.370		787.809	1.005.561		285.367	1.508.003	1.793.370
Municipi	XIXONA	346.523		342.155	4.368		352	346.172	346.523
Municipi	XIVA	375.961	3.724	375.588	4.098			379.685	379.685
Municipi	XÓVAR	40.395		40.395			27.351	13.044	40.395
Total Municipis		103.434.443	8.826.149	65.467.644	43.666.527	3.126.420	34.613.851	77.646.741	112.260.592



Tipus d'entitat	Nom de l'entitat	Comptabilització		Exercici procedència			Pagat		Total general
		Sí Cte. 413	NO Cte. 413	Corrent	Anteriors	No consta	Sí	NO	
Organisme autònom	INSTITUT CULTURA JUAN GIL-ALBERT	1.175		1.175				1.175	1.175
Organisme autònom	INSTITUT DE LA FAMÍLIA DOCTOR PEDRO HERRERO	518		518				518	518
Organisme autònom	INSTITUT MUNICIPAL DE CULTURA TORREVELLA	13.824		3.060	10.764			13.824	13.824
Organisme autònom	PATRONAT M. D'ESPORTS S. VICENT DEL RASPEIG	40.423		40.423				40.423	40.423
Organisme autònom	PATRONAT PROVINCIAL DE TURISME ALACANT	49.114		39.914	9.200		19.040	30.073	49.114
Organisme autònom	SUMA. GESTIÓ TRIBUTÀRIA	187.770		187.770				187.770	187.770
	Total organismes autònoms	292.824	0	272.860	19.964	0	19.040	273.784	292.824
Províncies	DIPUTACIÓ PROVINCIAL D'ALACANT	5.598.674		5.598.674				5.598.674	5.598.674
Províncies	DIPUTACIÓ PROVINCIAL DE CASTELLÓ		35.407	35.037	370			35.407	35.407
Províncies	DIPUTACIÓ PROVINCIAL DE VALÈNCIA	121.248		117.309	3.940			121.248	121.248
	Total províncies	5.719.923	35.407	5.751.020	4.310	0	0	5.755.330	5.755.330
	Total general	110.830.556	11.972.794	75.863.003	43.813.926	3.126.420	34.659.512	88.143.838	122.803.350



ANNEX II

Relació d'entitats que manifesten no tenir fets per a comunicar

A) Relació d'entitats que manifesten no tenir fets que comunicar

Tipus d'entitat	Nom de l'entitat
CONSORCI	PROVEÏMENT AIGÜES MARINA ALTA
CONSORCI	PROVEÏMENT AIGÜES MARINA BAIXA
CONSORCI	DESENVOLUPA. ECONÒMIC VEGA BAIXA-CONVEGA
CONSORCI	EXECUCIÓ PLA Z. RESIDUS ZONA XV
CONSORCI	ESPORTIU DE LA MARINA ALTA
CONSORCI	FOMENT I DESENVOLUPAMENT INT. LA SERRANIA
CONSORCI	PACTEM -NORD
CONSORCI	PACTE LOCAL OCUPACIÓ DE CASTELLÓ
CONSORCI	PACTE TERR. OCUPACIÓ MUNICIPIS CERÀMICS
CONSORCI	PACTE TERRIT. OCUPACIÓ VALL VINALOPÓ
CONSORCI	PLA ZONAL DE RESIDUS ZONA 11 A6
CONSORCI	PLA ZONAL DE RESIDUS ZONA 8, ÀREA A3
CONSORCI	PLA ZONAL RES. ZONES X, XI, XII, A-1
CONSORCI	PLA ZONAL RESIDUS ZONA 7, ÀREA A2
CONSORCI	TURÍSTIC CULTURAL DE LA SAFOR
ENTITAT LOCAL MENOR	JESÚS POBRE
ENTITAT LOCAL MENOR	LA LLOSA DE CAMACHO
MANCOMUNITAT	ALBALAT DE LA RIBERA-POLINYÀ XÚQUER
MANCOMUNITAT	ALCÀNTERA, CÀRCER, COTES I SELLENT
MANCOMUNITAT	BENEIXAMA, CAMP DE MIRRA I CANYADA
MANCOMUNITAT	CALLOSA D'EN SARRIÀ I ALTRES
MANCOMUNITAT	CAMP DE TÚRIA
MANCOMUNITAT	CASTELLÓ NORD
MANCOMUNITAT	COMARCAL ELS PORTS
MANCOMUNITAT	EL XARPOLAR
MANCOMUNITAT	FOIA DE CASTALLA
MANCOMUNITAT	FONT DE LA PEDRA
MANCOMUNITAT	INTERIOR TERRA DEL VI
MANCOMUNITAT	LA BARONIA
MANCOMUNITAT	LA RIBERA ALTA
MANCOMUNITAT	LA RIBERA BAIXA
MANCOMUNITAT	LA SAFOR
MANCOMUNITAT	LA VALL DELS ALCALANS
MANCOMUNITAT	LES VALLS
MANCOMUNITAT	PLANA ALTA
MANCOMUNITAT	SERVEIS SOCIALS EL COMTAT
MANCOMUNITAT	SERVEIS SOCIALS MARIOLA
MANCOMUNITAT	TURÍSTICA DEL MAESTRAT
MANCOMUNITAT	VALL DEL VINALOPÓ, LA



Tipus d'entitat	Nom de l'entitat
MUNICIPI	ALCÚDIA, L'
MUNICIPI	ALQUERIA D'ASNAR, L'
MUNICIPI	ATZÚBIA, L'
MUNICIPI	AIELO DE MALFERIT
MUNICIPI	AIELO DE RUGAT
MUNICIPI	AÍN
MUNICIPI	ALBALAT DE LA RIBERA
MUNICIPI	ALBORAIG
MUNICIPI	ALCOLEJA
MUNICIPI	ALCUBLES, LES
MUNICIPI	ALFAUIR
MUNICIPI	ALGUENYA, L'
MUNICIPI	ALMEDÍXER
MUNICIPI	ALMENARA
MUNICIPI	ALMISERÀ
MUNICIPI	ALMUDAINA
MUNICIPI	ANDILLA
MUNICIPI	ANTELLA
MUNICIPI	ARAS DE LOS OLMOS
MUNICIPI	ARTANA
MUNICIPI	ATZENETA DEL MAESTRAT
MUNICIPI	AIORA
MUNICIPI	BALONES
MUNICIPI	BANYERES DE MARIOLA
MUNICIPI	BARRAQUES
MUNICIPI	BEGÍS
MUNICIPI	BÈLGIDA
MUNICIPI	BENAFER
MUNICIPI	BENAIXEVE
MUNICIPI	BENEIXAMA
MUNICIPI	BENEIXIDA
MUNICIPI	BENIARBEIG
MUNICIPI	BENIARRÉS
MUNICIPI	BENIATJAR
MUNICIPI	BENICULL DE XÚQUER
MUNICIPI	BENIFAIRÓ DE LA VALLDIGNA
MUNICIPI	BENIFALLIM
MUNICIPI	BENIFATO
MUNICIPI	BENIFLÀ
MUNICIPI	BENILLUP
MUNICIPI	BENIMASSOT

Tipus d'entitat	Nom de l'entitat
MUNICIPI	BOLBAIT
MUNICIPI	BOLULLA
MUNICIPI	BUGARRA
MUNICIPI	CALLES
MUNICIPI	CAMP DE MIRRA, EL
MUNICIPI	CANYADA
MUNICIPI	CÀRCER
MUNICIPI	CASES ALTES
MUNICIPI	CASES BAIXES
MUNICIPI	CASTELLONET DE LA CONQUESTA
MUNICIPI	CASTELL DE VILAMALEFA
MUNICIPI	CATARROJA
MUNICIPI	CERDÀ
MUNICIPI	CINCTORRES
MUNICIPI	CONFRIDES
MUNICIPI	CORBERA
MUNICIPI	EMPERADOR
MUNICIPI	ESLIDA
MUNICIPI	FAGECA
MUNICIPI	FAMORCA
MUNICIPI	FAURA
MUNICIPI	FIGUEROLES
MUNICIPI	FORMENTERA DEL SEGURA
MUNICIPI	FORTALENY
MUNICIPI	GAIBIEL
MUNICIPI	GAVARDA
MUNICIPI	GORGA
MUNICIPI	GUADASSUAR
MUNICIPI	GUARDAMAR DE LA SAFOR
MUNICIPI	FIGUERES
MUNICIPI	FONDÓ DELS FRARES, EL
MUNICIPI	IÀTOVA
MUNICIPI	LLÍBER
MUNICIPI	LLOCNOU DE SANT JERONI
MUNICIPI	LLOCNOU D'EN FENOLLET
MUNICIPI	LLOSA, LA
MUNICIPI	LLUTXENT
MUNICIPI	L'ORXA
MUNICIPI	MARINES
MUNICIPI	MASSALAVÉS
MUNICIPI	MATA, LA



Tipus d'entitat	Nom de l'entitat
MUNICIPI	MELIANA
MUNICIPI	MILLARS
MUNICIPI	MONTANT
MUNICIPI	MONTAVERNER
MUNICIPI	MONTESA
MUNICIPI	MONTROI
MUNICIPI	MORELLA
MUNICIPI	ORXETA
MUNICIPI	PARCENT
MUNICIPI	PAVIES
MUNICIPI	PINA
MUNICIPI	POLINYÀ DE XÚQUER
MUNICIPI	POLOP
MUNICIPI	POBLA DE SANT MIQUEL, LA
MUNICIPI	POBLA DEL DUC, LA
MUNICIPI	QUART DE LES VALLS
MUNICIPI	QUATRETONDETA
MUNICIPI	QUESA
MUNICIPI	RAFELBUNYOL
MUNICIPI	RIBESALBES
MUNICIPI	ROSSELL
MUNICIPI	ROTGLÀ I CORBERÀ
MUNICIPI	RUGAT
MUNICIPI	SACANYET
MUNICIPI	SAGRA
MUNICIPI	SANT ISIDRE
MUNICIPI	SAN MIGUEL DE SALINAS
MUNICIPI	SANET I NEGRALS
MUNICIPI	SARRATELLA
MUNICIPI	SELLENT
MUNICIPI	SEMPERE
MUNICIPI	SENYERA
MUNICIPI	SERRA
MUNICIPI	SERRA D'EN GALCERAN
MUNICIPI	SIMAT DE LA VALLDIGNA
MUNICIPI	SINARQUES
MUNICIPI	SONEJA
MUNICIPI	SUMACÀRCER
MUNICIPI	TÀRBENA
MUNICIPI	TAVERNES BLANQUES
MUNICIPI	TERESA DE COFRENTS



Tipus d'entitat	Nom de l'entitat
MUNICIPI	TITAIGÜES
MUNICIPI	EL TORO
MUNICIPI	TORRE D'EN BESORA, LA
MUNICIPI	TORRENT
MUNICIPI	VALL D'ALCALÀ, LA
MUNICIPI	VALL D'ALMONESIR, LA
MUNICIPI	VALLANCA
MUNICIPI	VALLAT
MUNICIPI	VILAR DE CANES
MUNICIPI	VILAFERMOSE
MUNICIPI	VISTABELLA DEL MAESTRAT
MUNICIPI	VIVER
MUNICIPI	XALÓ
ORGANISME AUTÒNOM	CAIXA DE CRÈDIT PROV. COOPERACIÓ
ORGANISME AUTÒNOM	PATRONAT D'HAVANERES I POLIFONIA
ORGANISME AUTÒNOM	PATRONAT DE TURISME "VALÈNCIA TERRA I MAR"

B) Relació d'entitats que manifesten fets però no comuniquen operacions pendents d'aplicar al pressupost

Tipus d'entitat	Nom de l'entitat
CONSORCI	COMARCAL SERV. SOC. L'HORTA NORD
CONSORCI	PROVINCIAL DE BOMBERS DE VALÈNCIA
ENTITAT LOCAL MENOR	BALLESTAR
ENTITAT LOCAL MENOR	PERELLÓ, EL
MANCOMUNITAT	BAIX MAESTRAT
MANCOMUNITAT	BARRI DEL CRIST ALDAIA-QUART
MANCOMUNITAT	LA SERRANIA
MANCOMUNITAT	L'HORTA SUD
MANCOMUNITAT	VALL DEL POP
MUNICIPI	ALQUÀS
MUNICIPI	ALBALAT DELS TARONGERS
MUNICIPI	ALCALALÍ
MUNICIPI	ALCÀSSER
MUNICIPI	ALCOSSER DE PLANES
MUNICIPI	ALGEMESÍ
MUNICIPI	ALMÀSSERA
MUNICIPI	AIÒDER
MUNICIPI	BARXETA
MUNICIPI	BENAGUASIL
MUNICIPI	BENIDOLEIG
MUNICIPI	BENIFAIÓ
MUNICIPI	BENIFAIRÓ DE LES VALLS
MUNICIPI	BENIMARFULL
MUNICIPI	BENIMODO
MUNICIPI	BIAR
MUNICIPI	BORRIANA
MUNICIPI	BUNYOL
MUNICIPI	CANET D'EN BERENGUER
MUNICIPI	CASTALLA
MUNICIPI	CASTELL DE CASTELLS
MUNICIPI	CORTES DE PALLARS
MUNICIPI	COVES DE VINROMÀ, LES
MUNICIPI	ESTIVELLA
MUNICIPI	FIGUEROLES
MUNICIPI	FONT D'EN CARRÒS, LA
MUNICIPI	IESSA, LA
MUNICIPI	MANISES
MUNICIPI	MATET



Tipus d'entitat	Nom de l'entitat
MUNICIPI	MOIXENT
MUNICIPI	MONTESINOS, ELS
MUNICIPI	MONTITXELVO
MUNICIPI	MUSEROS
MUNICIPI	NÀQUERA
MUNICIPI	ONTINYENT
MUNICIPI	PICANYA
MUNICIPI	PINET
MUNICIPI	POBLA DE BENIFASSÀ, LA
MUNICIPI	POBLA DE FARNALS, LA
MUNICIPI	POBLETS, ELS
MUNICIPI	PLANES
MUNICIPI	PUIG, EL
MUNICIPI	REDOVÀ
MUNICIPI	ROMANA, LA
MUNICIPI	RIBA-ROJA DE TÚRIA
MUNICIPI	SALZADELLA, LA
MUNICIPI	SEGART
MUNICIPI	SELLA
MUNICIPI	SOT DE XERA
MUNICIPI	TOIXA
MUNICIPI	TOLLOS
MUNICIPI	TORRE D'EN DOMÈNEC, LA
MUNICIPI	TORÍS
MUNICIPI	VILAFRANCA
MUNICIPI	VILAMALUR
MUNICIPI	XELLA
MUNICIPI	XODOS
ORGANISME AUTÒNOM	AGÈNCIA DE DESENVOLUPAMENT LOCAL SANTA POLA
ORGANISME AUTÒNOM	CENTRES SOCIALS ESPECIALITZATS
ORGANISME AUTÒNOM	PATRONAT DE SERVEIS INTEGRALS



ANNEX III

Relació d'entitats amb acords de reconeixement extrajudicial de crèdits en 2015



Tipus entitat	Entitat	Import segons ex. procedència				Import Total
		Nombre acords	2015	Anteriors	No consta	
Consorcis	COMARCAL SERV. SOC. L'HORTA NORD	2	0	251	0	251
Consorcis	CONSORCI RSU ZONES VI, VII i IX	1	0	1.293.343	0	1.293.343
Consorcis	PROVINCIAL DE BOMBERS DE VALÈNCIA	1	0	2.108	0	2.108
TOTAL CONSORCIS		4	0	1.295.702	0	1.295.702
E.L.M	EL PERELLÓ	2	0	476	0	476
E.L.M	LA BARRACA D'AIGÜES VIVES	1	0	43.336	0	43.336
TOTAL ENT. LOCALS MENORS		3	0	43.813	0	43.813
Mancomunitat	BARRI DEL CRIST ALDAIA-QUART	1	0	26.285	0	26.285
Mancomunitat	L'HORTA NORD	1	0	0	3.504	3.504
Mancomunitat	SERVEIS SOCIALS DE PEGO I ALTRES	2	0	801	0	801
Mancomunitat	VALL DEL POP	2	0	13.733	0	13.733
TOTAL MANGOMUNITATS		6	0	40.819	3.504	44.322
Municipi	AGOST	1	0	13.430	0	13.430
Municipi	AIÒDER	1	0	304	0	304
Municipi	ALACANT	31	6.507.033	3.196.576	0	9.703.609
Municipi	ALAQUÀS	1	0	349.055	0	349.055
Municipi	ALBAL	7	0	12.500	1.492	13.992
Municipi	ALBALAT DELS SORELLS	1	0	88.968	0	88.968
Municipi	ALBALAT DELS TARONGERS	1	0	8.116	0	8.116
Municipi	ALBATERA	2	0	0	175.532	175.532
Municipi	ALCALALÍ	1	0	1.043	0	1.043
Municipi	ALCÀSSER	4	0	25.929	73.011	98.940
Municipi	ALCOI	11	0	710.101	0	710.101
Municipi	ALCORA, L'	7	376.337	184.275	89.554	650.166
Municipi	ALCOSSER DE PLANES	3	0	7.719	0	7.719
Municipi	ALDAIA	2	0	593.341	0	593.341
Municipi	ALFAFAR	9	0	49.104	0	49.104
Municipi	ALFÀS DEL PI, L'	1	0	540.374	0	540.374
Municipi	ALGEMESÍ	3	0	18.403	0	18.403



Tipus entitat	Entitat	Import segons ex. procedència			Import Total	
		Nombre acords	2015	Anteriors		No consta
Municipi	ALGÍMIA D'ALFARA	1	0	1.838	0	1.838
Municipi	ALGINET	1	0	10.079	0	10.079
Municipi	ALGORFA	8		51.942		51.942
Municipi	ALMÀSSERA	1	0	852	0	852
Municipi	ALMORADÍ	3	0	68.584	0	68.584
Municipi	ALPONT	1	0	3.210	0	3.210
Municipi	ALQUERIES, LES	2	0	2.579	0	2.579
Municipi	ALTEA	9	70.716	112.961	100.771	284.449
Municipi	ALZIRA	4	0	92.582	0	92.582
Municipi	ARGELETA	1	0	53.204	0	53.204
Municipi	ASP	2	0	54.456	0	54.456
Municipi	BARXETA	1	0	2.420	0	2.420
Municipi	BENAFIGOS	2	0	9.999	0	9.999
Municipi	BENAGUASIL	5	0	5.099	0	5.099
Municipi	BENASSAL	1	0	16.068	0	16.068
Municipi	BENETÚSSER	1	0	496.404	0	496.404
Municipi	BENIARJÓ	1	0	0	7.965	7.965
Municipi	BENICARLÓ	16	306.701	0	759.479	1.066.179
Municipi	BENICÀSSIM	50	1.920.022	201.291	0	2.121.313
Municipi	BENIDOLEIG	6	0	22.367	0	22.367
Municipi	BENIDORM	4	897.805	0	0	897.805
Municipi	BENIFAIÓ	37	77.727	0	0	77.727
Municipi	BENIFAIRÓ DE LES VALLS	1	0	605	0	605
Municipi	BENIGÀNIM	1	0	70.894	0	70.894
Municipi	BENIJÒFAR	2	0	54.773	12.004	66.777
Municipi	BENIMANTELL	1	0	17.932	0	17.932
Municipi	BENIMARFULL	1	0	2.991	0	2.991
Municipi	BENISSA	5	139.265	0	0	139.265
Municipi	BÉTERA	5	0	132.997	0	132.997
Municipi	BETXÍ	3	0	50.059	0	50.059
Municipi	BIGASTRE	3	0	181.705	0	181.705



