

ORDENANÇA GENERAL DE SUBVENCIONS DE L'AJUNTAMENT DE PUÇOL

(Aprovada en sessió plenària celebrada el 29/01/2024, publicat text íntegre en el BOP núm. 73 de 16 d'abril de 2024)

ÍNDEX

TÍTOL I. DISPOSICIONS GENERALS

- Article 1. Objecte.
- Article 2. Concepte de subvenció.
- Article 3. Exclusions de l'àmbit d'aplicació de l'Ordenança.
- Article 4. Règim jurídic de les subvencions.
- Article 5. Principis de gestió.
- Article 6. Requisits formals per a l'atorgament de les subvencions.
- Article 7. Beneficiaris.
- Article 8. Obligacions dels beneficiaris.
- Article 9. Publicitat de les subvencions concedides.
- Article 10. Finançament de les activitats subvencionades.

TÍTOL II. PROCEDIMENTS DE CONCESSIÓ I GESTIÓ DE LES SUBVENCIONS

Capítol I. Disposicions generals.

- Article 11. Procediments de concessió
- Article 12. Tramitació anticipada i subvencions pluriennals.

Capítol II. Concessió en règim de concurrència competitiva.

- Article 13. Iniciació.
- Article 14. Instrucció.
- Article 15. Resolució.

Capítol III. Concessió en règim de concessió directa.

- Article 16. Procediment de concessió directa.

TÍTOL III. RÈGIM DE JUSTIFICACIÓ DE LA SUBVENCIO PÚBLICA

- Article 17. Justificació de les subvencions públiques.
- Article 18. Despeses subvencionables.
- Article 19. Comprovació de subvencions.

TÍTOL IV. RÈGIM PRESSUPOSTARI DE LES SUBVENCIONS

- Article 20. Procediment d'aprovació de la despesa i pagament.

TÍTOL V. SUPÒSITS D'INVALIDESA I REINTEGRAMENT DE LES SUBVENCIONS

- Article 21. Invalidesa de la resolució de concessió.
- Article 22. Causes de minoració de la subvenció i/o reintegrament.

TÍTOL VI. INFRACCIONS I SANCIONS

- Article 23. Infraccions i sancions

TÍTOL VII. DE LA FUNCIO INTERVENTORA I DEL CONTROL FINANCER DE SUBVENCIONS

- Article 24. Funció interventora
- Article 25. Control financer de subvencions.

DISPOSICIONS

Disposició addicional. Identificació dels interessats en les resolucions, notificacions per mitjà d'anuncis i publicacions de les subvencions.

Disposició transitòria. Expedients en tramitació.

Disposició derogatòria. Derogació normativa.

Disposició final. Entrada en vigor.

PREÀMBUL

L'Administració Pública Local sempre ha tingut, a causa de la seua proximitat amb els ciutadans, l'objectiu de desenvolupar polítiques públiques que fomenten activitats d'interés general que redunden en benefici de la pròpia comunitat.

Al mateix temps, estes polítiques públiques suposen una part significativa de l'activitat financera municipal, que entre altres es canalitza a través de subvencions, a fi de donar resposta amb mesures de suport financer, a demandes socials i econòmiques de persones i entitats públiques o privades. A més, des de la perspectiva econòmica, les subvencions són una modalitat important de despesa pública i, per tant, han d'ajustar-se a les directrius de la política pressupostària la qual cosa exigeix una normativa clara que fixe els criteris de distribució de les mateixes en connexió amb el mandat constitucional d'eficiència i economia en l'assignació de la despesa i el principi general de l'actuació administrativa de servei efectiu als ciutadans.

En este sentit, la regulació principal de les accions públiques de foment es recull en la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions (d'ara en avant LGS), que va establir les bases del règim jurídic aplicable a les subvencions tramitades per totes les Administracions Públiques. A nivell local, esta Llei ha determinat a través de l'apartat 2 del seu article 17 el caràcter reglamentari de les bases reguladores de les subvencions.

En l'actualitat l'Ajuntament de Puçol no disposa d'una normativa específica de caràcter reglamentari que done empar a les bases reguladores de les subvencions, més enllà dels extrems econòmic-financers continguts en les bases d'execució del pressupost. D'ací, que la intenció de la Corporació Local siga la de regularitzar esta situació anòmla i preparar un marc normatiu de les subvencions a nivell municipal que oferisca seguretat jurídica al procediment de concessió de subvencions a nivell local.