Tipus entitat	Entitat	Import segons ex. procedència				Import Total
		Nombre acords	2015	Anteriors	No consta	
Municipi	BOCAIRENT	2	0	9.068	0	9.068
Municipi	BORRIANA	13	92.551	8.839	43.005	144.394
Municipi	BORRIOL	1	0	76.407	0	76.407
Municipi	BUNYOL	1	0	101.709	0	101.709
Municipi	BURJASSOT	2	0	0	834.999	834.999
Municipi	BUSOT	3	0	64.902	0	64.902
Municipi	CABANES	5	0	139.285	0	139.285
Municipi	CALP	11	805.407	0	1.245.188	2.050.595
Municipi	CAMPELLO, EL	31	0	233.513	0	233.513
Municipi	CANET D'EN BERENGUER	2	0	702.237	0	702.237
Municipi	CARLET	3	0	2.058	0	2.058
Municipi	CASTELL DE CASTELLS	2	0	16.019	0	16.019
Municipi	CASTELLÓ DE LA PLANA	16	3.579.885	934.751	0	4.514.636
Municipi	COCENTAINA	7	0	55.026	0	55.026
Municipi	CORTES DE PALLARS	2	0	107.972	0	107.972
Municipi	COVES DE VINROMÀ, LES	1	0	30.631	0	30.631
Municipi	COX	2	0	0	55.915	55.915
Municipi	CREVILLENT	12	284.117	132.329	0	416.446
Municipi	DÉNIA	2	0	600.085	0	600.085
Municipi	DOLORES	4			419.865	419.865
Municipi	ELDA	18	0	340.173	0	340.173
Municipi	ELIANA, L'	2	48.478	0	0	48.478
Municipi	ELX	1	0	0	2.366.293	2.366.293
Municipi	ESTIVELLA	1	0	1.525	0	1.525
Municipi	FINESTRAT	1	0	47.257	0	47.257
Municipi	FONTANARS DELS ALFORINS	2	0	152.354	13.986	166.340
Municipi	FONTS D'AIÒDER, LES	2	0	4.380	0	4.380
Municipi	GANDIA	6	0	10.421.809	0	10.421.809
Municipi	GÀTOVA	1	0	8.100	0	8.100
Municipi	GODELLA	6	0	488.950	0	488.950
Municipi	GUADALEST	3	0	116.078	0	116.078



Tipus entitat	Entitat	Import segons ex. procedència			Import Total	
		Nombre acords	2015	Anteriors		No consta
Municipi	GUARDAMAR DEL SEGURA	2	0	169.658	0	169.658
Municipi	IESSA, LA	1	0	4.000	0	4.000
Municipi	LLAURÍ	2	0	0	71.693	71.693
Municipi	LLÍRIA	3	0	228.008	0	228.008
MUNICIPI	LLOC NOU DE LA CORONA	1	0	20.903	0	20.903
Municipi	LLOSA DE RANES, LA	2	0	3.365	0	3.365
Municipi	LOS MONTESINOS	1	0	637	0	637
Municipi	MANISES	5	247.018	28.780	0	275.798
Municipi	MANUEL	2	0	11.636	0	11.636
Municipi	MASSAMAGRELL	1	0	36.984	0	36.984
Municipi	MISLATA	5	340.433	549.085	0	889.518
Municipi	MOIXENT	2	0	12.912	0	12.912
Municipi	MONTCADA	1	0	0	468.425	468.425
Municipi	MONCOFA	2	0	17.892	0	17.892
Municipi	MONÒVER	2	0	2.208.758	0	2.208.758
Municipi	MONTITXELVO	1	0	13.590	0	13.590
Municipi	MONTSERRAT	3	10.583	289.817	24.856	325.256
Municipi	MURO	3	0	64.656	0	64.656
Municipi	MUSEROS	2	0	76.089	0	76.089
Municipi	MUTXAMEL	3	0	3.026	0	3.026
Municipi	NÀQUERA	3	0	108.642	0	108.642
Municipi	NULES	1	0	0	20.367	20.367
Municipi	OLIVA	2	0	119.417	0	119.417
Municipi	OLOCAU	2	0	30.714	0	30.714
Municipi	ONDA	1	0	31.253	0	31.253
Municipi	ONIL	11	0	115.698	0	115.698
Municipi	ONTINYENT	3	0	13.581	0	13.581
Municipi	PAIPORTA	6	0	219.630	0	219.630
Municipi	PATERNA	6	56.976	193.365	0	250.341
Municipi	PEGO	3	0	276.518	0	276.518
Municipi	PETRER	49	0	15.617	0	15.617



Tipus entitat	Entitat	Import segons ex. procedència			Import Total	
		Nombre acords	2015	Anteriors		No consta
Municipi	PETRÉS	1	0	182	0	182
Municipi	PICANYA	1	9.259	0	0	9.259
Municipi	PICASSENT	47	80.127	142.786	0	222.912
Municipi	PINET	1	0	4.421	0	4.421
Municipi	PINÓS, EL	4	18.134	244.572	17.316	280.022
Municipi	PLANES	1	0	25.971	0	25.971
Municipi	POBLA DE FARNALS, LA	7	0	17.751	0	17.751
Municipi	POBLA DE VALLBONA, LA	1	0	0	16.717	16.717
Municipi	POBLETS, ELS	3	0	29.223	0	29.223
Municipi	POTRIES	1	0	2.326	0	2.326
Municipi	PUIG, EL	2	0	583.321	0	583.321
Municipi	QUART DE POBLET	4	0	193.474	0	193.474
Municipi	RAFAL	3	0	127.484	0	127.484
Municipi	RAFELCOFER	1	0	17.801	0	17.801
Municipi	REAL DE GANDIA	1	0	4.920	0	4.920
Municipi	REDOVÀ	6	67.232	40.888		108.119
Municipi	REQUENA	5	249.355	2.124.860	252.171	2.626.386
Municipi	RIBA-ROJA DE TÚRIA	3	0	183.406	0	183.406
Municipi	RIOLA	1	0	4.432	0	4.432
Municipi	ROCAFORT	1	0	103.283	0	103.283
Municipi	ROMANA, LA	4	0	73.850	0	73.850
Municipi	SALINAS	1	0	1.051	0	1.051
Municipi	SALZADELLA, LA	1	0	29.233	0	29.233
Municipi	SANT ANTONI DE BENAIXEVE	3	0	5.961	1.014.752	1.020.713
Municipi	SANT FULGENCI	1	0	23.932	0	23.932
Municipi	SANT JOAN DE L'ÈNOVA	1	0	24.810	0	24.810
Municipi	SANT JOAN D'ALACANT	1	0	0	28.298	28.298
Municipi	SANT JOAN DE MORÓ	13	66.507	0	0	66.507
Municipi	SANT VICENT DEL RASPEIG	4	0	318.985	0	318.985
Municipi	SANTA POLA	2	0	78.898	4.080	82.978
Municipi	SAIX	1	0	24.360	0	24.360



Tipus entitat	Entitat	Import segons ex. procedència			Import Total	
		Nombre acords	2015	Anteriors		No consta
Municipi	SEGART	1	0	6.230	0	6.230
Municipi	SETAIGÜES	2	210.192	0	211.710	421.903
Municipi	SILLA	3	0	678.510	0	678.510
Municipi	SOLLANA	1	0	25.397	0	25.397
Municipi	SOT DE XERA	1	0	13.042	0	13.042
Municipi	SUERA	1	0	0	79.724	79.724
Municipi	TALES	1	0	0	26.136	26.136
Municipi	TAVERNES DE LA VALLDIGNA	3	0	46.890	0	46.890
Municipi	TERRATEIG	1	1.060	0	0	1.060
Municipi	TEULADA	1	0	67.802	0	67.802
Municipi	TOLLOS	1	0	1.751	0	1.751
Municipi	TORÍS	1	0	0	170.279	170.279
Municipi	TORREBLANCA	1	0	1.465	0	1.465
Municipi	TORRELLA	1	0	274	0	274
Municipi	TORREVELLA	3	0	1.363.429	0	1.363.429
Municipi	TOUS	2	0	828.679	0	828.679
Municipi	UTIEL	1	0	39.118	0	39.118
Municipi	VALÈNCIA	8	14.481.083	7.165.489	16.642.077	38.288.649
Municipi	VALL D'EBO	1	0	2.840	0	2.840
Municipi	VALL D'UIXÓ, LA	10		794.773		794.773
Municipi	VILA JOIOSA, LA	11	0	77.198	0	77.198
Municipi	VILAFAMÉS	4	126.849	137.012	0	263.861
Municipi	VILA-REAL	7	0	574.475	0	574.475
Municipi	VILLARGORDO DEL CABRIEL	1	0	4.991	0	4.991
Municipi	VILLENA	2	0	413.180	0	413.180
Municipi	VINALESA	1	0	55.131	0	55.131
Municipi	VINARÒS	4	156.915	290.444	0	447.360
Municipi	XÀTIVA	1	0	0	313.512	313.512
Municipi	XELLA	1	0	10.175	0	10.175
Municipi	XERACO	5	0	7.448	0	7.448
Municipi	XIRIVELLA	6	0	740.219	0	740.219



Tipus entitat	Entitat	Import segons ex. procedència				Import Total
		Nombre acords	2015	Anteriors	No consta	
Municipi	XIVA	2	0	0	525.407	525.407
Municipi	XIXONA	2	0	8.757	2.686	11.443
TOTAL MUNICIPIS		778	31.227.767	44.963.715	26.089.264	102.280746
Org. autònom	AGÈNCIA DE DESENVOLUPAMENT LOCAL SANTA POLA	1	0	146	0	146
Org. autònom	CENTRES SOCIALS ESPECIALITZATS	2	159	15.544	0	15.703
Org. autònom	INSTITUT CULTURAL JUAN GIL-ALBERT	1	0	62	0	62
Org. autònom	INSTITUT DE LA FAMÍLIA DR. PEDRO HERRERO	1	0	551	0	551
Org. autònom	INSTITUT MUNICIPAL DE CULTURA TORREVELLA	2	0	58.434	0	58.434
Org. autònom	PATRONAT M. D'ESPORTS SANT VICENT RASPEIG	2	0	23.838	0	23.838
Org. autònom	PATRONAT PROVINCIAL DE TURISME ALACANT	2	0	43.016	0	43.016
TOTAL OO AA		11	159	141.592	0	141.751
Províncies	DIPUTACIÓ PROVINCIAL D'ALACANT	6	0	69.104	0	69.104
Províncies	DIPUTACIÓ PROVINCIAL DE CASTELLÓ	11	47.732	25.697	0	73.429
Províncies	DIPUTACIÓ PROVINCIAL DE VALÈNCIA	17	0	82.925	0	82.925
TOTAL PROVÍNCIES		34	47.732	177.725	0	225.457
Total general		836	31.275.658	46.663.365	26.092.767	104.031.791



ANNEX IV

Al·legacions dels comptedants



AJUNTAMENT D'ALMÀSSERA

C.I.F. P.4603200-I

Plaça Major, 1
Telèfon 961 85 37 50 – Fax 961 85 95 44
46132 **ALMÀSSERA** (València)
almassera@gva.es

Alegaciones que se formulan al borrador de informe de fiscalización sobre las obligaciones pendientes de aplicar al presupuesto, informes y reparos de Intervención y acuerdos de las entidades locales contrarios a los informes de Secretaria, ejercicio 2015.

Primera alegación

Apartado apéndice 5 del borrador del Informe, página última, posterior a la 43.

Contenido de la alegación:

En contestación al expediente con indicios de responsabilidad contable relacionado con el acuerdo del órgano de gobierno contrario a los Informes de Intervención y Secretaria de 11 de noviembre de 2015: Restablecimiento del equilibrio económico en la concesión de las piscinas municipales paso a argumentar la situación a la que tuvo que hacer frente la Corporación:

En septiembre de 2015 se recibió una llamada de la concesionaria de las piscinas municipales de Almàssera, en la que nos comunicaba que se había personado la empresa suministradora de gas, para proceder al corte del suministro de gas por impago.

El equipo de gobierno actual, que acababa de haber asumido la Alcaldía en las elecciones locales del 2015, no era consciente de la situación en la que se encontraba la concesionaria de la piscina, la cual estaba utilizando el suministro de gas sin hacer frente al pago, cuestión que estaba estipulada en los pliegos de la concesión.

Hay que destacar que el corte del gas de la piscina municipal equivaldría al cierre de la misma, con el perjuicio que causaría a todos los usuarios, más de 600, tanto de nuestra población como de las de alrededor.

Asimismo añadir que la gran mayoría de piscinas municipales gestionadas por empresas concesionarias están atravesando por situaciones muy difíciles, incluso muchas de ellas con el cierre por falta de rentabilidad, en muchos municipios los suministros son costeados por parte de los municipios.

La anterior Corporación, en el intercambio de poderes, nunca nos hizo mención alguna a la situación de la piscina, donde los recibos del suministro de gas venían a nombre del Ayuntamiento, razón por la cual la empresa estuvo suministrando durante casi tres años, y acumulando una deuda de alrededor de 47.000 euros.



AJUNTAMENT D'ALMÀSSERA

C.I.F. P.4603200-I

Plaça Major, 1
Telèfon 961 85 37 50 – Fax 961 85 95 44
46132 **ALMÀSSERA** (València)
almassera@gva.es

El contrato de concesión impedía a la Corporación realizar el pago de los suministros, y la empresa concesionaria no podía hacer frente al pago de la deuda, por ello, la única opción era aprobar la subvención a la concesionaria, que nunca fue ingresada a la misma, y cuya cuantía de 33.143,46 € fue destinada a pagar los recibos pendientes de pago de suministro de gas, y con ello, evitar el corte del suministro y el cierre de la piscina.

En ningún momento la subvención se entregó a la concesionaria, sino que se destinó íntegramente a pagar recibos de suministro de gas pendientes.

Documentación justificativa de la alegación:

Anexo I: Decreto 703/2015, de 28 de diciembre, de pago por compensación de la subvención concedida con la deuda de gas de la piscina.

Anexo II: Decreto 149/2016, de 21 de marzo, de requerimiento de pago de facturas de suministro de gas.

Anexo III: Decreto 173/2016, de 07 de abril, de pago por compensación de la subvención concedida con la deuda de gas de la piscina.

En Almàssera, a 12 de enero de 2017.

EL ALCALDE

D. Ramón Fuchades Bort




Ajuntament d'Almassora

Plaça de Pere Cornell, 1
12550 Almassora
Tel. 964 560 001
Fax 964 563 051
CIF: P-1200900-G

www.almassora.es

**ALEGACIÓN QUE SE FORMULA AL BORRADOR DEL INFORME DE FISCALIZACIÓN
SOBRE LAS OBLIGACIONES PENDIENTES DE APLICAR AL PRESUPUESTO, INFORMES Y
REPAROS DE LA INTERVENCIÓN Y ACUERDOS DE LAS ENTIDADES LOCALES
CONTRARIOS A LOS INFORMES DE SECRETARIA.
EJERCICIO 2015**

Primera alegación y única:

APÉNDICE 6 OTROS EXPEDIENTES REVISADOS

4. Ayuntamiento de Almassora

Informe de Intervención de 26 de marzo de 2015. Contratación de personal laboral temporal.

Reparo 2/2015. La Circular de 18 de junio de 2014, de la Dirección General de Administración Local, sobre el nuevo régimen competencial contemplado en la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local, establecía que "las competencias distintas a las propias y a las delegadas respecto al resto de materias, no incluidas en el artículo 25 de la LBRL, que no les resulte de aplicación la legislación autonómica de régimen local o sectorial en vigor, ni estén incluidas en el régimen transitorio anteriormente citado, continuarán desempeñándose siempre que vinieran siendo ejercidas por el municipio a la entrada en vigor de la LRSAL, según se desprende del propio artículo 7.4 in fine". Por tanto, el expediente objeto de la discrepancia se puede entender dentro de dicho apartado, siendo por tanto el ejercicio de una competencia sobre empleo, por lo que no le sería de aplicación la limitación en los informes técnicos.

Por otro lado, la alta tasa de paro de nuestra población y la necesidad de atender trabajos de apoyo a la Brigada de Obras (SMML) justificaba dar continuidad a la convocatoria y contratación del Plan Municipal de Empleo, como se vino haciendo en años anteriores, con unanimidad de todos los Grupos Políticos Municipales en la Mesa por el Empleo.

Así mismo se adjunta la consulta hecha al Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas sobre el artículo 21.2 de la LPGE 2014 y programa de empleo temporal.

Almassora, a 4 de enero de 2017

Fdo. Vicente Casanova Claramonte



Ajuntament de Benetússer

REF: Informe fiscalización sindicatura de cuentas 2015

Sindicatura de Comptes de la Comunitat Valenciana

CALLE SAN VICENTE, 4
46002 VALENCIA
(VALENCIA)

ÁREA SECRETARÍA
2016/EXP-GEN/00082

Eva A. Sanz Portero, Alcaldesa del Ayuntamiento de Benetússer (Valencia), en relación con el escrito por el que se remite borrador de "INFORME DE FISCALIZACIÓN SOBRE LOS REPAROS E INFORMES FORMULADOS POR LA INTERVENCIÓN Y ACUERDOS ADOPTADOS POR LOS ÓRGANOS DE GOBIERNO CONTRARIOS AL INFORME DE LA SECRETARÍA DE LAS ENTIDADES LOCALES, EJERCICIO 2015" y se otorga a esta Administración plazo para que formule ALEGACIONES, por medio del presente vengo a formular las siguientes:

ÚNICA: En relación con el Apéndice 6, apartado 7, "Ayuntamiento de Benetússer", relativo al "Informe de la intervención de 28 de enero de 2015. Falta de expediente de contratación", expongo:

Comunicar que dicha falta de expediente de contratación viene motivada fundamentalmente por una falta de medios personales que pudieran destinar su actividad a la preparación del mismo, dado que el cambio producido en los últimos años en la actividad administrativa (tanto por lo que se refiere a las limitaciones en materia de incorporación de personal, como al nuevo régimen de competencias de las entidades locales, o las nuevas obligaciones impuestas a las mismas esencialmente en materia de remisión de información, así como las novedades en el ámbito de la administración electrónica, entre otras) ha motivado la necesidad de adaptación y redimensionamiento de tales medios. Circunstancia esta que se está tratando de subsanar, dándose las instrucciones oportunas, lo que ha motivado que se hayan iniciado distintos expedientes de contratación de servicios que, entendemos, podrán tener carácter recurrente, con la intención de tener regularizada dichas situaciones en su totalidad. En este sentido, cabe tener en cuenta distintos informes de la intervención municipal (informe de 3 de septiembre de 2015, entre otros) en los que se indica que se considera imposible "que se pueda regularizar la situación en un corto plazo",

Es por ello que, como se ha indicado, la ausencia de expediente de contratación se debe a una falta de medios, circunstancia esta que se está tratando de subsanar (diversos son los contratos que ya se han regularizado a lo largo de los ejercicios 2015 y 2016, y se han dado las instrucciones oportunas para seguir esta línea), pero en ningún caso a un fraccionamiento de un contrato con la finalidad de disminuir la cuantía del mismo y eludir así los requisitos de publicidad o los relativos al procedimiento de adjudicación que correspondan.