Així, esta ordenança s'adequa als principis de bona regulació conforme als quals han d'actuar les Administracions Públiques en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, com són els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència, previstos en l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

En primer lloc, es posa de manifest el compliment dels principis de necessitat i eficàcia, atés que s'ha valorat la conveniència de regular les subvencions locals a través d'una ordenança específica, en una ordenança general o en les bases d'execució del pressupost amb major detall. No obstant això, basant-nos en el principi d'especialitat de les bases que té un marcat caràcter pressupostari, ha fet descartar esta possibilitat i decantar-se per utilitzar la via de l'ordenança general que dota a la Corporació de major flexibilitat en la tramitació dels procediments, i al mateix temps s'ha descartat la via de l'ordenança específica atés que els tràmits necessaris per a la seua aprovació dilatarien excessivament la concessió de les subvencions perdent l'eficàcia i rapidesa que les mateixes a vegades requereixen.

En segon lloc, l'ordenança és conforme al principi de proporcionalitat, ja que suposa un mitjà necessari i suficient per a aconseguir el fi pretés, contenint la regulació imprescindible per a la consecució d'este.

El text de l'ordenança es distribueix en set títols, vint-i-cinc articles, una disposició addicional, una disposició transitòria, una disposició derogatòria i una disposició final, sent els aspectes regulats més rellevants la concessió, gestió i justificació de les subvencions que atorgue l'Ajuntament de Puçol, així com el seu règim pressupostari, condicions de reintegrament i el control financer que sobre les mateixes realitze l'òrgan Interventor.

Igualment, en tercer lloc, s'ajusta als principis de seguretat jurídica i transparència, seguint en la seua elaboració els tràmits legalment establits i de manera coherent amb la resta de l'ordenament jurídic. Així mateix s'ha previst l'aprovació de l'ordenança en el Pla Anual Normatiu de 2023, així com el mandat del Grup de Planificació Estratègica de l'Ajuntament de Puçol en la seua sessió de febrer de 2023, s'han realitzat els tràmits de consulta pública prèvia publicada el 24/02/2023, audiència pública prèvia realitzada el 29/09/2023, recaptat els informes d'impacte de gènere, informe-proposta de l'instructor de l'expedient, informe de Secretaria i informe de control financer d'Intervenció.

En quart lloc, l'ordenança és conforme amb el principi d'eficiència al no imposar noves càrregues administratives a la ciutadania o a les empreses i en contribuir a millorar l'eficiència de la gestió pública.

Finalment, l'aprovació d'esta Ordenança serveix de marc normatiu i regulador de totes estes subvencions introduint en el municipi el model d'ordenança general de subvencions per a aquells aspectes estructurals de la concessió i justificació de les subvencions i que generalment es contenen en les bases reguladores, i facilitant que les convocatòries es puguem remetre de forma més senzilla a l'ordenança general de subvencions per a regular els aspectes organitzatius o procedimentals que tot expedient de concessió de subvencions requereix.

Tot això, permet harmonitzar i actualitzar el marc reglamentari de les subvencions a nivell municipal, i aclarir posteriorment a través del Pla Estratègic de Subvencions, els criteris sobre els quals es concediran les subvencions.

TÍTOL I. DISPOSICIONS GENERALS

Article 1. Objecte.

La present Ordenança té per objecte la regulació del règim jurídic general de les subvencions atorgades per l'Ajuntament de Puçol, en els següents àmbits estratègics: foment d'activitats festives i tradicionals, accions de foment relatives a acció social, foment de l'associacionisme i participació ciutadana, promoció de l'esport, dinamització cultural i educativa, foment econòmic i social, i millora del medi ambient i sostenibilitat, així com altres accions de foment que tinguen cabuda en el Pla Estratègic de Subvencions per contribuir a satisfer les necessitats i aspiracions de la comunitat veïnal.

Article 2. Concepte de subvenció.

1. S'entén per subvenció, tota disposició dinerària realitzada per l'Ajuntament de Puçol, a favor de persones públiques o privades, i que complisca els següents requisits:

- a) Que el lliurament es realitze sense contraprestació directa dels beneficiaris.
- b) Que el lliurament estiga subjecte al compliment d'un determinat objectiu, l'execució d'un projecte, la realització d'una activitat, l'adopció d'un comportament singular, ja realitzats o

per desenvolupar, o la concurrència d'una situació, havent de complir el beneficiari les obligacions materials i formals que s'hagueren establert.

c) Que el projecte, l'acció, conducta o situació finançada tinga per objecte el foment d'una activitat d'utilitat pública o interès social o de promoció d'una finalitat pública.