Asimismo, se considera que el hecho de que el total facturado por un contratista supere los 18.000,00 € no determina por sí la necesidad de procedimiento de licitación, ya que, en algunos supuestos el total facturado se corresponde con distintas prestaciones con entidad propia, susceptibles de utilización o aprovechamiento independiente cada una de ellas, que constituyen una unidad funcional, y que obedecen a necesidades puntuales en un momento determinado.

En todo caso, quedo a su disposición para cualquier aclaración o información que precise.



A/A: SINDICATURA DE CUENTAS DE LA COMUNIDAD VALENCIANA
S/REF: Registro de salida 201604520 de 23/12/2016

Antecedentes: Mediante Registro de entrada número 9657 de fecha 29/12/2016 se recibe en el Ayuntamiento dirigido a la Alcaldía el borrador del informe de fiscalización sobre las obligaciones pendientes de aplicar al presupuesto, informes y advertencias de la Intervención y acuerdos de las entidades locales contrarias a los informes de Secretaria, para conocimiento de la entidad y con objeto de que se formulen las alegaciones que se consideraran.

Vista la documentación que integra cada uno de los expedientes y vistos los informes emitidos por la Intervención (Actualmente el puesto se ocupa con carácter definitivo por Interventora de habilitación nacional en propiedad desde el 15 de 2016), la Tesorería (actualmente se ocupa en comisión de servicios por Tesorero de habilitación nacional desde abril de 2016) y por el Coordinador, mediante el presente escrito se formulan las siguientes alegaciones:

Alegaciones respecto de las anomalías en ingresos:

Apéndice 5. Apartado 5, “Ayuntamiento de Benifaió”:

Anomalías en ingresos

Respecto de las tres irregularidades de ingresos indicadas señalar que:

a) El artículo 219.4 del Texto Refundido de la Ley de Haciendas Locales, relativo a la fiscalización previa, establece que *“las entidades locales podrán determinar, mediante acuerdo del Pleno, la sustitución de la fiscalización previa de derechos por la inherente a la toma de razón en contabilidad y por actuaciones comprobatorias posteriores mediante la utilización de técnicas de muestreo o auditoría.”*

b) De conformidad con tal precepto, la base 35 de las Bases de Ejecución del Presupuesto del ejercicio 2015 aprobadas por el Pleno de la Corporación, contempla lo siguiente:

“35.5.- La fiscalización previa de derechos se sustituye por la inherente a la toma de razón en contabilidad y por actuaciones comprobatorias posteriores mediante la utilización de técnicas de muestreo o auditoría, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 219.4 del RDL 2/2004 de 5 de marzo, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales.

35.6.- Fiscalización plena posterior de ingresos por muestreo. La Intervención llevará un registro de fiscalización del que se dará cuenta en la liquidación del presupuesto. Para el ejercicio de la fiscalización plena posterior de ingresos, sin perjuicio de lo anterior, y para formar la cuenta general de la entidad local, se aprobará el correspondiente plan de auditoría de legalidad. La auditoría será realizada por Intervención Municipal. El Pleno propondrá la muestra representativa de los expedientes atendiendo al número de operaciones, volumen económico, conceptos presupuestarios, u otros criterios representativos, que deberá ser informada por la Intervención.”

De lo anterior, el tesorero es de la opinión que las operaciones que afectan al conjunto de los derechos (englobando dentro de éstas y entre otras, los aplazamientos y fraccionamientos, las devoluciones de ingresos y de fianzas previamente ingresadas en la Tesorería), están sujetas al





trámite de fiscalización posterior por muestreo, sin que requieran la intervención previa, la cual se sustituye por la toma de razón en contabilidad.

Primera alegación: “Existe un fraccionamiento, no fiscalizado previamente, relativo a la deuda por recargo provincial con la Diputación, cuya recaudación no se ha transferido al organismo provincial”:

Al respecto, además de lo señalado anteriormente, consta el expediente 406/2016 integrado por diversa documentación, entre la que se encuentra, entre otra:

- Decreto de Alcaldía 1677/2015 solicitando fraccionamiento del pago por recargo provincial del IAE.
- Decreto de la presidencia de la Diputación 886/2016 por el que se acepta el fraccionamiento y se fija el calendario de pagos, una vez considerado por la misma que el expediente está completo y conforme a la normativa.

Segunda alegación (apartados 2 y 3 de las anomalías en ingresos): “Se han adoptado acuerdos de devolución de ingresos indebidos o fianzas sin la previa fiscalización de intervención. No se realiza un seguimiento contable de los aplazamientos y fraccionamientos de derechos de acuerdo a la ICAL, es decir, anulando los derechos que quedan pendientes de cobro y dándolos de alta a medida de su reconocimiento, lo que puede ocasionar un perjuicio a la imagen fiel de las cuentas anuales y del remanente de tesorería”:

Al respecto, además de lo señalado anteriormente respecto de la fiscalización previa, y en base al informe emitido por la Tesorería, los fraccionamientos, devoluciones de ingreso y de fianzas se efectúan como regla general mediante resolución motivada del órgano competente, previa comprobación por el Tesorero municipal (como responsable de la custodia de los fondos públicos) de que se ajustan a la legalidad en base a los antecedentes e informe de los funcionarios competentes (en caso que se requiera su emisión).

Respecto a la anomalía consistente en la falta de reflejo contable en los aplazamientos y fraccionamientos según la ICAL, en el sentido de que no se anulan los derechos aplazados y fraccionados, no dándose de alta posteriormente por su reconocimiento, afectando a la imagen fiel económico patrimonial de la Corporación Local, se informa que para el ejercicio 2016 se procederá a subsanar la citada anomalía, previo análisis de las causas de tal omisión en el pase automático de operaciones desde el programa informático de gestión tributaria a la aplicación contable.

Documentación justificativa de las alegaciones primera y segunda formuladas: Informe de Tesorería de fecha 13 de enero de 2017.

Indicios de responsabilidad contable a juicio de la Sindicatura de Comptes:

Tercera alegación: Respecto de “Debería exigirse el reintegro de los pagos a justificar pendientes de aplicación, previo desglose e individualización de los mismos.”

Al respecto se ha efectuado un punteo del saldo y se ha emitido un informe explicativo que se adjunta, emitido por el Coordinador.. Está pendiente adoptar el acuerdo por el órgano competente rectificando el saldo por importe de 5.285,62 euros y 97,99 euros. Asimismo se ha solicitado informe al área de cultura (por la actuación de “Cuenta cuentos” pendiente) y a “Francisco





Ferrandis (asistencia curso) por la parte pendiente de justificar. Se trata de dos pagos a justificar por los importes que indico a continuación, indicando también el ejercicio de que se trata:

- Responsable del pago a justificar: Departamento Recursos humanos.
Fecha: 15/01/2004
Concepto: Pago a justificar ASISTENCIA CURSO MODIF. LEGISL. MATERIA TRIBUTARIA.
Importe: 120,00 euros.
- Responsable del pago a justificar: Departamento Cultura.
Fecha: 31/03/2007
Concepto: Pago a justificar Actuación Contacomptes.
Importe: 722,44 euros.

Documentación justificativa de la alegación tercera formulada: Informe del Coordinador de fecha 13 de diciembre de 2016 y resumen contable de la cuenta 55002 de pagos a justificar.

Cuarta alegación: Respecto de: "Las actas de arqueo mensuales han reflejado una conciliación pendiente de años atrás bajo la denominación de cheque Malabó, en cuenta de la Caixa con fecha banco 30/11/2009 y 1454,40 €"

Los antecedentes localizados son los siguientes: se efectúa un pago mediante cheque bancario emitido por el Banco Popular por importe de 1.670,40 euros a favor de MALABO, CB con fecha valor 28/11/2008. El mismo se extravía, de manera que el tercero beneficiario no percibe el pago de la factura mediante esta forma de pago y le efectúan una transferencia bancaria, contabilizándose un pago duplicado por tanto. El banco Popular efectúa el cargo del cheque en la cuenta del Ayuntamiento aunque no ha sido cobrado por su titular. En fecha 18 de febrero de 2011 se efectúa denuncia ante la Guardia Civil por parte del Tesorero Municipal en nombre del Ayuntamiento, respecto de la pérdida del cheque citado. A continuación envían escrito al banco popular solicitando la anulación del cheque bancario nominativo de importe 1670,40 euros con fecha valor 28/11/2008, adjuntando a la misma la diligencia de comparecencia ante la guardia civil en la que manifiesta que el cheque de referencia se ha extraviado.

En la fecha 7 de abril del 2016 se efectúa el abono por importe de 1.670,40 euros por parte del Banco Popular. Es en este momento cuando queda solventado el pago el pago duplicado contabilizado (mediante cheque y mediante transferencia bancaria) del que sólo habían salido fondos hacia el tercero mediante transferencia bancaria al no haberse hecho efectivo en ningún momento el cheque bancario extraviado.

Documentación justificativa de la alegación cuarta formulada: documentación justificativa del cobro del importe del cheque bancario de fecha abril 2016.

Lo que se informa a los efectos oportunos. Documento firmado al margen electrónicamente.

La Alcaldesa, Marta Ortiz Martínez



R.E. núm. : 142
Negociat : 201 INTERVENCIÓN.
Expte. 201-03/2017 (Expte GESTIONA 67/2017)

ASUNTO: REMISIÓN ALEGACIONES AL BORRADOR DE INFORME SOBRE REPAROS E INFORMES FORMULADOS POR LA INTERVENCIÓN Y ACUERDOS ADOPTADOS POR LOS ÓRGANOS DE GOBIERNO CONTRARIOS AL INFORME DE SECRETARIA DE LA EELL (EJERCICIO 2015).

Mediante la presente se le remiten las siguientes alegaciones formuladas por este Ayuntamiento al citada borrador para su consideración:

PRIMERA ALEGACIÓN:-

APARTADO 22 DEL BORRADOR DE INFORME, párrafo 5 y 6. PÁGINA 44 .Informe de Intervención de 14 de julio del 2015.Reconocimiento obligación facturas.

Tipo: Acuerdo contrario al reparo de Intervención.

En relación a las facturas relacionadas en el Decreto de Alcaldía de fecha 24-07-2015 y a las que se refieren los informes de Intervención de fecha 14/07/2015 (201-2015-82R;201-2015-83R;201-2015-84R;201-2015-85R;201-2015-86R)emitidos por la falta de conformidad del servicio por parte del responsable del Área, se alega:

1º.- En relación con el reparo 201-2015-82R:(relación de facturas n.º 201500001066, por importe de 219.502,04 euros), se adjunta informe de los Servicios Técnicos Municipales responsables del servicio de fecha 12/01/2017.

2º.- En relación con el reparo 201-2015-83R:(relación de facturas n.º 201500001065, por importe de 2.660,29 euros), se comunica que durante dicho periodo no existía funcionario asignado a dicha Área de Publicidad y Protocolo. Dicha situación se ha solventado con el nombramiento de un responsable funcionario del Área.

3º.- En relación con el reparo 201-2015-84R:(relación de facturas n.º 201500001064, por importe de 31.036,26 euros), se adjunta informe de de la Jefa de Servicio de Deportes responsables del servicio de fecha 12/01/2017.

4º.- En relación con el reparo 201-2015-85R:(relación de facturas n.º 201500001061, por importe de 4.751,65 euros), se comunica que durante dicho periodo no existía funcionario asignado a dicha Área . Dicha situación se ha solventado con el nombramiento de un responsable funcionario del Área.



5º.- En relación con el reparo 201-2015-86R:(relación de facturas n.º 201500001060, por importe de 3.630,00 euros), se comunica que durante dicho periodo no existía funcionario asignado a dicha Área de Publicidad y Protocolo. Dicha situación se ha solventado con el nombramiento de un responsable funcionario del Área.

SEGUNDA ALEGACIÓN.-

APARTADO 22 DEL BORRADOR DE INFORME,párrafo 10 y siguientes . PÁGINA 44-45 .Informes de Intervención de 29 de junio y 18 de diciembre del 2015. Productividad y servicios extraordinarios de los meses de mayo y diciembre 2015.

Tipo: Acuerdo contrario al reparo de Intervención.

Se adjunta el informe de la Jefa de Servicio de RRHH n.º 8/17 de fecha 11/01/2017.

En el Campello,

EL ALCALDE
Benjamí Soler Palomares





ASUNTO: INFORME FISCALIZACIÓN
SINDICATURA EJERCICIO 2015
REF EXPTE 85/2016

SINDICATURA DE CUENTAS DE LA COMUNITAT VALENCIANA
C/SAN VICENTE MÁRTIR Nº 4
46002 VALENCIA

D. RAFAEL FORA IBAÑEZ ALCALDE-PRESIDENTE DEL AYUNTAMIENTO DE GODELLETA (VALENCIA)

En nombre de la Corporación que preside y en suyo propio, EXPONE:

Con fecha 28 de diciembre de 2016 NRE 4342 ha tenido entrada en esta administración el borrador del informe de fiscalización sobre obligaciones pendientes de aplicar al presupuesto, informes y reparos de la Intervención y acuerdos de las entidades locales contrarios a informes de Secretaria. Ejercicio 2015.

Que este ayuntamiento ha cumplido con la nueva regulación vigente en 2015 que exige la remisión de esta información a través de la Plataforma en la sede electrónica de la Sindicatura.

En relación con los expedientes revisados, sin indicios de responsabilidad contable, que figuran en el apéndice 6 del mencionado informe, se formulan, dentro del plazo, las siguientes

ALEGACIONES

1. RESPECTO DE LA CONTRATACIÓN LABORAL TEMPORAL DE PROFESORES DE MÚSICA CURSO 2015-2016.

En el ejercicio 2016 han quedado extinguidas todas las relaciones laborales que este ayuntamiento tenía con los profesores de música para curso 2015-2016, porque la escuela municipal ha pasado a ser de titularidad privada según resolución de 25 de febrero de 2016 de la Dirección General de Formación Profesional y Enseñanzas de Régimen Especial.

El tiempo que el municipio de Godella ha prestado el servicio de escuela de música, ha contado con subvención conforme a la convocatoria de ayudas de la Conselleria de Cultura y Educación, en concreto la subvención concedida para el curso 2014-2015 ascendió a la cantidad de 20.200,93 euros.

2. RESPECTO DE LOS CONTRATOS MENORES.-

En todos los municipios existe la necesidad de mantener las instalaciones, ascensores, extintores, servidor, contratar seguros etc.



En el caso de este ayuntamiento, tal y como consta en la copia del informe remitido el pasado mes de agosto de 2016, se trata de pequeños contratos por importe muy inferior a los 18.000 euros.

Tal y como expone el informe y esta Alcaldía, en esta administración no existe ningún técnico ni servicio de contratación, por lo que se solicitó asistencia técnica a la Diputación Provincial.

La falta de respuesta por parte de la Corporación Provincial, ha llevado a que esta administración realizara un considerable esfuerzo para regularizar esta situación, de forma que, al día de la fecha, la mayoría de los contratos que se citan en el informe han sido ya adjudicados conforme al procedimiento legalmente establecido en el TRLCSP/2011. Con carácter enunciativo y no limitativo, caben señalar los siguientes expedientes ya concluidos:

- Conservación de ascensores
- Conservación de extintores
- Seguro de Responsabilidad Civil
- Seguro de accidentes
- Seguro de daños
- Seguro de responsabilidad de autoridades
- Mantenimiento del servidor
- Analíticas de agua

Señalar como conclusión, que Godolleta es un municipio de menos de 5.000 habitantes que cumple y, ha venido cumpliendo puntualmente con la obligación de rendición de cuentas e información.

Que cumple con los objetivos de estabilidad, que no tiene deuda financiera y cumple con el periodo medio de pago.

Que este pequeño municipio no tienen personal técnico ni en materia de contratación, ni de urbanismo, ni de personal, ni informático etc. Que ha solicitado reiteradamente asistencia técnica a la Diputación Provincial sin obtener respuesta.

En Godolleta a 3 de enero de 2017

El Alcalde



Fdo. D. Rafael Fora Ibañez



Molt Il.lustre Ajuntament de Nules

**Al·legacions que formula l'Ajuntament de Nules a l'esborrany de
"informe de fiscalització sobre les obligacions pendents d'aplicar a
Pressupost, informe i advertiments de la Intervenció i acords de les entitat
Locals contraris als informes de Secretaria. Exercici 2015**

**Al·legació única a l'apartat de l'apèndix 6: "Altres expedients revisats. 31
ajuntament de Nules", en pàgina 44 de l'esborrany.**

Es fa referència a l'informe d'intervenció de data 23 de desembre de 2015, sobre l'advertiment de la Intervenció de dos contractacions. Es tracten aquestes dues per separat.

Primera.- Respecte a l'advertiment en relació a la contractació de C.G.M..

- 1.1. Aquesta contractació i el seu informe negatiu del Secretari General son de 14 de novembre de 2007 tot i como consta en el propi advertiment del Interventor. Sinòpticament, l'informe del Sr. Secretari General de 14 de novembre de 2007 (com altres posteriors del TAG-Lletrat i Secretaris Generals posteriors) fiquen de manifest la irregular situació d'accés a l'ocupament públic en l'Ajuntament de Nules sense complir els principis constitucionals de igualtat, mèrit i capacitat, tot que els informes posterior entenen la seua situació com laboral indefinit o interí.
- 1.2. L'Advertiment respecte a la situació de la contractació del C.G.M. es fa per la Intervenció de fons tots els mesos i des de l'any 2007.
- 1.3. La situació laboral del C.G.M. a l'ajuntament de Nules, atès la normativa legal vigent és de laboral indefinit o interí. Així es desprèn de:
 - 1.3.1. Nomenament de contractació interina amb data 1/1/2004. S'adjunta com a document número 1.
 - 1.3.2. l'informe del TAG-Lletrat de data 31 de maig de 2010 (el seu informe juridic 9/2010), que d'adjunta com a document 2 a aquest escrit.
 - 1.3.3. La fitxa de descripció del lloc de treball de la RPT aprovada pel Ple, on l'apartat "Titular del puesto" s'especifica "cubierta interinamente por don C.G.M.. Les fitxes aprovades del lloc de treball des de 2008 estan a la seua disposició en e l'ajuntament (10 fulles).
- 1.4. En informe conjunt del TAG-Lletrat i la Secretaria General, de data (número 2016-0370 del llibre d'informes jurídics de l'ajuntament de Nules), que s'adjunta com a document número 4, es fica de manifest la situació de confrontació normativa per les situacions de interinitats de llarg termini, entre elles la de C.G.M., i les restriccions per aprovació de l'Oferta Pública d'Ocupament. Aquesta contradicció normativa suposa la possible il·legalitat de mantindre situacions d'interinitat quasi-indefinides (per afectar a principis constitucionals: igualtat, mèrit i capacitat-) o de complir les restriccions d'aprovació de l'Oferta Pública



Molt Il.lustre Ajuntament de Nules

d'Ocupació i la seua provisió tot i d'acord a l'article 20 de la Llei 48/2015, de 29 d'octubre, LPG-2016 (i els equivalents a les lleis de pressuposts d'anys anteriors).