Article 3. Exclusions de l'àmbit d'aplicació de l'Ordenança.

1. Queda exclòs de l'àmbit d'aplicació d'esta Ordenança:

a) Els premis que s'atorguen sense la prèvia sol·licitud del beneficiari.

b) Les aportacions dineràries entre diferents Administracions Públiques, per a finançar globalment l'activitat de l'Administració a la qual vagen destinades, i les que es realitzen entre els diferents agents d'una Administració els pressupostos de la qual s'integren en els Pressupostos Generals de l'Administració a la qual pertanguen, tant si es destinen a finançar globalment la seua activitat com a la realització d'actuacions concretes a desenvolupar en el marc de les funcions que tinga atribuïdes, sempre que no resulten d'una convocatòria pública.

c) Tampoc estaran compreses en l'àmbit d'aplicació d'esta Llei les aportacions dineràries que, en concepte de quotes, tant ordinàries com extraordinàries, realitzen les entitats que integren l'Administració Local a favor de les associacions a què es refereix la disposició addicional cinquena de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local.

2. No tenen caràcter de subvencions els supòsits previstos en l'apartat 4 de l'article 2 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions i els altres previstos per norma amb rang de Llei.

Article 4. Règim jurídic de les subvencions.

1. Les subvencions a atorgar per l'Ajuntament de Puçol, hauran de ser coherents amb el Pla Estratègic de Subvencions aprovat, i es regiran, per la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions, el seu reglament de desenvolupament aprovat per Reial Decret 887/2006, de 21 de juliol, el Reial Decret 130/2019, de 8 de març, pel qual es regula la Base de dades Nacional de Subvencions i la publicitat de les subvencions i altres ajudes públiques; les previsions de cada convocatòria, resolució o conveni si és el cas, les resolucions i criteris interpretatius de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat sobre este tema i especialment en relació a la Base Nacional de Subvencions, en les restants normes de dret administratiu, i supletòriament per les normes de dret privat.

2. Les subvencions finançades amb càrrec a fons de la Unió Europea es regiran per les normes comunitàries aplicables en cada cas i per les normes nacionals de desenvolupament o transposició d'aquelles i supletòriament per la normativa de la present Ordenança.

Article 5. Principis de gestió.

La gestió de les subvencions a què es refereix esta Ordenança es realitzarà d'acord amb els següents principis:

a) Publicitat, transparència, concurrència, objectivitat, igualtat i no discriminació.

b) Eficàcia en el compliment dels objectius fixats per l'Administració atorgant.

c) Eficiència en l'assignació i utilització dels recursos públics.

Article 6. Requisits formals per a l'atorgament de les subvencions.

Tots els actes administratius per a la concessió de subvencions:

- a) Han de ser dictats pels òrgans competents.
- b) Han de seguir el procediment establert en esta Ordenança i en cada convocatòria, resolució o conveni.
- c) Han de ser dictats observant el procediment específic de la despesa i de justificació de la subvenció.
- d) Han de complir la normativa sectorial que resulte aplicable i en concret el que s'estableix en la disposició addicional d'esta Ordenança respecte a la forma d'identificació dels interessats.

Article 7. Beneficiaris.

1. Tindrà la consideració de beneficiari de subvencions les persones físiques o jurídiques, que haja de realitzar l'activitat que va fonamentar el seu atorgament o que es trobe en la situació que legitima la seua concessió.

2. Excepte les excepcions previstes en la Llei, no podran obtindre la condició de beneficiari de les subvencions les persones físiques o jurídiques que es troben incurses en qualsevol de les circumstàncies previstes en l'apartat 2 de l'article 13 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions. Així mateix, tampoc podran obtindre esta condició les persones o entitats que siguen deutores en l'Ajuntament de Puçol per qualsevol ingrés de dret públic en període executiu, excepte les excepcions que puguin preveure's en normes de rang legal.

L'acreditació pels interessats de no estar incursos en cap de les prohibicions anteriors es podrà realitzar, si és el cas, mitjançant la presentació de declaració responsable davant l'òrgan concedent de la subvenció.

Sense perjudici de l'anterior i tractant-se de l'obligació de trobar-se al corrent de les obligacions tributàries, o enfront de la Seguretat Social, l'acreditació de no trobar-se al corrent de pagament d'obligacions per reintegrament de subvencions, es realitzarà en la forma prevista en el reglament que desenvolupe la legislació general de subvencions.

3. Les convocatòries de subvencions podran determinar requisits addicionals, específics que han de reunir els sol·licitants per a participar en els procediments corresponents.

Article 8. Obligacions dels beneficiaris.

Són obligacions del beneficiari:

- a) Complir amb totes les imposades per la convocatòria, resolució o conveni.
- b) Complir l'objectiu, executar el projecte, realitzar l'activitat o adoptar el comportament que fonamenta la concessió de les subvencions.
- c) Justificar davant l'òrgan concedent o l'entitat col·laboradora, si és el cas, el compliment dels requisits i condicions, així com la realització de l'activitat i el compliment de la finalitat que determinen la concessió o gaudi de la subvenció.
- d) Sotmetre's a les actuacions de comprovació, a efectuar per l'òrgan concedent.
- e) Comunicar a l'òrgan concedent l'obtenció d'altres subvencions, ajudes, ingressos o recursos que financen les activitats subvencionades. Esta comunicació haurà d'efectuar-se tan prompte com es conega i, en tot cas, amb anterioritat a la justificació de l'aplicació donada als fons percebuts.
- f) Acreditar en la forma prevista en el reglament que desenvolupe la legislació general de subvencions estar al corrent en el compliment de les seues obligacions tributàries i altres

ingressos de dret públic en període executiu, i enfront de la Seguretat Social, excepte les excepcions previstes en la Llei.

g) Conservar els documents justificatius de l'aplicació dels fons rebuts, inclosos els documents en format electrònic, en tant puguen ser objecte de les actuacions de comprovació i control.

h) Adoptar les mesures de difusió contingudes en l'article 9 d'esta Ordenança.

i) Procedir al reintegrament dels fons percebuts en els supòsits contemplats en esta Ordenança i en cada convocatòria, resolució o conveni.

Article 9. Publicitat de les subvencions concedides.

1. La Base de Dades Nacional de Subvencions (BDNS) operarà com a sistema nacional de publicitat de subvencions concedides per l'Ajuntament de Puçol.

A tals efectes, l'Ajuntament haurà de remetre a la Base de Dades Nacional de Subvencions (BDNS) les bases reguladores de la subvenció, convocatòria, resolució o conveni; programa i crèdit pressupostari al qual s'imputen, objecte o finalitat de la subvenció, identificació dels beneficiaris, import de les subvencions atorgades i efectivament percebudes, resolucions de reintegraments i sancions imposades.

El subministrament d'informació corresponent a la Base de Dades Nacional de Subvencions (BDNS) es realitzarà directament per la Intervenció de la Corporació Local d'acord amb el que s'estableix en la lletra c) de l'apartat 4 de l'article 20 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions, sense perjudici que per raons organitzatives s'optara per una altra solució.

Així mateix d'acord amb el que s'estableix en la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de Transparència i Bon Govern de la Comunitat Valenciana, haurà de publicar-se la informació relativa a les subvencions i ajudes públiques en els termes previstos en l'article 23 d'esta Llei o normativa que la substituïska.

2. Com a mesura complementària de publicitat, l'Ajuntament podrà inserir en el portal d'internet municipal, portal de transparència, tauler d'anuncis electrònic o qualsevol altre mitjà altres mesures addicionals de publicitat.

3. Els beneficiaris hauran de donar publicitat de les subvencions i ajudes percebudes en els termes i condicions establits en normativa estatal i autonòmica de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

A més, els beneficiaris hauran de donar l'adequada publicitat del caràcter públic del finançament de programes, activitats, inversions o actuacions de qualsevol tipus que siguen objecte de subvenció, en els termes reglamentàriament establits.

Article 10. Finançament de les activitats subvencionades.

1. La convocatòria reguladora de cada subvenció determinarà el percentatge de finançament municipal i si és el cas, d'altres agents cofinancadors al projecte o activitat subvencionable.

2. L'import de les subvencions atorgades en cap cas podrà ser de tal quantia que, aïlladament o en concurrència amb altres subvencions, ajudes, ingressos o recursos, supere el cost de l'activitat subvencionada.

TÍTOL II. PROCEDIMENTS DE CONCESSIÓ I GESTIÓ DE LES SUBVENCIONS

Capítol I. Disposicions generals.

Article 11. Procediments de concessió.

1. Les subvencions regulades en la present Ordenança podran concedir-se en règim de concurrència competitiva o de manera directa en els termes previstos en la Llei i en els articles següents.

2. La concessió en règim de concurrència competitiva és la forma ordinària de concessió de subvencions.

Article 12. Tramitació anticipada i subvencions pluriennals.