En conclusió: Atès la situació de laboral indefinit o interí fins la seua cobertura legal, el pagament de la nòmina és una obligació legal, tot i que l'ajuntament de Nules té la voluntat de resoldre aquesta situació mitjançant l'aprovació del lloc en l'Oferta Pública d'Ocupació i la seua provisió definitiva complint els principis constitucionals d'accés a l'ocupació pública, tal i com ha quedat de manifest en providència d'aquesta alcaldia en desembre de 2016.

Segona.- Respecte a l'advertiment en relació a la situació de M.C.A.G.

2.1. L'advertiment de la Intervenció te que veure amb els informes del TAG-Lletrat (núm. 23/2015) i de la Secretaria Genral, que ratifica el del tècnic (núm. 24/2015). Tot i d'acord amb aquests informes, l'acord de reingrés de l'excedència voluntària de M.C.A.G., fet per Decret d'alcaldia de data 10/06/2015, no és conforme a Llei. En l'anterior legislatura, tres dies abans del canvi de govern municipal, l'anterior alcalde va contractar a la que durant 8 anys havia sigut la seua secretaria particular en tots els informes tècnics i jurídics en contra.

2.2. Contra aquest Decret d'Alcaldia es va interposar recurs de reposició en data 15 de juliol de 2015, que es va estimar per part d'aquesta alcaldia, després dels informes jurídics pertinents, amb data 10/02/2016 i per el que va deixar de M.C.A.G., de prestar els seus serveis a la casa consistorial (Decret d'alcaldia núm. 2016-0205 del llibre de Decrets).

2.3.- Contra aquest acta de data 10/02/2016 la interessada va interposar recurs judicial que es va trametre com el procediment "Autos 278/2016" del Jutjat del Social número quatre de Castelló, del que dimana la Sentència núm. 324/2016, de 21 de juliol, desestima el recurs de la interessada i confirmant la resolució de l'Ajuntament de data 10/2/2016. D'aquesta resolució judicial s'anuncia per la interessada el Recurs de Suplica tot i d'acord a la Llei Processal Social.

En conclusió: El pagament de la nòmina del mes de desembre de 2015, com les anteriors des de juny d'eixe any i les posteriors fins la resolució de data 10/6/2016 es conseqüència del compliment legal de la situació d'alta laboral tot i d'acord al Decret d'alcaldia de 10 de juny de 2015, impagament que de no fer-se seria il·legal en termes laborals i social. L'Ajuntament de Nules va utilitzar el canal legal per resoldre la situació d'impugnació de l'acte de 10 de juny de 2015, però mentre es resolia, M.C.A.G., estava per aquell acta d'alta laboral i calia fer-li el pagament de la seua nòmina.

El que s'informa als efectes oportuns.



Molt Il.lustre Ajuntament de Nules

En Nules a la data de la signatura.

David García Pérez

Alcalde-President de l'Ajuntament de Nules

ALEGACIÓN QUE SE FORMULA AL BORRADOR DE INFORME SOBRE “OBLIGACIONES PENDIENTES DE APLICAR A PRESUPUESTO, REPAROS E INFORMES FORMULADOS POR LA INTERVENCIÓN Y ACUERDOS ADOPTADOS POR LOS ÓRGANOS DE GOBIERNO CONTRARIOS AL INFORME DE LA SECRETARÍA DE LAS ENTIDADES LOCALES EJERCICIO 2015”.

Primera Alegación.

Apéndice 5 del borrador del informe, Apartado 9.

- Falta de aprobación de las liquidaciones de sanciones urbanísticas.

Este ayuntamiento de acuerdo con el principio de seguridad jurídica, se encontraba a la expectativa de una modificación legislativa que afectara a estas sanciones para proceder a su correcta liquidación y a la tramitación de la totalidad de las sanciones impuestas. Han sido múltiples los requerimientos y tramitaciones impulsadas por este ayuntamiento para que se procediera a la modificación de la normativa Urbanística Valenciana dadas las peculiaridades de las construcciones realizadas en nuestro municipio. Hay que incidir que esta modificación incluida mediante enmienda a la Ley 10/2015 fue aprobada por unanimidad de todos los grupos políticos.

Una vez por la *LEY 10/2015, de 29 de diciembre, de medidas fiscales, de gestión administrativa y financiera, y de organización de la Generalitat* (Diario Oficial de la Comunitat Valenciana número 7689 de 31 de diciembre de 2015) se ha aprobado la modificación de la legislación urbanística en lo referente a estas sanciones) artículo 255 de la Ley 5/2014 de Ordenación del Urbanismo, Territorio y Paisaje) se inició por el ayuntamiento un proceso de análisis para saber como afectan a las sanciones pendientes de liquidar o ya liquidadas dada su complejidad. De esta manera se encomendó al despacho de abogados DE JUAN & OLAVARRIETA, S.L. que emitieran informe sobre la aplicación y alcance del artículo 255, y dicho informe se presentó de forma definitiva por registro de entrada 20.259 de 3 octubre de 2016.

Igualmente por el departamento de ingresos se ha requerido al departamento de urbanismo para que emita informe respecto en que tipo de suelo se encuentran las construcciones donde la sanción ya impuesta está pendiente de cobro o se encuentra la sanción pendiente de liquidar por si debe anularse o suspenderse la liquidación.

Una vez ya se ha dispuesto de los informes definitivos por el equipo de gobierno y siguiendo el procedimiento fijado en los diversos informes se ha impulsado la tramitación recaudatoria de todas las sanciones urbanísticas impuestas de conformidad con el artículo 255 de la Ley 5/2014 que conlleve a la suspensión o su liquidación y cobro conforme a la normativa tributaria.

Aún a expensas de que en 2015 no se había aprobado la modificación de la normativa urbanística, como ya se había hecho en ejercicios

anteriores se aprobaron diversas liquidaciones de sanciones impuestas en ejercicios anteriores para evitar su prescripción. Por tanto no consta prescripción de conformidad con lo fijado en los artículos 66 y 67 de la Ley 58/2013 no habiéndose producido ningún menoscabo de las arcas municipales. Hay que recordar que el plazo de 4 años para proceder a la liquidación de las sanciones urbanísticas se inicia una vez transcurra el plazo de un mes para presentar recurso desde la notificación de la sanción y no se ha presentado o este recurso haya sido resuelto.

Documentación justificativa de la alegación.

- Informe emitido por el despacho de abogados DE JUAN & OLAVARRIETA.
- Copia de las liquidaciones aprobadas en 2015 y 2016 respecto a sanciones urbanísticas impuestas en 2011 y posteriores.
- Copia de los decretos aprobados en 2016 en aplicación de las modificaciones introducidas por la Ley 10/2015.
- Requerimientos efectuados por el departamento de ingresos a la oficina técnica municipal ante las modificaciones introducidas por la Ley 10/2015.

Segunda Alegación.

Apéndice 5 del borrador del informe, Apartado 9.

- Aprobación de la adjudicación del "mercat del diumenge".

Respecto a la falta de aprobación de la adjudicación del "mercat del diumenge", es cierto que a fecha 15 de abril se encontraba pendiente de adjudicación pero ya se había iniciado el expediente para su posterior adjudicación desde el 10 de marzo de 2015. Esta adjudicación se realiza mediante resolución de alcaldía de 10 de julio de 2015. Constan en la contabilidad municipal ingresos de la adjudicataria por el importe autorizado durante todo el ejercicio no habiendo menoscabo para las arcas municipales.

Documentación justificativa de la alegación.

- Resolución de alcaldía 1246/2015 por el que se aprueba la adjudicación de la ocupación de dominio público para la realización del "mercat del diumenge"

Ontinyent, documento firmado electrónicamente.

EL ALCALDE.



AJUNTAMENT DE
Paterna

SECRETARIA GENERAL

Clasificación 2.1.1.1.4

Registro 3/2017

INFORME-ALEGACIONES A “INFORME DE FISCALIZACIÓN SOBRE LAS OBLIGACIONES PENDIENTES DE APLICAR A PRESUPUESTO, INFORMES Y ADVERTENCIAS DE LA INTERVENCIÓN Y ACUERDOS DE LAS ENTIDADES LOCALES CONTRARIOS A LOS INFORMES DE SECRETARÍA. EJERCICIO 2015”

Se ha recibido procedente de la Sindicatura de Comptes el informe arriba citado, al que adjunta oficio indicando la forma de efectuar alegaciones a su contenido.

Debe hacerse la observación de que el informe recibido está **incompleto**, ya que se omite el apéndice 5 que figura en el índice y se suprime la numeración de las páginas tras el apéndice 4 que finaliza en página 43, continuando con el apéndice 6 sin numerar páginas; no apareciendo tampoco los anexos I, II y III que también figuran en el índice.

De la lectura del informe se constata (página 5; apartado “3”) que *“la responsabilidad de la sindicatura de Comptes es expresar una opinión sobre el cumplimiento de la legalidad aplicable a la rendición de la información de las entidades locales ...”*.

Dado que esa opinión no se ha reflejado en lo que a este Ayuntamiento respecta, limitándose a señalar al inicio del apéndice 6 que éste viene referido a expedientes “*sin indicios de responsabilidad contable*”, se solicita se emita opinión por esa institución acerca de los dos expedientes que figuran en el apéndice 6 ya que de no señalar nada al respecto, salvo la afirmación de que no se observan indicios de responsabilidad contable, se estarían dando por buenas unas actuaciones en las que no se han cumplido los preceptos legales tal como se ha señalado por Secretaría. Asimismo se solicitaría conocer las razones y motivaciones concretas por las que las indicadas actuaciones no contienen indicios de responsabilidad contable, toda vez que más allá de la afirmación genérica no encontramos motivación concreta al respecto.

Es importante saber la opinión fundada de la Sindicatura de Comptes, dado que de no recibir reproche alguno quedaría validada esta forma de actuar que se invocaría como precedente para futuras propuestas en este Ayuntamiento, pese a los informes de Secretaría.

PRIMERA ALEGACIÓN:

Apéndice 6: Sin número de página. Apartado 34. Ayuntamiento de Paterna. Informe de 1 de abril de 2015.

e-mail actas@ayto-paterna.es

Telf 963053016

Fax 961379677

Documento firmado electrónicamente como se especifica al margen



Código seguro Verificación: 05Yjg2MDU2NThhMGVjNGQy

docsec0022 Para verificar el documento acceder a: <https://sedepaterna.sede.dival.es/opencms/opencms/index.html>



AJUNTAMENT DE
Paterna

Se llega a la conclusión por la Sindicatura de que del pago de complementos de productividad sin previa fijación de los criterios para su distribución por el Alcalde, con carácter mensual y sin previa negociación, no derivan indicios de responsabilidad contable.

Solicitamos, como se ha indicado, la opinión de esa Sindicatura, porque de no constar con claridad esa opinión fundada, podría entenderse que se está dando un espaldarazo de apoyo a estas actuaciones municipales irregulares con la consolidación de esta manera de actuar al margen de la ley.

Por ello nuestra alegación consiste simplemente en dar por reproducidos los preceptos legales invocados en nuestro informe, preceptos que no se cumplieron al adoptar el acuerdo.

Apéndice 6: Sin número de página. Apartado 34. Ayuntamiento de Paterna. Informe de 30 de marzo de 2015.

Se pusieron de manifiesto, además de cuestiones de competencia, cuestiones referentes al incumplimiento de la legislación presupuestaria ó de los principios de publicidad, requisitos de acceso o procesos de selección.

Nada se dice al respecto, poniendo el acento al parecer en que se trata de un servicio social inaplazable y dando por concluida con ello la fiscalización externa, lo que viene a validar cualquier forma de selección de personal solo por el hecho de existir necesidad social, lo que contraviene los principios del EBEP.

Nuestra alegación consiste por tanto, como la anterior, en reiterar que emitan la opinión fundada que corresponde a esa institución al respecto de estos casos concretos; al tiempo que damos por reproducido nuestro informe, recalando la necesidad de cumplir con los preceptos legales aplicables sin desviar la mirada hacia otros aspectos cuya fundamentación tampoco resulta clara para exonerar del cumplimiento de los principios que rodean la selección de personal.

Lo que se informa en Paterna, en el plazo establecido, a los efectos oportunos.

Documento firmado electrónicamente.

e-mail actas@ayto-paterna.es

Telf 963053016

Fax 961379677

Documento firmado electronicamente como se especifica al margen



Código seguro Verificación: 05Yjg2MDU2NThhMGVjNGQy

docsec0022 Para verificar el documento acceder a: <https://sedepaterna.sede.dival.es/opencms/opencms/index.html>



D^a CONXA GARCÍA FERRER, ALCALDESA DEL AYUNTAMIENTO DE PICASSENT, ante la Sindicatura de Comptes de la Comunitat Valenciana comparece y como mejor proceda DICE:

Que por medio del presente escrito se procede a la formulación de las siguientes alegaciones al borrador del “Informe de fiscalización sobre las obligaciones pendientes de aplicar al presupuesto, informes y advertencias de la Intervención y acuerdos de las entidades locales contrarios a los informes de Secretaría. Ejercicio 2015”.

Alegación única

Apéndice 6, apartado 36 del borrador, sin número de página (sigue a la página 43).

Contenido de la alegación:

Los reparos formulados por la Intervención al expediente de contratación de las obras de “Colector de pluviales y reurbanización de la Avda del Nord, Fase 1”, se concretan en los siguientes aspectos:

1. Ausencia del informe de supervisión del proyecto emitido por la oficina municipal de supervisión de proyectos, y si ésta no existe, por la Diputación, de carácter preceptivo por ser superior a 350.000 euros.

2. Falta la aprobación del proyecto por el órgano competente (previa a la tramitación del expediente de contratación).

3. Falta el replanteo previo del proyecto (una vez aprobado el proyecto y con carácter previo a la tramitación del expediente de contratación).

4. No se acredita en el expediente la plena disponibilidad de la aportación de la Diputación, mediante documento fehaciente de su aprobación.

Para la formulación de la alegación, resulta conveniente partir de los antecedentes del expediente de contratación que sucintamente se exponen a continuación.

La Excm. Diputación Provincial de Valencia publicó en el Boletín Oficial de la Provincia de Valencia nº 174, de fecha 9 de septiembre de 2015, las Bases de la convocatoria de las ayudas económicas destinadas a Ayuntamientos para la realización de inversiones financieramente sostenibles. Al Ayuntamiento de Picassent le fue atribuida una ayuda de 731.700,84 euros.

Las citadas Bases establecían que el plazo para adjudicar la inversión estaría comprendido entre el 1 de enero de 2015 y el 10 de diciembre de 2015, si bien excepcionalmente, en el supuesto de que un proyecto de inversión no pudiese ejecutarse íntegramente en el año 2015, al menos debería estar comprometido al 100% para incorporarse al ejercicio siguiente con cargo al remanente de tesorería que quedará afectado a este fin, y la entidad local no podría incurrir en déficit al final del ejercicio 2015.



Por tanto, dado que el inicio de la ejecución de las obras debía producirse antes de la finalización del año 2015, y dada la perentoriedad de los plazos establecidos en dichas Bases, se decidió iniciar el procedimiento de contratación (que necesariamente debía tener carácter urgente), incorporando los documentos preceptivos.

Entrando en el examen detallado de los reparos, se analizará cada uno por separado, pero debe tenerse presente que el informe de la Intervención está fechado el día 6 de octubre de 2015. Dato éste trascendental, pues es en este mismo día, como vamos a ver, cuando se van a adoptar los acuerdos referidos a la contratación y algunos de los documentos esenciales del procedimiento.

En cuanto al reparo nº 1, cabe señalar que el Proyecto Técnico fue elaborado (redactado) por los Servicios Técnicos Municipales en fecha 25 de septiembre de 2016 (documento nº 1).

Es preciso aclarar que el Ayuntamiento de Picassent, por sus dimensiones, no tiene una “oficina de supervisión” específica encargada de la “Supervisión” de los proyectos de obras. En el presente caso, el Proyecto fue redactado conjuntamente por el Ingeniero Técnico Municipal y el Arquitecto Técnico Municipal, y fue objeto de supervisión mediante informe del Arquitecto Municipal fechado el día 5 de octubre de 2015 (documento nº 2). Debido a un solapamiento en las fechas de emisión del informe de Intervención (6 de octubre) y de la de entrada del informe de supervisión en la Secretaría Municipal (el mismo día 6 de octubre, como se aprecia en el cajetín del registro de entrada que figura en el documento, resaltado en azul), el informe de la Intervención no tuvo en cuenta el informe de Supervisión. En todo caso, el informe se emitió, y por tanto se dio cumplimiento a lo establecido en el art. 125 del RDL 3/2011, de 14 de noviembre, TRLCSP.

En cuanto al reparo nº 2, la aprobación del Proyecto tuvo lugar en la sesión del Pleno del Ayuntamiento celebrada el mismo día 6 de octubre de 2015 (documento nº 3). Debe notarse que el propio informe de Intervención, en su apartado PRIMERO, dice que la aprobación está prevista en la sesión que celebra el Pleno ese mismo día (documento nº 4).

En cuanto el reparo nº 3, el acta de replanteo del Proyecto fue suscrita el mismo día 6 de octubre de 2015. En consecuencia, sí se ha dado cumplimiento a la exigencia legal establecida en el art. 125 TRLCSP. No debe olvidarse que la finalidad del replanteo es la de comprobar la realidad geométrica de la obra y la disponibilidad de los terrenos precisos para su ejecución, y que en el presente caso se actuaba directamente sobre un viario (la Avda del Nord) abierto al público, por lo que quedaba acreditada plenamente la disponibilidad del terreno.

Finalmente, en cuanto al reparo nº 4, debe afirmarse que la concesión de la ayuda de 731.700,84 euros tuvo lugar por Decreto de la Presidencia de la Diputación Provincial nº 9850, de 30 de octubre, habiéndose publicado el anuncio correspondiente en el BOP nº 210, de 2 de noviembre (documento nº 5), y comunicada al Ayuntamiento el día 4 de noviembre de 2015 (documento nº 6). En dicha comunicación se disponía que el plazo para adjudicar las obras concluía el 15 de diciembre de 2015.

El Pliego de Cláusulas Administrativas (Cláusula II.2, documento nº 7) preveía expresamente que la adjudicación del contrato se condicionaba a la existencia de crédito presupuestario en el momento de la adjudicación. El informe de Intervención (que, insistimos, es de fecha 6 de octubre de 2015) no desconocía esta circunstancia, y así lo expresa en el apartado SEGUNDO (pág. 10) de las conclusiones (documento nº 8).



Picassent

La adjudicación del contrato tuvo lugar por acuerdo de la Junta de Gobierno Local en sesión celebrada el día 3 de diciembre de 2015 (documento nº 9). En fecha 5 de noviembre de 2015, es decir, con carácter previo al acuerdo de adjudicación, la Intervención expidió el documento RC nº 201500035926 (documento nº 10). Por tanto, en el momento de adjudicarse el contrato (esto es, el momento en que se compromete el crédito presupuestario), sí existía consignación adecuada y suficiente.