1. Tramitació anticipada. En el cas de subvencions en règim de concurrència competitiva, la convocatòria podrà aprovar-se en un exercici pressupostari anterior a aquell en el qual tindrà lloc l'execució d'esta, sempre que:

- a) L'execució de la despesa s'inicie en l'exercici següent.
- b) La convocatòria aprovada se sotmeta a condició suspensiva d'existència de crèdit adequat i suficient per a finançar les obligacions derivades de la subvenció.

2. El compromís de despesa de subvencions de caràcter pluriennal només serà admissible en els casos excepcionals previstos en les Bases d'Execució del Pressupost i els que derive convenis o de contractes singulars, sempre que així ho approve el Ple de la Corporació Local, i d'acord amb les prescripcions de l'article 174 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març.

Respecte a estes, no cabrà pagament anticipat d'exercicis futurs, i la subvenció d'un exercici podrà ser reajustada en funció de l'execució i justificació dels exercicis anteriors, tot això, segons la previsió de la norma reguladora de cadascuna d'elles.

Capítol II. Concessió en règim de concurrència competitiva.

Article 13. Iniciació.

1. La iniciació del procediment es realitzarà mitjançant convocatòria aprovada per l'Alcaldia o per la Junta de Govern Local quan actue per delegació d'aquella.

2. La convocatòria es publicarà en la Base de Dades Nacional de Subvencions (BDNS) i a través dels mitjans addicionals que si és el cas determine la convocatòria, resolució o conveni aplicable. A més, es publicarà un extracte d'esta, en el Butlletí Oficial de la Província de València d'acord amb el procediment establert en la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions.

3. La convocatòria tindrà necessàriament el següent contingut mínim:

- a) Indicació que la concessió de la subvenció es regirà per la present Ordenança general, amb indicació de la data de publicació d'esta en el butlletí oficial de la província, i pel que s'estableix en la convocatòria de què es tracte.
- b) Crèdits pressupostaris als quals s'imputa la subvenció i quantia total màxima de les subvencions convocades dins dels crèdits disponibles o, en defecte d'això, quantia estimada de les subvencions.
- c) Objecte, condicions i finalitat de la concessió de la subvenció.
- d) Expressió que la concessió s'efectua mitjançant un règim de concurrència competitiva. Així mateix, s'haurà d'indicar si es tracta d'una convocatòria oberta especificant-se en este cas la informació exigida per a esta mena de convocatòries en l'article 59 del Reial Decret

887/2006, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions.

- e) Requisits per a sol·licitar la subvenció i manera d'acreditar-los.
- f) Indicació dels òrgans competents per a la instrucció i resolució del procediment.
- g) Termini de presentació de sol·licituds.
- h) Termini de resolució i notificació.
- i) Documents i informacions que han d'acompanyar-se a la petició, que haurà d'incloure una declaració responsable manifestant que el beneficiari compleix amb les obligacions fiscals, econòmiques i tributàries que exigisca la Llei, i autoritzar el tractament de dades personals perquè l'Ajuntament de Puçol pugui accedir i comprovar els mateixos a través de la Plataforma d'Intermediació de Dades o instrument tècnic d'interoperabilitat que li succeísca. En cas de no autoritzar el tractament, el beneficiari haurà d'aportar la documentació acreditativa del compliment d'estes obligacions.
- j) Si és el cas, possibilitat de reformulació de sol·licituds de conformitat amb el que es disposa en l'article 27 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions.
- k) Indicació de si la resolució posa fi a la via administrativa i dels recursos procedents.
- l) Criteris de valoració de les sol·licituds.
- m) Mitjà de notificació o publicació, de conformitat amb la normativa reguladora de procediment administratiu.

4. Com a contingut adicional, la convocatòria podrà contindre els extrems que es consideren necessaris, i en particular els següents:

- a) Determinació, si és el cas, dels registres comptables específics per a garantir l'adequada justificació de la subvenció.
- b) Termini i forma de justificació per part del beneficiari o de l'entitat col·laboradora, si és el cas, del compliment de la finalitat per a la qual es va concedir la subvenció i de l'aplicació dels fons percebuts.
- c) Mesures de garantia que, si és el cas, es considere requerisc constituir a favor de l'òrgan concedent, mitjans de constitució i procediment de cancel·lació.
- d) Possibilitat d'efectuar pagaments anticipats i abonaments a compte, així com el règim de garanties que, si és el cas, hauran d'aportar els beneficiaris.
- e) Circumstàncies que, a conseqüència de l'alteració de les condicions tingudes en compte per a la concessió de la subvenció, podran donar lloc a la modificació de la resolució.
- f) Compatibilitat o incompatibilitat amb altres subvencions, ajudes, ingressos o recursos per a la mateixa finalitat, procedents de qualssevol Administracions o ens públics o privats, nacionals, de la Unió Europea o d'organismes internacionals.
- g) Criteris de graduació dels possibles incompliments de condicions imposades amb motiu de la concessió de les subvencions. Estos criteris resultaran d'aplicació per a determinar la quantitat que finalment hagi de percebre el beneficiari o, si és el cas, l'import a reintegrar, i hauran de respondre al principi de proporcionalitat.
- h) Despeses subvencionables.
- i) Composició de la comissió de valoració.
- j) Període d'execució de l'activitat subvencionada.

k) Publicitat si és el cas, que ha de realitzar el beneficiari en relació a la subvenció obtinguda.

5. Les convocatòries hauran d'incloure amb caràcter general els models normalitzats en relació a les sol·licituds dels interessats, les declaracions responsables i altres documents que hagen de presentar-se, així com els que es referisquen a la justificació de la subvenció.

6. Cada convocatòria podrà admetre la substitució de la presentació de determinats documents per una declaració responsable del sol·licitant. En este cas, en qualsevol moment es podrà requerir la presentació de la documentació que acredite la realitat de les dades contingudes en la citada declaració.

7. Si la sol·licitud no reuneix els requisits establits en la norma de convocatòria, l'òrgan competent requerirà a l'interessat perquè l'esmene en el termini màxim i improrrogable de deu dies hàbils, indicant-li que si no ho fera se li tindrà per desistit de la seua sol·licitud, prèvia resolució que haurà de ser dictada en els termes previstos en l'article 68 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

Article 14. Instrucció.

1. La instrucció del procediment de concessió de subvencions correspon a l'òrgan que es designe en la convocatòria.

2. L'òrgan instructor haurà de verificar que els sol·licitants reuneixen els requisits per a poder ser beneficiaris.

3. Les sol·licituds, al costat de la documentació requerida en les convocatòries i l'informe del servei sobre esta documentació i la justificació de subvencions d'exercicis anteriors, seran traslladades a la comissió de valoració, perquè formule la proposta de resolució provisional, degudament motivada, que s'exposarà en el tauler d'anuncis de l'Ajuntament per termini de deu dies hàbils per a presentar al·legacions. En cas de no formular-se al·legacions, la proposta de resolució s'eleva a definitiva.

Podrà prescindir-se de l'existència de comissió de valoració i del tràmit de proposta de resolució provisional, sempre que tal possibilitat es preveja en la convocatòria específica i la naturalesa de la subvenció així ho aconselle.

La comissió de valoració com a òrgan col·legiat, haurà d'estar formada com a mínim per tres persones, de les quals una exercirà la presidència, una altra la secretaria que recaurà en personal administratiu o auxiliar, i la tercera actuarà com a vocal.

4. Examinades les al·legacions adduïdes si és el cas pels interessats, es formularà per l'òrgan col·legiat, la proposta de resolució definitiva, que haurà d'expressar el sol·licitant o la relació de sol·licitants per als quals es proposa la concessió de la subvenció, i la seua quantia, especificant la seua avaluació i els criteris de valoració seguits per a efectuar-la.

En el cas de prescindir-se de tramitació a través de la comissió de valoració i del tràmit de proposta de resolució provisional, la proposta de resolució es formularà pel departament, servei o unitat orgànica corresponent.

Article 15. Resolució.

1. Una vegada aprovada la proposta de resolució definitiva, l'Alcaldia o Junta de Govern Local quan actue per delegació d'aquella, resoldrà el procediment.

2. La resolució, del procediment es notificarà com a regla general als interessats d'acord amb el que es preveu en la normativa reguladora del procediment administratiu comú.

3. Publicació substitutiva de la notificació. D'acord amb el que s'estableix en l'article 45 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, tractant-se de subvencions en règim de concurrència competitiva, i en els termes que preveja cada norma reguladora i/o convocatòria, la resolució del procediment es podrà publicar en el tauler d'anuncis o altres mitjans, assortint esta els efectes de la notificació. En este cas, s'haurà d'indicar el mitjà on s'efectuaran les successives publicacions, mancant de validesa les que es duguen a terme en llocs diferents.

La publicació d'un acte administratiu haurà de contindre els mateixos elements que l'article 40.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, exigeix respecte de les notificacions. Serà també aplicable a la publicació el que s'estableix en l'apartat 3 del mateix article.

4. El termini màxim per a resoldre i notificar la resolució del procediment no podrà excedir de sis mesos i el venciment del termini màxim sense haver-se notificat la resolució legítima als interessats per a entendre desestimada per silenci administratiu la sol·licitud de concessió de la subvenció.

5. A les subvencions concedides haurà de donar-se publicitat en els termes de l'article 9 de la present Ordenança.

6. L'ordenació del pagament de les subvencions atorgades en règim de concurrència competitiva correspondrà a l'Alcaldia.

Capítol III. Concessió en règim de concessió directa.

Article 16. Procediment de concessió directa.

1. Podran concedir-se de manera directa pel Ple de la Corporació Local:

- a) Les subvencions previstes nominativament en els Pressupostos de l'Entitat Local.
- b) Les imposades a l'Administració per una norma de rang legal.
- c) Excepcionalment, altres subvencions que el Ple acorde concedir en què s'acrediten raons d'interés públic, social, econòmic o humanitari o altres degudament justificades que dificulten la seua convocatòria pública.

En tots els casos de concessió directa haurà de justificar-se l'excepcionalitat i les causes que dificulten o impossibiliten la seua convocatòria pública.

2. En els casos en què es formalitze conveni amb els beneficiaris, s'estarà al que es disposa en este, i el seu contingut mínim serà el previst en l'apartat 3 de l'article 65 del Reial Decret 887/2006, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions.

3. No podran atorgar-se subvencions per quantia superior a la que es determine en l'Estat de Despeses del Pressupost de l'Entitat Local.

4. L'ordenació del pagament de les subvencions de concessió directa correspondrà a l'Alcaldia.

TÍTOL III. RÈGIM DE JUSTIFICACIÓ DE LA SUBVENCIÓ PÚBLICA

Article 17. Justificació de les subvencions públiques.

1. La justificació es realitzarà en la forma i terminis establida en la convocatòria, resolució o conveni.

2. En relació al termini de justificació:

a) En els casos de pagament de la subvenció a través de compte justificatiu, el termini de justificació no podrà excedir de tres mesos des del deslliurament dels fons.

b) L'òrgan concedent de la subvenció podrà ampliar els terminis de justificació sense perjudici de tercers i segons el procediment previst per a l'ampliació de termini en l'article 70 del Reglament de la Llei i subsidiàriament el que es disposa en la normativa reguladora de procediment administratiu comú.

3. En relació a la forma de justificació:

a) En tot cas, la justificació de les despeses subvencionades s'acreditarà mitjançant factures i altres documents de valor probatori equivalent amb validesa en el trànsit jurídic mercantil o amb eficàcia administrativa.

b) Quan les activitats hagen sigut finançades, a més d'amb la subvenció, amb altres subvencions o recursos, en els documents originals, s'establirà un sistema de validació i estampillat de justificants de despesa que permeti el control de la concurrència de subvencions.

4. D'acord amb el que es preveu en l'apartat 7 de l'article 30 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions, les subvencions que es concedisquen en atenció a la concurrència d'una determinada situació en el perceptor no requeriran una altra justificació que l'acreditació per qualsevol mitjà admissible en dret d'esta situació prèviament a la concessió, sense perjudici dels controls que pogueren establir-se per a verificar la seua existència.

5. La justificació insuficient de la subvenció portarà aparellada la minoració proporcional de la subvenció i el reintegrament de fons que procedisca si és el cas.

6. La falta total i absoluta de justificació, a més de l'anul·lació de la subvenció podrà portar aparellada la pèrdua de la condició de beneficiari per a futures subvencions, sense perjudici del reintegrament de fons si és el cas.

7. L'aprovació de la justificació de les totes les subvencions, en els casos en els quals procedisca, es realitzarà per resolució de l'Alcaldia o òrgan en qui delegue.

Article 18. Despeses subvencionables.

1. Es consideren despeses subvencionables, als efectes previstos en esta Ordenança, aquelles que de manera indubtable responguen a la naturalesa de l'activitat subvencionada, i es realitzen en el termini establert per les diferents convocatòries, resolucions de concessió o convenis.

En cap cas el cost d'adquisició de les despeses subvencionables podrà ser superior al valor de mercat.