Picassent, 3 de enero de 2017



Asunto: Alegaciones al borrador del informe de fiscalización sobre las obligaciones pendientes de aplicar a presupuesto, informes y reparos emitidos por la Intervención municipal ejercicio 2015 emitido por la Sindicatura de Cuentas.

En relación con el borrador del informe de fiscalización sobre las obligaciones pendientes de aplicar a presupuesto, informes y reparos emitidos por la Intervención municipal, se formulan las siguientes alegaciones:

Alegación primera

Apéndice 3 apartado a), subapartado a.3 , párrafo tercero (página 29), en el que se indica que no se ha remitido la información correspondiente a la Intervención del Ajuntament de Sagunto

En relación con ello, indicar que el Ajuntament de Sagunt en fecha 20 de julio de 2016, ha presentado la información relativa a los acuerdos contrarios a los reparos correspondientes al ejercicio 2015

Se adjunta, el justificante de envío telemático con nº de registro 32000

Se solicita que se modifique la redacción del borrador del informe recogiendo la presentación de la información por parte del Ajuntament de Sagunt.

Fdo. Electrónicamente La Viceinterventora del Ajuntament de Sagunt. Rosa María García López



Rendición de Cuentas

Justificante de Envío

La información relativa a acuerdos contrarios a reparos de la Entidad local con NIF P4622200F para el ejercicio 2015 ha sido recibida correctamente.

Fecha de Registro: 20-07-2016 15:02:24

Número de Registro: 32000

Envío realizado por el usuario : [REDACTED]



AJUNTAMENT DE SANT VICENT DEL RASPEIG

CIF: P-0312200-1
Plaça de la Comunitat Valenciana, 1 - 03690 Sant Vicent del Raspeig (Alicante)
Tlf.: 965675065 - Fax: 965669651
Web: <http://www.raspeig.org>
E-mail: secretaria@raspeig.org

SECRETARIA GENERAL

ALEGACIONES QUE SE FORMULAN AL BORRADOR DEL INFORME DE FISCALIZACIÓN SOBRE LAS OBLIGACIONES PENDIENTES DE APLICAR A PRESUPUESTO, INFORMES Y REPAROS DE LA INTERVENCIÓN Y ACUERDOS DE LAS ENTIDADES LOCALES CONTRARIOS A LOS INFORMES DE SECRETARÍA. EJERCICIO 2015

Primera alegación

Apartado a3 del Apéndice 3, página 29 del borrador del informe.

Contenido de la alegación:

Incidencias en la información remitida por el resto de ayuntamientos con población superior a 50.000 habitantes donde se señala que hay cinco ayuntamientos, entre los cuales se encuentra el de San Vicente del Raspeig, que "sólo realizan el envío de intervención, y no comunican nada respecto a Secretaría", pareciendo indicar que no se ha efectuado remisión de información alguna por parte de la Secretaría General de este Ayuntamiento, indicar lo siguiente:

Tal y como consta en documentación adjunta, en fecha 21 de abril de 2016 se remitió la información correspondiente al ejercicio 2015, por D. José Manuel Baeza Menchón, anterior Secretario de esta Corporación. El contenido de dicha información era relativa a la inexistencia de acuerdos adoptados tanto por el Ayuntamiento como por el Organismo Autónomo Local "Patronato Municipal de Deportes" en contra de informes de Secretaría.

Lo que se informa a los efectos de realizar la correspondiente alegación al borrador de informe remitido a esta Corporación en fecha 28 de diciembre de 2016.

Documentación justificativa de la alegación:

Se acompaña relación de documentación de Obligaciones y reparos de Secretaría presentada el 21/04/2016, así como los justificantes de presentación en el registro de la Sindicatura, tanto del OAL Patronato Municipal de Deportes como del Ayuntamiento.

En San Vicente del Raspeig a 10 de enero de 2017

EL ALCALDE



Fdo. Jesús J. Villar Notario

Obligaciones y reparos - Secretaría

Nuevo documento (/ORDocsSecretaria/Create)

Presentado el	Ejercicio	Entidad	Presentador	Sin hechos	
21/04/2016	2015	PATRONATO M. DE DEPORTES S. VICENT RASPEIG	BAEZA MENCHON, JOSE MANUEL	<input checked="" type="checkbox"/>	Detalles (/ORDocsSecretaria/Details/591) Descargar pdf (/ORDocsSecretaria/DownloadFile? fileName=201601386_21454772G.pdf)
21/04/2016	2015	PLAN ZONAL RESIDUOS ZONA XIV	BAEZA MENCHON, JOSE MANUEL	<input checked="" type="checkbox"/>	Detalles (/ORDocsSecretaria/Details/590) Descargar pdf (/ORDocsSecretaria/DownloadFile? fileName=201601385_21454772G.pdf)
21/04/2016	2015	SANT VICENT DEL RASPEIG	BAEZA MENCHON, JOSE MANUEL	<input checked="" type="checkbox"/>	Detalles (/ORDocsSecretaria/Details/589) Descargar pdf (/ORDocsSecretaria/DownloadFile? fileName=201601383_21454772G.pdf)
01/04/2015	2014	SANT VICENT DEL RASPEIG	BAEZA MENCHON, JOSE MANUEL	<input checked="" type="checkbox"/>	Detalles (/ORDocsSecretaria/Details/314) Descargar pdf (/ORDocsSecretaria/DownloadFile? fileName=201501322_21454772G.pdf)
15/01/2015	2014	PLAN ZONAL RESIDUOS ZONA XIV	BAEZA MENCHON, JOSE MANUEL	<input checked="" type="checkbox"/>	Detalles (/ORDocsSecretaria/Details/33)

1

© 2016 - Sindicatura de Comptes

ALEGACIONES QUE SE FORMULAN AL BORRADOR DE INFORME SOBRE “OBLIGACIONES PENDIENTES DE APLICAR A PRESUPUESTO, REPAROS E INFORMES DORMULADOS POR LA INTERVENCION Y ACUERDOS ADOPTADOS POR LOS ORGANOS DE GOBIERNO CONTRARIOS AL INFORME DE LA SECRETARIA DE LAS ENTIDADES LOCALES, EJERCICIO 2015”

PRIMERA ALEGACION: Gastos de personal

Contenido de la alegación

En cuanto a las gratificaciones extraordinarias, si bien en la nómina abril de 2015 se incumple el artículo 6.1 RDL 861/1986, asignación de la cantidad por el Pleno de la Corporación, dicha incidencia se ha subsanado durante el ejercicio 2016, adoptándose acuerdo plenario con la cuantía máxima global tanto de gratificaciones como de productividades y no superando dicho límite las obligaciones reconocidas netas a 31/12/2016.

Por otra parte, las incidencias formuladas por la Intervención en cuanto al abono de gratificaciones por servicios extraordinarios y por complementos de productividad se encuentran en vías de solucionarse, toda vez que la Corporación municipal adjudicó en el ejercicio 2016 un contrato de prestación de servicios para llevar a cabo el servicio de estudio para la implantación de una nueva estructura funcional para la mejora de la calidad de los servicios municipales, habiéndose aprobado recientemente un organigrama municipal (sesión plenaria 12/01/2017) para continuar con la confección de una RPT que subsane todas las incidencias de personal detectadas.

Documentación justificativa de la alegación :

Acuerdo de pleno aprobación cuantía global gratificaciones y productividad.
Acuerdo adjudicación contrato prestación de servicios

SEGUNDA ALEGACION: Gastos de subvenciones y transferencias

Contenido de la alegación:

Tanto en el ejercicio 2016, como en el ejercicio 2017 se han ido introduciendo la concesión de subvenciones en concurrencia competitiva, y se ha procedido a su comunicación la relación detallada de subvenciones concedidas a la Base de Datos Nacional de Subvenciones, tarea compleja con los medios personales que dispone la Intervención desde el pasado mes de junio, al quedar vacante el puesto de la Intervención y con el incremento de información a remitir a la Administración Estatal.

Documentación justificativa de la alegación:

Informe básico de convocatorias en la BDNS ejercicio 2016

TERCERA ALEGACION : Gastos reconocidos a favor de terceros

Contenido de la alegación:

En cuanto a los criterios de adjudicación de los contratos, en el ejercicio 2016 los criterios de ponderación se han basado generalmente en el precio del contrato, regularizándose dicha situación.

Por otra parte, respecto a la necesidad de formalizar un contrato genérico en suministros o servicios que se repiten de forma habitual, a través de procedimientos de contratación, con el fin de evitar el incumplimiento de las prescripciones legales sobre la contratación verbal y la excesiva utilización del procedimiento ADO, esta Alcaldía conoce que por parte de la Intervención municipal se ha facilitado al departamento de contratación dichas incidencias para su subsanación, pero en la actualidad este Ayuntamiento carece de medios personales suficientes para llevar a cabo todos los procedimientos, dado que el cambio producido en los últimos años en la actividad administrativa (tanto en lo que se refiere a las limitaciones de materia de incorporación de personal, como al nuevo régimen de competencias de las entidades locales, o a las nuevas obligaciones impuestas a las mismas esencialmente en materia de remisión de información, así como las novedades en el ámbito de la administración electrónica, entre otras), ha motivado la necesidad de adaptación y redimensionamiento de tales medios. No obstante, dicha circunstancia se está intentando subsanar, en la medida de lo posible, en los ejercicios 2016 y 2017.



**AYUNTAMIENTO
DE TORREVIEJA**
Concejalía de Playas



MAMB/JAPF
Exp. MAMB-CT 2014/5

Interesado: **SINDICATURA DE COMPTES**
Dirección: **Cl. San Vicent, 4**
Ciudad: **VALÈNCIA**
C.P.: **46002**

D. JOSÉ MANUEL DOLÓN GARCÍA, ALCALDE-PRESIDENTE DEL AYUNTAMIENTO DE TORREVIEJA, respecto al "Informe de fiscalización sobre las obligaciones pendientes de aplicar a presupuesto, informes y reparos de la Intervención y acuerdos de las entidades locales contrarios a los informes de Secretaría. Ejercicio 2015", Apéndice 6.43 (Ayuntamiento de Torrevieja. Informe de Secretaría de 9 de junio de 2015. Convenio de colaboración con Cruz Roja Española) remitido por la Sindicatura de Cuentas:

Transcribo informe emitido por el Biólogo Municipal con fecha 9 de enero de 2017 y que es del siguiente tenor literal:

"Antecedentes del expediente de contratación

En el expediente MAMB-CT 2014/5 (Exp. Contratación 89/14) relativo a la "Contratación del Servicio de Prevención, Vigilancia y Salvamento en las playas del Término Municipal de Torrevieja", que contempla 3 anualidades y la posibilidad de 3 prórrogas anuales, figuran las siguientes actuaciones:

- 1. Con fecha 23 de septiembre de 2014, el Sr. Concejal Delegado de Playas de este Ayuntamiento, D. Francisco Moreno Juárez, propone al órgano competente del mismo que se inicie expediente para la contratación administrativa del Servicio de prevención, vigilancia y salvamento en playas del término municipal de Torrevieja, anualidad 2015 y siguientes.*
- 2. Con fecha 24 de octubre de 2014, la Sra. Concejal Delegada de Contratación, nombra al Biólogo Municipal técnico en el expediente.*
- 3. Con fecha 29 de octubre de 2014, desde Secretaría General del Pleno del Ayuntamiento se solicita al técnico del expediente informe sobre el valor estimado del contrato, precio cierto del mismo. Dicho informe es remitido por el técnico con fecha 27 de noviembre de 2014, a la vez que se solicita informe relativo a la existencia de crédito al Área de Intervención.*
- 4. Con fecha 9 de diciembre de 2014 figura informe de Intervención relativo a la existencia de crédito, por importe de 571.000 € (IVA incluido), una vez que entre en vigor el presupuesto para 2015.*
- 5. Con fecha 19 de enero de 2015 desde el Área de Contratación se solicita informe y pliego de cláusulas técnicas al técnico del expediente.*



6. Con fecha 27 de enero de 2015 el técnico designado en el expediente remite al Área de Contratación informe técnico y pliego de cláusulas técnicas que consta de 21 páginas numeradas y 10 páginas correspondientes a los Anexos I y II.
7. Con fecha 9 de febrero de 2015 se solicita al técnico del expediente nuevo informe para subsanar deficiencias en el pliego entregado el 27 de enero de 2015. En concreto, sobre los medios en los que podrá acreditarse la solvencia económica y técnica por parte del licitador, al haber sido modificados los establecidos en los artículos 75 y 78 del RDL 3/2011, de 14 de noviembre, por la Ley 25/2013, de 27 de diciembre, de Impulso de la factura electrónica (Disposición Final Tercera). Dicho informe fue remitido por el técnico con fecha 10 de febrero de 2015.
8. Con fecha 25 de marzo de 2015, se solicita nuevo informe al técnico del expediente desde el Área de Contratación para subsanar deficiencias en el pliego que fue entregado el 27 de enero de 2015. Dicho informe fue remitido por el técnico el 17 de abril de 2015. La demora en la contestación por parte del técnico se motivó por la necesidad de aclarar la pertinencia o no de subrogación del personal de Cruz Roja (Asamblea Local de Torre Vieja) que ha venido realizando los servicios desde hace más de 25 años, del que procedo a exponer los pasos seguidos:
 - 8.1. Con fecha 9 de marzo de 2015, desde el Área de Contratación es remitido al técnico del expediente copia del escrito presentado en este Ayuntamiento con fecha 5 de marzo de 2015, bajo número de Registro de Entrada 11.950, por D. José Luis Llorente Jiménez, Coordinador de Cruz Roja Española (Asamblea Local de Torre Vieja) en el que se justifica la obligatoriedad de subrogación del personal de Cruz Roja, entidad que ha venido prestando el servicio durante más de 25 años.
 - 8.2. Con fecha 12 de marzo de 2015 el técnico del expediente solicita aclaración a Cruz Roja Española al respecto de la obligatoriedad de subrogación del personal, en el sentido de si el Convenio Colectivo aplicable al personal de Cruz Roja Española es el III Convenio colectivo estatal de instalaciones deportivas y gimnasios (código de convenio núm. 99015105012005; BOE nº 239 de 2 de octubre de 2014) o bien el Convenio Colectivo de Cruz Roja Española Asamblea Provincial de Alicante (código de convenio núm. 03004372012009; BOP nº 81 de 29 de abril de 2014). Dicho escrito es trasladado al interesado por el Concejal de Playas con fecha 23/03/2015 y NRS. 11236. La contestación a dicho escrito por parte de Cruz Roja Española (Asamblea Local de Torre Vieja) es del 1 de abril de 2015 (NRE. 18177).
 - 8.3. Con fecha 8 de abril de 2015, el Sr. Concejal Delegado de Playas solicita al Área de Contratación si existe base legal para que figure la



subrogación del personal de Cruz Roja en el pliego de contratación.

- 8.4. *Con fecha 17 de abril de 2015, el técnico del expediente emite informe de subsanación al Área de Contratación, en el que además se solicita la tramitación del mismo por vía de urgencia contemplada en el TRLCSP*
9. *Con fecha 14 de mayo, se solicita nuevo informe al técnico del expediente desde el Área de Contratación para subsanar defectos del pliego presentado el 17 de abril de 2015.*
10. *Con fecha 15 de mayo, el técnico del expediente remite al Área de Contratación la subsanación de deficiencias así como nuevo pliego administrativo que consta de 20 páginas numeradas y 3 anexos.*
11. *Con fecha 22 de mayo, el Sr. Concejal de Playas solicita al Área de Contratación emisión de informe sobre el plazo para la adjudicación del contrato.*
12. *Con fecha 25 de mayo (recibido el 27 de mayo), el técnico del expediente recibe del Área de Contratación informe de 22 de mayo de 2015, emitido por el Arquitecto Municipal y suscrito por la Sra. Interventora General, en el que se contiene nota de reparo con efectos suspensivos, basada en la omisión en el expediente (tanto pliego administrativo como técnico) de requisitos o trámites esenciales, entre otros: la improcedencia en la subrogación del personal de la cedente adjudicataria, la necesidad de acompañar detalle de precios unitarios conforme establece la Base de Ejecución 15E.1 del Presupuesto 2015, la justificación de la insuficiencia, la falta de adecuación o la no conveniencia de ampliación de los medios materiales y personales con que cuenta la administración para cubrir las necesidades que se trata de satisfacer a través del contrato, se deberá justificar la procedencia de la revisión de precios según artículo 89.2 del TRLCSP.*
13. *Con fecha 8 de junio de 2015, desde el Área de Contratación se contesta al escrito del Sr. Concejal de Playas de 22 de mayo informando de la existencia del informe de 22 de mayo de 2015 de Intervención, que contiene nota de reparo con efectos suspensivos. Además, informa de los plazos legales establecidos por la Ley de Contratos para procedimiento abierto por urgencia en los siguientes términos:*
- *"Para la presentación de proposiciones por los licitadores, ocho días contados desde la publicación del anuncio correspondiente en el Boletín Oficial de la Provincia"*
 - *La apertura del sobre A) que será pública, se anunciará en el perfil del Contratante del Ayuntamiento de Torrevejea, con dos días de antelación mínimo al día fijado.*



- *El plazo máximo para efectuar la adjudicación de este contrato será de ocho días, a contar desde el siguiente día al de la apertura de las proposiciones.*
 - *El órgano de contratación requerirá al licitador que haya presentado la oferta económicamente más ventajosa para que, dentro del plazo de cinco días hábiles, a contar desde el siguiente a aquél en que hubiera recibido el requerimiento.*
 - *La empresa que resulte adjudicataria, deberá presentar, en el plazo máximo de 20 días, desde la fecha de adjudicación del contrato, proyecto de gestión del servicio, póliza o seguro de responsabilidad civil, listado de trabajadores y titulaciones, acreditar que los trabajadores que ocupa están afiliados o dados de alta en la Seguridad Social, así como acreditar el cumplimiento de las condiciones de dotación de medios auxiliares.*
 - *La formalización del contrato deberá efectuarse no más tarde de los quince días hábiles siguientes a aquél en que se reciba la notificación de la adjudicación.*
14. *Como consecuencia de todo lo anterior, y ante la imposibilidad temporal de que la contratación del Servicio de prevención, vigilancia y salvamento en Playas del Término Municipal de Torre Vieja pudiera ser adjudicada para cubrir la temporada estival de 2015, ante la necesidad de salvar el reparo suspensivo de Intervención y concluir los plazos legales para concluir el proceso de contratación, se produjo la aprobación, por parte de la Junta de Gobierno Local de 10 de junio de 2015, el Convenio de Colaboración por importe de 435.000 euros a favor de Cruz Roja Española, Asamblea Local de Torre Vieja.*
15. *Que el expediente de contratación referido continuó su tramitación, de tal forma que con fecha 25 de agosto de 2015 el Biólogo Municipal emitió informe en contestación a la nota de reparo de Intervención de fecha 22 de mayo de 2015.*
16. *Con fecha 6 de octubre de 2015, se solicita nuevo informe al técnico del expediente desde el Área de Contratación, siendo contestado dicho requerimiento mediante informe del Biólogo Municipal de fecha 13 de octubre de 2015.*
17. *Con fecha 4 de diciembre de 2015 la Junta de Gobierno Local acordó:*
- 17.1. *Aprobar el expediente de contratación y pliego de cláusulas administrativas particulares para la contratación, mediante el procedimiento abierto, del servicio de prevención, vigilancia y salvamento en playas del Término Municipal de Torre Vieja*



- 17.2. *Aprobar el pliego de prescripciones técnicas para la contratación, mediante el procedimiento abierto, del servicio de prevención, vigilancia y salvamento en playas del Término Municipal de Torrevieja, suscrito por el Biólogo Municipal, de fecha 13 de octubre de 2015.*
- 17.3. *Aprobar la convocatoria de licitación, mediante procedimiento abierto, para la contratación del servicio de prevención, vigilancia y salvamento en playas del Término Municipal de Torrevieja.*
18. *Con fecha 26 de enero de 2016, en el Boletín Oficial de la Provincia de Alicante nº 16, se publica anuncio para la licitación de la contratación del referido servicio.*
19. *Que con fecha 12 de febrero de 2016, el Boletín Oficial de la Provincia de Alicante, publica anuncio rectificación de error material, comenzando nuevo plazo de presentación de proposiciones, finalizando el mismo el día 26 de febrero de 2016.*
20. *Que la Junta de Gobierno Local, en sesión celebrada el día 11 de marzo de 2016 acordó, retrotraer el expediente al momento procedimental de presentación de plicas, conservándose los actos administrativos anteriores y devolver las plicas presentadas a los licitadores.*
21. *Que la Junta de Gobierno Local, en sesión celebrada el día 16 de junio de 2016, acordó:*
- 21.1. *Adjudicar la prestación del servicio de prevención, vigilancia, salvamento y primeros auxilios en playas del término municipal a la UTE EULEN, S.A. - EULEN SOCIOSANITARIOS, S.A - AUNAR GROUP 2009, S.L. por un importe total (IVA incluido) de 429.380,84 €*
- 21.2. *Requerir a la adjudicataria para que en el plazo de 15 días hábiles, contados desde el día siguiente al de la notificación de este acuerdo, proceda a formalizar el contrato en documento administrativo.*
22. *Con fecha 7 de julio de 2016 se suscribió contrato con la UTE Salvamar-Torrevieja (UTE EULEN, S.A. - EULEN SOCIOSANITARIOS, S.A - AUNAR GROUP 2009, S.L.)."*

Y procedo a realizar las siguientes ALEGACIONES:

1. Que el expediente no pudo concluirse en tiempo y forma para prestar el servicio de socorrismo y vigilancia en playas en la temporada de baños de 2015, sin haber existido una dilación interesada en la tramitación del mismo.
2. Que se deben tener en cuenta las consideraciones realizadas por la Junta de Gobierno Local en la sesión de Aprobación del mencionado Convenio, celebrada el 10 de junio de



2015, del siguiente tenor literal:

"Considerando, asimismo, que dicho servicio de socorrismo ha sido prestado por la citada Asamblea Local de CRE a plena satisfacción de la Corporación, y ampliamente reconocido por evaluadores externos como AENOR y por los usuarios de las playas, donde se ha comprobado estadísticamente la cantidad de intervenciones en materia de auxilio a usuarios, tanto en situaciones de grave riesgo, como de intervenciones de menor entidad.

Considerando que es intención de esta Corporación Municipal culminar el proceso de contratación iniciado para la adjudicación del Servicio de vigilancia y socorrismo (Exp. Contratación 89/14) antes citado por un plazo de tres años, con tres posibles prórrogas anuales.

Considerando que las circunstancias ampliamente manifestadas hacen que sea necesario prestar el servicio de socorrismo durante el período estival 2015, habiendo de prevalecer cuestiones de interés general, y en este caso concreto, la seguridad de los usuarios de las playas"

3. Que de todo lo expuesto se deduce que, pese a la diligencia de los diferentes departamentos municipales participantes en la tramitación del contrato del "Servicio de prevención, vigilancia y salvamento en playas del Término Municipal de Torrevieja", éste ha demorado 22 meses, desde su inicio el 24 de septiembre de 2014, hasta su firma el 7 de julio de 2016, tanto por su complejidad intrínseca como por otras causas sobrevenidas.
4. Por tanto, si la Junta de Gobierno Local de fecha 10 de junio de 2015 no hubiera aprobado el Convenio de colaboración con Cruz Roja, la temporada de baño de 2015 se hubiera desarrollado sin el servicio de socorrismo y, por tanto, se hubiera puesto en riesgo la seguridad de los bañistas y usuarios de las playas.

Torrevieja, 9 de enero de 2017
El Alcalde, Presidente

Fdo. José Manuel Dolón García

En relación al escrito del Síndico de Cuentas de la Comunitat Valenciana, de fecha de 22/12/2016, fecha de su Registro de Salida 23/12/2016 y Núm. 201604549, con fecha de Entrada en el Libro Registro de este Aytº de Vila-real de 28/12/2016 y núm. 2016043248, por el que se adjunta el borrador del informe de fiscalización sobre las obligaciones pendientes de aplicar a presupuesto, informes y advertencias de la Intervención y acuerdos de las entidades locales contrarios a los informes de Secretaría. Ejercicio 2015, para nuestro conocimiento y para que se formulen las alegaciones que se consideren oportunas en el plazo que finalizará el 13 de enero de 2017, tengo a bien realizar la siguiente ALEGACIÓN:

-En lo referente al apartado a.3 del borrador del informe, página 29 y parágrafo 3º, decir que no se han remitido acuerdos adoptados contrarios al informe del Secretario al no constar la existencia de ningún acuerdo contrario a informe del Secretario.-



Ajuntament
Vva. CASTELLÓN

Expedient Núm.: 123/2016

Data: 10 / de gener / 2017

Assumpte: Al·legacions a pressupost, informes i advertiments de la Intervenció. 2015. Registre d'entrada 8570, de 28/12/2016

Expt. Gestiona 123/2016 - compte general 2015

Destinatari:

Sindicatura de Comptes

Cr. Sant Vicent, 4

46002 - València

Rebut en este Ajuntament l' "*Informe de fiscalització sobre les obligacions pendents d'aplicar al pressupost i advertiments de la intervenció i acords de les entitats locals contraris als informes de la Secretaria. Exercici 2015*", s'acompanyen les al·legacions realitzades, segons el model oficial.

Aprofitant l'ocasió per saludar-vos cordialment.

En Villanueva de Castellón, a 10 / de gener / 2017

Alcalde,

Signat: Emilio Oscar Noguera Alberola

Emilio Oscar Noguera Alberola (1 de 1)
Alcalde
Data Signatura : 11/01/2017
HASH: 8cf96528a6316e51b8d929375167f84f



**Al·legacions que es formulen a l'esborrany de
l'"Informe de fiscalització sobre les obligacions pendents
d'aplicar al pressupost i advertiments de la intervenció i
acords de les entitats locals contraris als informes de la
Secretaria. Exercici 2015"**

Primera al·legació

Apartat 12 de l'esborrany de l'Informe, pàgina última, paràgraf 1

Resumen: *"Se paga un complemento de productividad por hacer tareas de Tesorería-Recaudación. Este concepto no se debería pagar como una productividad si no que debería estar correctamente presupuestada la plaza de Tesorería y proveerla como corresponde".*

Contingut de l'al·legació: *com també s'indicarà a l'al·legació quarta, una vegada aprovat el Reglament de Productivitat per acord plenari de 31/03/2015, comunicat en forma tant a l'Administració General de l'Estat com a la Generalitat, publicat provisionalment el 27/07/2015, i definitivament amb el text íntegre el 07/10/2015, sense que este Ajuntament tinga constància de cap requeriment d'esmena ni d'impugnació, s'ha actuat seguint este Reglament pel que fa a les productivitats, havent-se incorporat els informes de determinació d'objectius (determinació, i 1r semestre) i 2n semestre, a l'expedient del gestiona 196/2016.*

El complement de productivitat per les tasques de recaptació està citat expressament al Reglament de Productivitat a l'apartat segon.

La Relació de Llocs de Treball (RLT) està en fase d'elaboració, negociació i aprovació a hores d'ara, fet que deixa palés l'Informe d'Intervenció de 16/03/2015, tasca en la qual la titular del citat Departament ha col·laborat de forma activa.

Tenint en compte la complexitat d'un expedient d'estes característiques, està prevista la finalització en 2017.

La plaça de Tresoreria ja està dotada al Pressupost de 2017.

Documentació justificativa de l'al·legació:

- Doc. 1: Informe de Secretaria de 30/01/2015 referit a la nòmina de Gener, sent semblant a totes les nòmines mensuals de 2015.
- La mateixa documentació reflectida a l'al·legació quarta.

Segona al·legació

Apartat 12 de l'esborrany de l'Informe, pàgina última, paràgraf 2





Resumen: *“La contratación de personal temporal debe quedar reservada a casos excepcionales y para cubrir necesidades urgentes e inaplazables en los sectores, funciones y categorías profesionales que se consideren prioritarios o que afecten a servicios públicos esenciales”.*

Contingut de l'al·legació: *Com s'indica al mateix informe de la intervenció, les contractacions es realitzen en base als crèdits existents al pressupost per cobrir substitucions, sent tots els serveis prioritaris o essencials, i efectuats amb anterioritat a 2014.*

Sent un concepte jurídic indeterminat l'excepcionalitat i prioritats, i partint què totes les contractacions es realitzen per realitzar tasques municipals dins de les seues competències, resulta competència de l'Alcaldia o Regidoria delegada la determinació dels mateixos, en base als crèdits existents.

El mateix informe cita que el Ministeri no està contestant a la petició prèvia d'autorització, cosa obvia atés que les funcions del Ministeri estan previstes a la Llei de Pressupostos pel personal de l'Estat.

Documentació justificativa de l'al·legació:

Tercera al·legació

Apartat 12 de l'esborrany de l'Informe, pàgina última, paràgraf 3

Resumen: *“Hay contratos menores que han tenido una vigencia superior a un año de duración”.*

Contingut de l'al·legació: *L'al·legació es formula referida a una factura de la Societat Musical la Lira.*

Comprovat la factura i el conveni d'activitats entre l'Ajuntament i la S.M. la Lira, es comprova que la durada era anual, l'any 2015.

Documentació justificativa de l'al·legació:

- Doc. 2: Còpia de la factura i del conveni.

Quarta al·legació

Apartat 12 de l'esborrany de l'Informe, pàgina última, paràgraf 4

Resumen: *“Sobre la productividad deben fijarse de manera más concreta unos objetivos previos y concretar también las cantidades que se obtienen por el cumplimiento de aquellos. Además no es adecuada a derecho la productividad fija ni periódica, que se está pagando en este Ayuntamiento. Todos estos aspectos deben reflejarse en la RPT que se realice”.*





Contingut de l'al·legació: com també s'indica a l'al·legació primera, una vegada aprovat el Reglament de Productivitat per acord plenari de 31/03/2015, comunicat en forma tant a l'Administració General de l'Estat com a la Generalitat, publicat provisionalment el 27/07/2015, i definitivament amb el text íntegre el 07/10/2015, sense que este Ajuntament tinga constància de cap requeriment d'esmena ni d'impugnació, s'ha actuat seguint este Reglament pel que fa a les productivitats, havent-se incorporat els informes de determinació d'objectius (determinació, i 1r semestre) i 2n semestre, a l'expedient del gestiona 196/2016.

La Relació de Llocs de Treball (RLT) està en fase d'elaboració, negociació i aprovació a hores d'ara, fet que deixa palés l'Informe d'Intervenció de 16/03/2015, tasca en la qual la titular del citat Departament ha col·laborat de forma activa.

Tenint en compte la complexitat d'un expedient d'estes característiques, està prevista la finalització en 2017.

Documentació justificativa de l'al·legació:

- Doc. 3: Informe de Secretaria de 02/03/2015, relatiu al complement de productivitat, i que va acompanyar al Reglament de productivitat.
- Doc. 4: BOP del 07/10/2015, publicació íntegra i definitiva del Reglament de Productivitat, aprovat inicialment al plenari de 31/03/2015.
- Doc. 5: justificant remissió al MINHAP de l'acta del Ple de 31/03/2015.
- Doc. 6: justificant remissió a la Generalitat de l'acta del Ple de 31/03/2015.



Providencia de Alcaldía**Expediente n.º:** 6101/2016**Asunto:** Alegaciones al borrador informe fiscalización Sindicatura de Cuentas**Interesado/Iniciado por:** Sindicatura de Cuentas de la Comunidad Valenciana**Procedimiento:** Alegaciones PAA16/54**Fecha de Iniciación:** 29 / de diciembre / 2016**D. Enric Pla Vall, alcalde del Ayuntamiento de la Ciudad de Vinaròs.**

Por parte de la Sindicatura de Cuentas de la Comunidad Valenciana, se da traslado al Ayuntamiento de Vinaròs el borrador de "L'Informe de fiscalització sobre les obligacions pendents d'aplicar a prespuost, informes i advertiments de la intervenció i acords de les entitats locals contraris als informes de la Secretarà, Exercici 2015". En el mismo figura en el apéndice 5º se manifiesta como indicio de responsabilidad contable el informe de la intervención municipal, correspondiente a la nómina de 30 de Julio de 2015 y sobre el que se abre plazo para que el ayuntamiento se manifieste. En consecuencia y en mérito a lo expuesto el ayuntamiento formula las siguientes:

ALEGACIONES:

Primera.- Sobre los anticipos de nómina manifestar, que las consideraciones realizadas por la intervención municipal, han sido subsanadas en el ejercicio siguiente, por lo que a fecha de hoy no son objeto de reparo.

Segunda.- Sobre el abono de las gratificaciones al personal, es preciso indicar que éstas responden a servicios extraordinarios efectivamente realizados fuera de la jornada laboral, recogidos así en el expediente de nóminas y a pesar de que en algunos casos puntuales se pudieran superar los límites máximos recogidos, **de forma analógica para los funcionarios pero regulados para trabajadores de carácter laboral**, por el artículo 35 del Real Decreto Legislativo 2/2015, de 23 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley del Estatuto de los Trabajadores, consideramos deben ser tenidas en cuenta las siguientes premisas:

a.- Que se trata de horas efectivamente, suscritas por los responsables del servicio, realizadas necesarias para el correcto funcionamiento de los servicios municipales. Y que responden en la nómina referenciada, a los siguientes grupos:

- Brigada de obras municipales 7.647,35€
- Funcionarios administrativos 701,96€
- Personal laboral 1.085,56€
- Policía Local 22.945,77€
- Policía Local (asistencia a juicios).. 616,50€

Tal y como puede colegirse los mayores importes hacen referencia a la brigada de obras y a la policía local, por servicios realizados fuera de horario

b.- Que la tramitación de los procedimientos administrativos, impone la necesidad de cumplimiento del plazos, lo que obliga a la realización de horas extra, como en el caso de la tramitación de facturas sujeta los términos marcados por la normativa sobre morosidad en operaciones comerciales.

c.- Que las limitaciones en materia de contratación de personal, tanto presupuestarias como

normativas, impiden que pueda acometerse la contratación de nuevo personal. No obstante es preciso resaltar que con la aprobación de las últimas ofertas de empleo y una reordenación de servicios y efectivos los importes destinados al pago de gratificaciones se han ido reduciendo paulatinamente a lo largo de los últimos ejercicios de modo que se ha pasado de 314.016,23€ en 2014 a 253.024,19€ en 2015 y finalmente 209.305,86€ en 2016

En conclusión, las gratificaciones abonadas al personal municipal, responden a trabajos efectivamente realizados, fuera de la jornada laboral y necesarios para el correcto funcionamiento de servicios municipales, en especial los referidos a brigada de obras y policía, es decir servicios obligatorios, por tanto dado que éstos se encuentran justificados en el expediente y existe una correlación entre las horas realizadas, su justificación y los importes abonados, se entiende desde este ayuntamiento que no existe menoscabo en los fondos públicos y en consecuencia tampoco responsabilidad contable.

En Vinaròs, a 12 / de gener / 2017

Alcalde-President,

Fdo.:Enric Pla Vall



Att. Antonio Mira Perceval.
Sindic de Comptes.
Sindicatura de Comptes de la Comunitat Valenciana
Carrer San Vicent, 4
46002 València

Exp. Referencia: Intervenció

“Informe fiscalització sobre les obligacions pendents d'aplicar al pressupost, informes i advertiments de la Intervenció i acords de les entitats locals contraris als informes de Secretaria. Exercici 2015.”

Per la present, vist l'esborrany de l'Informe fiscalització sobre les obligacions pendents d'aplicar a pressupost, informes i advertiments de la Intervenció i acords de les entitats locals contraris als informes de Secretaria de l'exercici 2015, es formulen les següents al.legacions :

Primera al.legació:

Apartat d'altres expedients revisats de l'esborrany de l'Informe, pàgina 44, Apèndix 6, punt 48, Ajuntament de Xàbia, Informe d'intervenció de 12 de juny de 2015, Servei de valorització i transferència dels residus verds.

Tipus: Acord contrari a l'objecció d'Intervenció.

Resum: En data 14 de gener de 2011 es subscriu el contracte per a la prestació del servei de valorització i transferència dels residus verds, que es prorroga per dos anys més, és a dir, fins el 15 de gener del 2015.

Posteriorment s'ha presentat diverses factures, amb una despesa acumulada de 212.707 euros, de manera que s'hauria d'haver tramitat el preceptiu expedient de contractació, d'acord amb el que estableix el TRLCSP.

Acord: Mitjançant el Decret de l'Alcaldia de 22 de juny de 2015 s'aixeca l'objecció i s'ordena el pagament de les factures corresponents.

Al.legació:

Vista la finalització del contracte del servei de valorització i transferència dels residus verds, s'inicien els tràmits per fer una nova contractació en el exercici 2015, l'acord de la Junta de Govern de 2 de novembre de 2015 adjudica a la mercantil Biomasa del Guadalquivir, SA un nou contracte que es signa el dinou de novembre de 2015.

Documentació justificativa de l'al.legació:

S'adjunta còpia de:

-Informe d'intervenció de 12 de juny de 2015.



- Decret d'Alcaldia de 22 de juny de 2015.
- Acord de la Junta de Govern Local de 2 de novembre de 2015, d'adjudicació del contracte de prestació de servei de valorització i transferència dels residus verds.
- Contracte entre l'ajuntament de Xàbia i la mercantil Biomasa del Guadalquivir, SA, de data 19 de novembre de 2015 pel servei de valorització i transferència dels residus verds .

Es dona trasllat de la present al.legació a la Sindicatura de Comptes pel seu anàlisi i consideració.

Xàbia, en fecha al margen

EL ALCALDE,

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRONICAMENTE





ANNEX V

Informe sobre les alegacions presentades



ANÀLISI DE LES AL·LEGACIONS EFECTUADES A L'ESBORRANY DE L'INFORME DE FISCALITZACIÓ SOBRE LES OBLIGACIONS PENDENTS D'APLICAR AL PRESSUPOST, INFORMES I ADVERTIMENTS DE LA INTERVENCIÓ I ACORDS DE LES ENTITATS LOCALS CONTRARIS ALS INFORMES DE SECRETARIA. EXERCICI DE 2015

Han tramès i s'han analitzat al·legacions de divuit ajuntaments. El text de les al·legacions es publica juntament amb el corresponent informe a què fan referència.

Ajuntament d'Almàssera

Al·legació única:

Apèndix 5 de l'esborrany de l'Informe, apartat 1. Informe de la Intervenció i Secretaria d'11 de novembre de 2015. Restabliment de l'equilibri econòmic en la concessió de les piscines municipals

Comentaris:

L'Ajuntament manifesta que en setembre de 2015 es va rebre una telefonada de la concessionària de les piscines municipals d'Almàssera, on comunicava que s'havia personat l'empresa subministradora de gas per a tallar el subministrament de gas per impagament.

El contracte de concessió impedia a la Corporació realitzar el pagament dels subministraments, i l'empresa concessionària no podia fer front al pagament del deute. Per això, l'única opció era aprovar una subvenció a la concessionària, que no va ser-li ingressada mai, la quantia de la qual va ser destinada a pagar els rebuts pendents de pagament de subministrament de gas, i evitar el tall del subministrament i el tancament de la piscina.

En cap moment la subvenció es va donar a la concessionària, sinó que es va destinar íntegrament a pagar els rebuts de subministrament de gas pendents.

Conseqüències en l'Informe:

S'afegeix el paràgraf següent al final de l'apartat:

L'Ajuntament fa constar en al·legacions que la subvenció es va concedir amb la finalitat que la concessionària fes front al deute del subministrament de gas de la piscina municipal per a evitar el tall del subministrament i el tancament de la piscina. En cap moment la subvenció es va donar a la concessionària, sinó que es va destinar íntegrament a pagar els rebuts de subministrament de gas pendents.



Ajuntament d'Almassora

Al·legació única:

Apèndix 6 de l'esborrany de l'Informe, apartat 4. Informe de la Intervenció de 26 de març de 2015. Contractació de personal laboral temporal

Comentaris:

L'expedient objecte de la discrepància es pot entendre dins del nou règim competencial considerat en la Llei 27/2013. Així mateix, s'adjunta la consulta feta al Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques sobre l'article 21.2 de l'LPGE 2014 i el programa d'ocupació temporal.

D'altra banda, l'alta taxa d'atur de la població i la necessitat d'atendre treballs de suport a la brigada d'obres justifica la convocatòria i la contractació del Pla Municipal d'Ocupació com en anys anteriors, amb la unanimitat de tots els grups polítics municipals en la mesa per l'ocupació.

Segons aquesta Sindicatura, en l'Informe ja s'esmenta que les dites contractacions tenen caràcter urgent i inajornable, ja que afecten serveis essencials com ara la neteja i el manteniment de les vies i edificis públics. No obstant això, es menciona la legislació de referència que s'indica.

A més es canvia la qualificació de l'Acord, ja que es tracta d'un advertiment de la Intervenció i no un informe de la Secretaria com apareix en l'Informe.

Conseqüències en l'Informe:

Substituir el segon paràgraf de l'apartat 4 de l'apèndix 6, pel següent:

Tipus: Acord contrari a l'advertiment de la Intervenció.

Substituir el quart paràgraf de l'apartat 4 de l'apèndix 6, pel següent:

Acord: No obstant l'informe jurídic i l'advertiment, pel Decret de l'Alcaldia de 27 de març de 2015, es resol efectuar les dites contractacions pel seu caràcter urgent i inajornable, ja que afecten serveis essencials com ara la neteja i el manteniment de les vies i edificis públics, segons estableix l'article 21.2 de la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2014.



Ajuntament de Benetússer

Al·legació única:

Apèndix 6 de l'esborrany de l'Informe, apartat 7. Informe de la Intervenció de 28 de gener de 2015. Falta de l'expedient de contractació

Comentaris:

L'absència de l'expedient de contractació s'ha degut a la falta de mitjans personals, circumstància que està tractant-se d'esmenar. En cap cas correspon al fraccionament de contractes amb la finalitat de disminuir la seua quantia i eludir els requisits de publicitat o d'adjudicació que corresponguen. En els exercicis de 2015 i 2016 s'han regularitzat diversos contractes i s'han donat les instruccions oportunes per a continuar en aquesta línia.

Així mateix, es considera que la facturació per part d'un contractista d'un import superior a 18.000 euros no determina per si la necessitat del procediment de licitació, ja que en alguns supòsits el total facturat correspon a distintes prestacions independents que constitueixen una unitat funcional i que obeeixen a necessitats puntuals.

Conseqüències en l'Informe:

S'afegeix el paràgraf següent al final de l'apartat:

En fase d'al·legacions, l'Ajuntament informa que l'absència de l'expedient de contractació s'ha degut a la falta de mitjans personals, en cap cas correspon amb la finalitat de disminuir la seua quantia i eludir els requisits de tramitació que corresponguen. En els exercicis de 2015 i 2016 s'han regularitzat diversos contractes i s'han donat les instruccions oportunes per a continuar en aquesta línia.

Ajuntament de Benifaió

Primera al·legació:

Apèndix 5 de l'esborrany de l'Informe, apartat 5. Informe de la Intervenció de 23 de març de 2015. Liquidació del pressupost de 2015. Primer paràgraf

Comentaris:

D'acord amb l'article 219.4 del TRLRHL i la base 35 de les bases d'execució del pressupost de l'exercici de 2015, les operacions que afecten el conjunt dels drets estan subjectes al tràmit de fiscalització posterior per mostreig, sense que requerisquen la intervenció prèvia, la qual és substituïda per la presa de raó en comptabilitat.



Quant a això, a més del que hem indicat adés, consta el Decret de l'Alcaldia 1677/2015 sol·licitant el fraccionament del pagament i el Decret de Presidència de la Diputació 886/2016, pel qual s'accepta el fraccionament i es fixa el calendari de pagaments, una vegada considerat que l'expedient està complet i d'acord amb la normativa.

Conseqüències en l'Informe:

Se suprimeix el paràgraf de l'esborrany de l'Informe.

Segona al·legació:

Apèndix 5 de l'esborrany de l'Informe, apartat 5. Informe de la Intervenció de 23 de març de 2015. Liquidació del Pressupost de 2015. Segon i tercer paràgraf

Comentaris:

Els fraccionaments i les devolucions d'ingressos i fiances s'efectuen com a regla general mitjançant resolució motivada de l'òrgan competent, prèvia comprovació per part del tesorer municipal que s'ajusten a la legalitat basant-se en els antecedents i informes dels funcionaris competents.

Quant a la falta de registre comptable dels ajornaments i fraccionaments segons la ICAL, s'informa que per a l'exercici de 2016 s'esmenarà la dita anomalia, amb l'anàlisi prèvia de les causes de tal omisió en el pas automàtic d'operacions des del programa informàtic de gestió tributària a l'aplicació comptable.

L'al·legació no contradiu el que manifesta l'Informe.

Conseqüències en l'Informe:

No modifica el contingut de l'esborrany de l'Informe.

Tercera al·legació:

Apèndix 5 de l'esborrany de l'Informe, apartat 5. Informe de la Intervenció de 23 de març de 2015. Liquidació del Pressupost de 2015. Quart paràgraf

Comentaris:

Les mesures que indica la Intervenció sobre el reintegrament dels pagaments per justificar són necessàries per a evitar possibles perjudicis a les arques públiques. Tot això sense entrar a analitzar els motius que portaren a comptabilitzar dites quantitats en els conceptes no pressupostaris indicats, així com les possibles responsabilitats en què s'havia pogut incórrer pels fets que suporten dits apunts comptables.



Quant això, s'ha efectuat un punteig del saldo i se n'ha emès un informe explicatiu. Està pendent que l'òrgan competent adopte l'acord rectificat el saldo per un import de 5.285,62 euros i 97,99 euros. Així mateix, s'ha sol·licitat un informe a l'àrea de cultura per la part pendent de justificar.

L'al·legació no contradiu el que manifesta l'Informe.

Conseqüències en l'Informe:

No modifica el contingut de l'esborrany de l'Informe.

Quarta al·legació:

Apèndix 5 de l'esborrany de l'Informe, apartat 5. Informe de la Intervenció de 23 de març de 2015. Liquidació del pressupost de 2015. Cinquè paràgraf

Comentaris:

L'Ajuntament comunica els antecedents de la conciliació pendent i aporta la documentació justificativa. Es va efectuar un pagament amb un xec bancari per un import de 1.670,40 euros. Aquest xec es va extraviar, de manera que el tercer beneficiari no va percebre el pagament de la factura per xec, sinó per transferència bancària, i es va comptabilitzar un pagament per duplicat. El banc va efectuar el càrrec del xec en el compte de l'Ajuntament, encara que no havia sigut cobrat pel seu titular. El tesorero municipal va fer una denúncia de la pèrdua del dit xec davant la Guàrdia Civil en nom de l'Ajuntament i després van enviar un escrit al banc sol·licitant l'anul·lació del xec bancari nominatiu.

El 7 d'abril de 2016, el banc abona els 1.670,40 euros a l'Ajuntament i en aquest moment queda esmenat el pagament duplicat.

Conseqüències en l'Informe:

Se suprimeix el paràgraf de l'esborrany de l'informe.

Ajuntament del Campello

Primera al·legació:

Apèndix 6 de l'esborrany de l'Informe, apartat 22. Informe de la Intervenció de 14 de juliol de 2015. Reconeixement obligació de factures

Comentaris:

Pel que fa a les factures a què es refereix l'informe de la Intervenció emès per la falta de conformitat del servei per part del responsable de l'àrea, s'al·lega que aquesta conformitat no ha pogut efectuar-se pels motius següents:



- Factures del servei de neteja: funcionament incorrecte del sistema de control horari del servei.
- Factures del servei d'esports: ha finalitzat la vigència del contracte, encara que l'anterior adjudicatari continua prestant el servei mentre es tramita un expedient nou.
- Resta de factures: no hi ha un funcionari responsable de l'àrea.

Conseqüències en l'Informe:

S'afegeix el paràgraf següent al final de l'apartat:

L'Ajuntament fa constar en al·legacions els motius de la falta de conformitat de les factures: en el servei de neteja, el funcionament incorrecte del sistema de control horari del servei; en esports, la prestació del servei una vegada finalitzat el contracte anterior, mentre se'n tramita un de nou; en la resta de les factures, per no haver un responsable de l'àrea (esmenat posteriorment amb el nomenament d'un funcionari responsable de l'àrea).

Segona al·legació:

Apèndix 6 de l'esborrany de l'Informe, apartat 22. Informes de la Intervenció de 29 de juny i 18 de desembre de 2015. Productivitat i serveis extraordinaris dels mesos de maig i desembre de 2015

Comentaris:

S'adjunta l'informe de la cap del Servei de Recursos Humans, d'11 de gener de 2017, en el qual es comuniquen les distintes actuacions realitzades per l'Ajuntament en 2016, sobre la regulació de la productivitat, serveis extraordinaris i altres aspectes retributius.

La Regidoria de Recursos Humans ha realitzat una proposta de reglament regulador del complement de productivitat i els serveis extraordinaris al si de la mesa general de negociació, que l'equip de govern està estudiant.

Quant als serveis extraordinaris, s'han donat instruccions perquè cada servei faci una planificació anual del treball. En el cas d'impossibilitat de contractació de personal es podrà acudir als serveis extraordinaris si la necessitat fos urgent i inajornable. L'autorització per a realitzar els serveis extraordinaris haurà de comptar amb l'existència de crèdit, tret dels casos de gravetat i urgència.

Conseqüències en l'Informe:

S'afegeix el paràgraf següent al final de l'apartat:

L'Ajuntament fa constar en al·legacions que està en fase d'estudi una proposta de reglament de productivitat. També s'han donat instruccions perquè cada

servei efectue una planificació anual del treball en atenció a les seues necessitats permanents, de manera que l'autorització de serveis extraordinaris siga excepcional i compte amb l'existència de crèdit.

Ajuntament de Godolleta

Primera al·legació:

Apèndix 6 de l'esborrany de l'Informe, apartat 24. Informe de la Secretaria Intervenció de 23 de setembre de 2015. Contractació laboral temporal de professors de música, curs 2015-2016

Comentaris:

L'Ajuntament comunica que en l'exercici de 2016 s'han extingit les relacions laborals amb els professors de música per al curs 2015-2016, ja que l'escola municipal ha passat a ser de titularitat privada, segons la resolució de 25 de febrer de 2016 de la Direcció General de Formació Professional i Ensenyaments de Règim Especial.

La prestació del servei de l'escola de música ha sigut finançada mitjançant la subvenció de la Conselleria de Cultura i Educació.

L'al·legació no contraduï el que manifesta l'Informe.

Conseqüències en l'Informe:

No modifica el contingut de l'esborrany de l'Informe.

Segona al·legació:

Apèndix 6 de l'esborrany de l'Informe, apartat 24. Informe de la Secretaria-Intervenció de 30 de desembre de 2015. Pròrroga de contractes menors

Comentaris:

Segons l'Ajuntament es tracta de contractes petits per un import molt inferior a 18.000 euros, motivats per la necessitat de mantenir les instal·lacions, els ascensors, extintors, el servidor, contractes d'assegurances, etc. En aquesta administració no hi ha cap tècnic ni servei de contractació, i per això es va sol·licitar assistència tècnica a la Diputació Provincial.

La falta de resposta per part de la corporació provincial ha portat a aquesta administració a realitzar un considerable esforç per a regularitzar aquesta situació. A la data d'aquesta al·legació, la majoria dels contractes citats en l'Informe ja han sigut adjudicats segons el procediment legalment establert en el TRLCSP. És el cas del manteniment d'ascensors, d'extintors, del servidor, assegurances i anàlisis de l'aigua.



Conseqüències en l'Informe:

S'afegeix un últim paràgraf a l'apartat 24. Informe de la Secretaria-Intervenció de 30 de desembre de 2015. Pròrroga de contractes menors:

En fase d'al·legacions, l'Ajuntament informa que la inexistència de contracte en alguns serveis va ser causada per l'escassetat de personal i la falta d'assistència per part de la Diputació Provincial. Actualment s'ha esmenat l'absència d'expedient de contractació en diversos serveis prestats habitualment.

Ajuntament de Nules

Al·legació única:

Apèndix 6 de l'esborrany de l'Informe, apartat 31. Informe de la Intervenció de 23 de desembre de 2015. Nòmina del mes de desembre de 2015

Comentaris:

En el tràmit d'al·legacions, l'Ajuntament comunica que el pagament d'aquestes nòmines és conseqüència d'una obligació legal.

La contractació del primer treballador i l'informe negatiu del secretari general provenen de 2007. En aquests i posteriors informes, s'ha posat de manifest la situació irregular d'accés a l'ocupació pública, sense complir els principis constitucionals d'igualtat, mèrit i capacitat, encara que entenen la seua situació com a laboral indefinit o interí. L'Ajuntament té la voluntat de resoldre aquesta situació incloent el lloc en l'oferta pública d'ocupació i la seua provisió definitiva i acomplir els principis constitucionals d'accés a la funció pública, tal com es manifesta en la providència de l'Alcaldia de 2016.

Quant al segon treballador, els informes de la Intervenció, de la Secretaria General i del tècnic-lletrat, van expressar que l'acord de reingrés de l'excedència voluntària, mitjançant un decret de l'anterior alcalde de 10 de juny de 2015, no era d'acord amb la llei. Contra aquest decret es va interposar un recurs de reposició que va ser estimat per l'alcalde actual amb data 10 de febrer de 2016, després dels informes jurídics pertinents, i pel qual la treballadora va deixar-hi de prestar els seus serveis. La interessada va interposar un recurs judicial, del qual es desprén la sentència número 324/2016, de 21 de juliol, la qual desestima el recurs de la interessada i confirma la resolució de l'Ajuntament.



Conseqüències en l'Informe:

S'afegeix el paràgraf següent al final de l'apartat:

L'Ajuntament fa constar en al·legacions que el pagament d'aqueixes nòmines és conseqüència d'una obligació legal. En el cas del primer treballador, es té la voluntat de resoldre la situació amb la seua inclusió en l'oferta pública d'ocupació per a la seua provisió definitiva. L'altre treballador va deixar de prestar els seus serveis pel Decret de l'Alcaldia de 10 de febrer de 2016, en considerar que el seu reingrés no era conforme a la llei, que va ser confirmat posteriorment per sentència judicial.

Ajuntament d'Ontinyent

Al·legació única:

Apèndix 5 de l'esborrany de l'Informe, apartat 9. Informe de la Intervenció de 15 d'abril de 2015. Resolucions de l'Alcaldia contràries als advertiments formulats

Comentaris:

Una vegada aprovada la modificació de la legislació urbanística per la Llei 10/2015, de 29 de desembre, de Mesures Fiscals, Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat, l'Ajuntament va encomanar un informe jurídic per a saber com afectaven a les sancions pendents de liquidar o ja liquidades, que es va presentar definitivament el 3 d'octubre de 2016.

Amb els informes definitius, l'equip de govern ha impulsat la tramitació recaptatòria de les sancions urbanístiques imposades de conformitat amb l'article 255 de la Llei 5/2014, de la Generalitat, d'Ordenació del Territori, Urbanisme i Paisatge de la Comunitat Valenciana.

Encara que en 2015 no s'havia aprovat la modificació de la normativa urbanístic, es van aprovar diverses liquidacions de sancions imposades en exercicis anteriors per a evitar que prescrigueren. Per tant, no s'ha produït cap menyscapte en les arques municipals.

Quant a la falta d'aprovació de l'adjudicació del "mercat del diumenge", és cert que a la data de l'informe de la Intervenció (15 d'abril de 2015) es trobava pendent d'adjudicació, però el 10 de març de 2015, s'havia iniciat l'expedient per a adjudicar-lo posteriorment, que es va produir mitjançant la Resolució de l'Alcaldia de 10 de juliol de 2015. En la comptabilitat municipal consten ingressos de l'adjudicatària per un import autoritzat durant tot l'exercici, i no hi ha hàgiu menyscapte per a les arques municipals.



Conseqüències en l'informe:

Se suprimeixen els paràgrafs segon i quart de l'esborrany de l'Informe relatiu a l'adjudicació del "mercat del diumenge".

S'hi substitueix l'últim paràgraf de l'apartat 9 de l'apèndix 5 pel següent:

En al·legacions, l'Ajuntament fa constar que l'aprovació de les liquidacions per sancions urbanístiques s'ha impulsat després de la modificació de la legislació urbanística efectuada per la Llei d'Acompanyament als Pressupostos de la Generalitat de 2016. En 2015 es van aprovar diverses liquidacions de sancions imposades en exercicis anteriors per a evitar que prescrigueren i evitar el menyscapte en les arques municipals.

Ajuntament de Paterna

Al·legació única:

Apèndix 6 de l'esborrany de l'Informe

Informe de la Secretaria del primer d'abril de 2015. Complement de productivitat al personal adscrit a l'Àrea d'Intervenció

Informe de la Secretaria de 30 de març de 2015. Pla d'Ocupació d'Acció Social

Comentaris:

Les al·legacions a l'esborrany de l'Informe estan signades per la secretària general i l'oficial major de l'Ajuntament de Paterna i no per l'alcalde, que és a qui anaven adreçades.

Contingut de l'al·legació:

- 1) L'informe rebut està incomplet.
- 2) Segons l'apartat 3 de l'Informe, "la responsabilitat de la Sindicatura de Comptes és expressar una opinió sobre el compliment de la legalitat aplicable a la rendició de la informació de les entitats locals...". En opinió dels signants, aquesta opinió no s'ha produït en els dos expedients corresponents a l'Ajuntament.
- 3) Se sol·licita que la Sindicatura emeta una opinió sobre els dos expedients de l'Ajuntament que figuren en l'apèndix 6, que conté aquells en què no s'ha trobat indicis de responsabilitat comptable. També sol·liciten conèixer les raons concretes per les quals dites actuacions no contenen indicis de responsabilitat comptable. Si no se n'indica res, s'estaran donant com a bones unes actuacions que no han complert amb els preceptes legals i es crearà un precedent



per a futures propostes d'aquest Ajuntament, malgrat els informes de la Secretaria.

Contestació de la Sindicatura de Comptes:

- 1) Els informes que inclouen a diverses entitats, s'envien en la fase d'al·legacions de manera incompleta, de forma que a cada una es remet sols la informació que li afecta directament. L'esborrany de l'Informe té caràcter provisional i no s'inclou la informació de la resta d'entitats de l'Informe que, igual que l'Ajuntament de Paterna, tenen l'opció de realitzar al·legacions perquè es modifiqui el contingut d'allò que els afecta.
- 2) L'opinió de la Sindicatura de Comptes sobre el compliment de la legalitat aplicable a la rendició de la informació de les entitats locals establida en la Instrucció aprovada per l'Acord de 30 de juliol de 2015 del Consell de la Sindicatura de Comptes, està expressada en l'apèndix 3 de l'Informe i resumit en l'apartat 4. *Conclusions de la rendició d'informació exigida per la Instrucció.*
- 3) Quant al fet que la Sindicatura ha d'emetre una opinió sobre els dos expedients de l'Ajuntament que figuren en l'apèndix 6, cal considerar el següent:
 - L'objecte de la fiscalització realitzada, quant al contingut dels expedients de la Intervenció i de la Secretaria, és posar de manifest els seus aspectes més rellevants. També es pretén publicitar l'actuació dels responsables del control intern de les entitats locals.
 - En els apèndix 5 i 6 es relacionen una sèrie d'expedients de la Intervenció i de la Secretaria tramesos per les dites entitats, en funció de l'existència o no d'indicis de responsabilitat comptable.
 - L'existència d'indicis de responsabilitat comptable l'analitza el Servei Jurídic d'aquesta Sindicatura tenint en compte la jurisprudència existent en la matèria, tant del Tribunal de Comptes com del Tribunal Suprem.
 - La inclusió d'expedients en l'apèndix 6 es realitza tenint en compte l'existència d'irregularitats posades de manifest per la Intervenció i la Secretaria, que la Sindicatura considera rellevants. Això no implica que s'aprove l'actuació dels òrgans de govern en aqueixos casos.

Conseqüències en l'informe:

No modifica el contingut de l'esborrany de l'Informe.



Ajuntament de Picassent

Al·legació única:

Apèndix 6 de l'esborrany de l'Informe, apartat 36. Informe de la Intervenció de 6 d'octubre de 2015. Contractació pel procediment obert, tramitació urgent, de l'obra "Col·lector de pluvials i reurbanització de l'Avinguda Nord, fase I"

Comentaris:

La Diputació Provincial de València va publicar en el BOP de data 9 de setembre de 2015 les bases de la convocatòria de les ajudes econòmiques destinades als ajuntaments per a realitzar inversions financerament sostenibles.

Segons les dites bases, l'inici de l'execució de les obres s'havia de produir abans d'acabar l'any 2015. Atesos els terminis establits, es va decidir iniciar el procediment de contractació amb caràcter urgent i incorporar els documents preceptius.

Abans de l'adjudicació es van adoptar diversos acords referits a la contractació i es van emetre alguns dels documents essencials del procediment, que s'aporten en l'al·legació, com ara:

- Projecte tècnic (25 de setembre de 2016)
- Supervisió del projecte d'obres (informe de l'arquitecte municipal datat el dia 5 d'octubre de 2015).
- Aprovació del projecte per part del Ple (6 d'octubre de 2015).
- Acta de replantejament del projecte (6 d'octubre de 2015).
- Concessió de la subvenció (Decret número 9850, de la Presidència de la Diputació Provincial, de 30 d'octubre de 2015, BOP de 2 de novembre de 2015).

L'adjudicació del contracte va tenir lloc per l'acord de la Junta de Govern Local el dia 3 de desembre de 2015. El 5 de novembre de 2015, la Intervenció va expedir el document RC número 201500035926. Per tant, en el moment d'adjudicar el contracte, existia consignació adequada i suficient.

Per tot això, aquesta Sindicatura considera que l'Ajuntament va esmenar les incidències reflectides en l'Informe abans de l'adjudicació del contracte.



Conseqüències en l'informe:

Se suprimeix l'apartat 36 de l'apèndix 6 de l'esborrany de l'Informe.

Es renumeren els següents apartats de l'apèndix 6.

Ajuntament de Sagunt

Al·legació única:

Apèndix 3 de l'esborrany de l'Informe. Apartat 1, subapartat a.3, paràgraf tercer

Comentaris:

L'Informe indica que l'Ajuntament de Sagunt no ha tramés la informació corresponent a la Intervenció.

No obstant això, l'Ajuntament comunica que sí que ha presentat la informació relativa als acords contraris als advertiments corresponents a l'exercici de 2015, en data 20 de juliol de 2016. Al respecte, s'adjunta el justificant d'enviament telemàtic amb el número de registre 32000. Per tant, l'Entitat sol·licita que es modifiqui la redacció de l'esborrany de l'Informe i que reculli la presentació de la informació per part de l'Ajuntament de Sagunt.

El justificant aportat correspon a la presentació dels advertiments de la Intervenció en la Plataforma de Rendició del Tribunal de Comptes, qüestió que s'analitza en l'apèndix 4 de l'Informe. En l'apèndix 3 s'analitza la informació rebuda en la seu electrònica de la Sindicatura de Comptes, regulada per la Instrucció de la Sindicatura de 30 de juliol de 2015.

En l'apartat d'Intervenció de l'exercici de 2015 de la dita seu electrònica, figura l'Ajuntament de Sagunt amb un document pendent de presentar, que no pot considerar-se retut.

Per tant, l'al·legació no contradiu el que manifesta l'Informe.

Conseqüències en l'informe:

No modifica el contingut de l'esborrany de l'Informe.



Ajuntament de Sant Vicent del Raspeig

Al·legació única:

Apèndix 3 de l'esborrany de l'Informe. Apartat 1), subapartat a.3, paràgraf quart

Comentaris:

L'Ajuntament aporta documentació que demostra la presentació en la seu electrònica de la Sindicatura de Comptes, de data 21 d'abril de 2016, de la informació corresponent a la Secretaria de l'exercici de 2015. Dita informació es refereix a la inexistència d'acords adoptats en contra d'informes de la Secretaria, tant per part de l'Ajuntament com de l'organisme autònom local, "Patronat Municipal d'Esports".

Una vegada comprovat, es corregeix la relació d'ajuntaments amb població superiora 50.000 habitants que no han tramés informació corresponent a la Secretaria.

Conseqüències en l'informe:

Nova redacció del paràgraf en l'Informe:

- *Hi ha quatre ajuntaments que sols realitzen l'enviament de la Intervenció i no comuniquen res quant a la Secretaria: Gandia, Benidorm, Elda i Vila-real.*

Ajuntament de Teulada

Al·legació única:

Apèndix 5 de l'esborrany de l'Informe, apartat 11. Informe de la Intervenció de 9 de setembre de 2015. Informe de fiscalització plena posterior de l'exercici de 2014

Comentaris:

1) Despeses de personal

Quant a les gratificacions extraordinàries, l'Ajuntament reconeix que si bé en la nòmina d'abril de 2015 s'incompleix l'article 6.1 del Reial Decret Llei 861/1986, la dita incidència s'ha esmenat durant l'exercici de 2016, i s'ha adoptat un acord plenari amb la quantia màxima global tant de gratificacions com de productivitats.

A més a més, la Corporació va contractar en 2016 l'estudi d'una nova estructura funcional per a millorar la qualitat dels serveis municipals. També s'hi ha aprovat un organigrama municipal que



continuarà amb la confecció d'una RLT que esmene les incidències de personal detectades.

2) Despeses de subvencions i transferències

Tant en l'exercici de 2016 com el del 2017, s'ha introduït la concurrència competitiva en la concessió de subvencions. També s'ha comunicat la relació detallada de subvencions concedides a la Base de Dades Nacional de Subvencions.

3) Despeses reconegudes a favor de tercers

En l'exercici de 2016, els criteris de ponderació s'han basat, generalment, en el preu del contracte, i han regularitzat aquesta situació.

Quant a la necessitat de formalitzar un contracte genèric en subministraments o serveis que es repeteixen de manera habitual, l'Ajuntament manca de mitjans personals suficients per a dur a terme tots els procediments. No obstant això, aquesta circumstància s'està intentant esmenar tant com es pot en els exercicis de 2016 i 2017.

Conseqüències en l'informe:

S'afegeix al final de l'apartat el paràgraf següent:

En la fase d'al·legacions, l'Ajuntament comunica una sèrie d'actuacions realitzades en 2016 i 2017, per tal d'esmenar les incidències reflectides en l'Informe de la Intervenció:

- *S'ha adoptat un acord plenari per a fixar la quantia màxima global tant de les gratificacions com de productivitats.*
- *S'ha aprovat un organigrama municipal que continuarà amb la confecció d'una RLT.*
- *Comença a utilitzar la concurrència competitiva en la concessió de subvencions. També s'ha comunicat informació a la Base de Dades Nacional de Subvencions.*
- *Els criteris d'adjudicació dels contractes s'han basat generalment en el preu del contracte.*



Ajuntament de Torrevella

Al·legació única:

Apèndix 6 de l'esborrany de l'Informe, apartat 43. Informe de la Secretaria de 9 de juny de 2015. Conveni de col·laboració amb la Creu Roja Espanyola

Comentaris:

La tramitació del "Servei de prevenció, vigilància i salvament en platges del terme municipal de Torrevella", s'ha demorat vint-i-dos mesos des del seu inici el 24 de setembre de 2014 fins a la signatura del contracte el 7 de juliol de 2016, per raó de la seua complexitat i altres causes sobrevingudes, sense que hi haja existit una dilació interessada en la seua tramitació.

El servei de socorrisme havia sigut prestat amb anterioritat per la dita Assemblea Local de Creu Roja Espanyola, amb plena satisfacció de la Corporació, avaluadors externs com AENOR i els usuaris de les platges,

Cal prestar el servei de socorrisme durant el període estival de 2015, fent prevaldre qüestions d'interès general, en aquest cas, la seguretat dels usuaris de les platges.

Tenint en compte el que ha al·legat l'Ajuntament es fa constar l'adjudicació del servei en 2016.

Conseqüències en l'informe:

S'afegeix el paràgraf següent al final de l'apartat:

L'Ajuntament fa constar en la fase d'al·legacions que el dit servei va haver d'haver-se d'adjudicar en 2015 de manera urgent davant la impossibilitat de concloure la tramitació del nou contracte (signat finalment el 17 de juliol de 2016), fent prevaldre la seguretat dels usuaris de les platges.

Ajuntament de Vila-real

Al·legació única:

Apèndix 3 de l'esborrany de l'Informe. Apartat 1), subapartat a.3, quart paràgraf

Comentaris:

L'Ajuntament al·lega que no ha tramés informació de la Secretaria perquè no constava que hi havia cap acord contrari als informes del secretari.



En aquest cas, cal actuar com estableix l'article 1 de l'Acord de 30 de juliol de 2015, del Consell de la Sindicatura de Comptes, pel qual s'aprova la Instrucció relativa a la tramesa a aquesta Institució de la informació sobre les obligacions pendents d'aplicar a pressupostos, els advertiments i els informes formulats per la Intervenció i els acords adoptats contraris als informes del secretari de l'entitat local:

En el cas que no s'hi haja produït cap dels supòsits sobre els que s'estableix l'obligació d'informar, s'haurà manifestar expressament amb una declaració negativa.

Per tant, l'al·legació no contradiu el que es manifesta en l'esborrany de l'Informe.

Conseqüències en l'Informe:

No modifica el contingut de l'esborrany de l'Informe:

Ajuntament de Vilanova de Castelló

Primera al·legació:

Apèndix 5 de l'esborrany de l'Informe, apartat 12. Informe de la Intervenció de 16 de març de 2016. Fiscalització posterior de l'exercici de 2015. Primer paràgraf

Comentaris:

L'Ajuntament té aprovat el reglament de productivitat per acord plenari de 31 de març de 2015. S'ha actuat seguint aquest reglament pel que fa a les productivitats i s'han incorporat els informes de determinació d'objectius del primer i segon semestre. El complement de productivitat per a les tasques de recaptació està citat expressament en l'apartat segon del reglament de productivitat.

En l'actualitat l'RLT està en fase d'elaboració, negociació i aprovació. Atesa la seua complexitat, està previst acabar-la en 2017. La plaça de Tresoreria ja està dotada en el pressupost de 2017.

Conseqüències en l'Informe:

S'afegeix al final de l'apartat el paràgraf següent:

En fase d'al·legacions, l'Ajuntament comunica que està elaborant-se l'RLT, la finalització de la qual està prevista per a 2017, i que la plaça de Tresoreria ja està dotada en el pressupost de 2017.



Segona al·legació:

Apèndix 5 de l'esborrany de l'Informe, apartat 12. Informe de la Intervenció de 16 de març de 2016. Fiscalització posterior de l'exercici de 2015. Segon paràgraf

Comentaris:

Les contractacions es realitzen per a cobrir substitucions basades en els crèdits existents en el pressupost, sent tots els serveis prioritaris o essencials i efectuats amb anterioritat a 2014. La seua determinació resulta competència de l'Alcaldia o la regidoria delegada. A més a més, el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques no està contestant a la petició prèvia d'autorització.

Segons aquesta Sindicatura, no queda acreditat que les contractacions de personal es realitzen en casos excepcionals i per a cobrir necessitats urgents i inajornables en els sectors, funcions i categories professionals que es consideren prioritaris o que afecten serveis públics essencials. No consta tampoc que s'hi hagen sol·licitat els informes preceptius.

Conseqüències en l'Informe:

No modifica el contingut de l'esborrany de l'Informe.

Tercera al·legació:

Apèndix 5 de l'esborrany de l'Informe, apartat 12. Informe de la Intervenció de 16 de març de 2016. Fiscalització posterior de l'exercici de 2015. Tercer paràgraf

Comentaris:

L'al·legació es formula pel que fa als contractes menors que han tingut una vigència superior a un any de durada, en aquest cas per una factura de la Societat Musical la Lira.

Vista la factura i el conveni d'activitats entre l'Ajuntament i la dita societat musical, es comprova que la duració del conveni comprèn l'any 2015 i que el seu import no supera el fixat en l'article 138.3 del TRLCSP per als contractes menors.

No obstant això, en l'exposició de motius del conveni es reconeix que l'Ajuntament fa unes aportacions anuals a la dita societat musical per a possibilitar la seua existència, així com per al funcionament de l'Escola de Música. La Societat Musical la Lira, com a contraprestació per les subvencions anuals que rep, realitza al llarg de l'any diferents actuacions que justifiquen l'ajuda municipal. Així, ens trobem amb una prestació que va renovant-se anys rere any mitjançant un conveni, fet

que incompleix l'article 23 del TRLCSP que disposa que els contractes menors no poden tenir una duració superior a un any ni ser objecte de pròrroga.

Conseqüències en l'Informe:

No modifica el contingut de l'esborrany de l'Informe.

Quarta al·legació:

Apèndix 5 de l'esborrany de l'Informe, apartat 12. Informe de la Intervenció de 16 de març de 2016. Fiscalització posterior de l'exercici de 2015. Quart paràgraf

Comentaris:

Es repeteix el que indica la primera al·legació pel que fa al reglament de productivitat i l'RLT.

Conseqüències en l'Informe:

Igual que la primera al·legació.

Ajuntament de Vinaròs

Al·legació única:

Apèndix 5 de l'esborrany de l'Informe, apartat 13. Informe de la Intervenció de 30 de juliol de 2015. Nòmina del mes de juliol de 2015

Comentaris:

Les consideracions realitzades per la Intervenció municipal sobre els acomptes de nòmina, han sigut esmenades en 2016, i per això a la data d'aquestes al·legacions no són objecte d'advertiment.

Les gratificacions responen a treballs necessaris per al correcte funcionament de serveis municipals, realitzats fora de la jornada laboral. Són serveis obligatoris en què hi ha una correlació entre les hores realitzades, la seua justificació i els imports abonats. Per aquests motius, l'Ajuntament entén que no existeix menyscapte en els fons públics i, per tant, tampoc responsabilitat comptable.

En aquestes al·legacions no es contradiu el que exposa l'informe de la Intervenció quant al fet que les gratificacions no poden ser fixes en la seua quantia ni periòdiques en la seua meritació, ni superar el límit anual en el cas d'hores extra. No s'aporta tampoc documentació que justifique el que s'ha al·legat, però es fa referència als arguments



exposats anteriorment per l'Ajuntament quant a la possible existència de responsabilitat comptable.

Conseqüències en l'Informe:

S'afegeix al final de l'apartat el paràgraf següent:

L'Ajuntament manifesta en al·legacions que les consideracions realitzades per la Intervenció municipal sobre els acomptes de nòmina han sigut esmenades en 2016. I pel que fa a les gratificacions, que s'abonen per serveis obligatoris justificats en l'expedient, hi ha una correlació entre les hores realitzades i els imports abonats. Per aquests motius l'Ajuntament entén que no hi ha menyscapte en els fons públics ni tampoc responsabilitat comptable.

Ajuntament de Xàbia

Al·legació única:

Apèndix 6 de l'esborrany de l'Informe, apartat 48. Informe de la Intervenció de 12 de juny de 2015. Servei de valoració i transferència dels residus verds

Comentaris:

L'Ajuntament manifesta que una vegada finalitzat el contracte de valoració i transferència dels residus verds en gener de 2015, es van iniciar els tràmits per a efectuar una nova contractació. El servei es va adjudicar mitjançant l'Acord de la Junta de Govern de 2 de novembre de 2015, i es va signar un nou contracte el 19 de novembre de 2015.

Per tant, l'al·legació no contradiu el que manifesta la Intervenció. No obstant això, es menciona en l'Informe la nova adjudicació del contracte.

Conseqüències en l'Informe:

S'afegeix al final de l'apartat el paràgraf següent:

En fase d'al·legacions, l'Ajuntament manifesta que el servei esmentat es va adjudicar per l'Acord de la Junta de Govern de 2 de novembre de 2015, i es va signar un nou contracte el 19 de novembre de 2015.