2. Quan l'import de la despesa subvencionable comporte la necessitat de contractar per una quantia superior a l'establida en la normativa de contractació pública per al contracte menor, el beneficiari haurà de sol·licitar com a mínim tres ofertes de diferents proveïdors amb caràcter previ a la contracció del compromís per a l'obra, la prestació del servei o el lliurament del bé, llevat que per les seues especials característiques no existisca en el mercat suficient número d'entitats que els realitzen, presten o subministren, o llevat que la despesa s'haguera realitzat amb anterioritat a la subvenció.

L'elecció entre les ofertes presentades, que hauran d'aportar-se en la justificació, o, si és el cas, en la sol·licitud de subvenció, es realitzarà conforme a criteris d'eficiència i economia, havent de justificar-se expressament en una memòria l'elecció quan no recaiga en la proposta econòmica més avantatjosa.

3. No són subvencionables les despeses excloses expressament per la Llei. També podran excloure's altres despeses en les convocatòries, resolucions de concessió o convenis. En cap cas seran subvencionables els interessos deutors de comptes bancaris, els interessos recàrrecs i sancions administratives i penals ni les despeses de procediments judicials.

4. Les despeses financeres, les despeses d'assessoria jurídica o financera, les despeses notarials i registrals i les despeses pericials per a la realització del projecte subvencionat i les d'administració específiques són subvencionables si estan directament relacionades amb l'activitat subvencionada i són indispensables per a l'adequada preparació o execució d'esta, i sempre que així es preveja en les convocatòries reguladores.

5. Els tributs són despesa subvencionable quan el beneficiari de la subvenció els abona efectivament. En cap cas es consideren despeses subvencionables els impostos indirectes quan siguen susceptibles de recuperació o compensació ni els impostos personals sobre la renda.

6. Els costos indirectes, sempre que ho preveja la convocatòria, hauran d'imputar-se pel beneficiari a l'activitat subvencionada en la part que raonablement corresponga d'acord amb principis i normes de comptabilitat generalment admeses i, en tot cas, en la mesura en què tals costos corresponguen al període en què efectivament es realitza l'activitat.

Article 19. Comprovació de subvencions.

L'òrgan concedent comprovarà l'adequada justificació de la subvenció, així com la realització de l'activitat i el compliment de la finalitat que determinen la concessió o gaudi de la subvenció.

TÍTOL IV. RÈGIM PRESSUPOSTARI DE LES SUBVENCIONS

Article 20. Procediment d'aprovació de la despesa i pagament.

1. Les operacions pressupostàries que podran generar-se en la tramitació de les diferents subvencions seran les següents:

1. Amb caràcter previ a la convocatòria de la subvenció de concurrència competitiva s'haurà de realitzar l'operació d'Autorització de la despesa (A).
2. Amb l'aprovació del Pressupost municipal, per a les subvencions d'adjudicació directa incloses en l'annex, s'hauran de realitzar les operacions pressupostàries d'Autorització i Disposició de la despesa (AD).

3. Quan es resolga la concessió de subvencions de concurrència competitiva s'ha de realitzar l'operació pressupostària de Disposició de la despesa (D).
4. Quan es done compliment pel beneficiari al que es preveu en les bases reguladores, convenis o Bases d'Execució del Pressupost, i s'aprove el reconeixement de l'obligació per l'òrgan competent, es realitzarà l'operació del Reconeixement de l'Obligació (O).
5. L'ordenació del pagament (P) i el pagament material (R) de la subvenció es realitzarà en la forma i terminis establits en la convocatòria, resolució, conveni o Bases d'Execució del Pressupost.

2. Si no existeix previsió específica i es fera sota la modalitat de "a justificar", el pagament inicial serà fins al 75% de la quantitat concedida. Una vegada justificat el 100% concedit, es procedirà, si és el cas, al pagament del 25% restant.

3. El pagament podrà realitzar-se "a posteriori" de la realització de l'activitat, projecte, objectiu o adopció del comportament per al qual es va concedir i prèvia aprovació de la justificació de la despesa.

En qualsevol cas, els pagaments queden subjectes a les prioritats legals de pagament i a les disponibilitats de la Tresoreria Municipal. A més, tindran en compte el que s'estableix en els apartats 5 i 6 de l'article 17 de la present Ordenança en relació a la justificació parcial i a la falta de justificació.

No podrà realitzar-se el pagament de la subvenció en tant el beneficiari no es trobe al corrent en el compliment de les seues obligacions tributàries i enfront de la Seguretat Social, excepte les excepcions previstes en la Llei o siga deutor per resolució de procedència de reintegrament.

TÍTOL V. SUPÒSITS D'INVALIDESA I REINTEGRAMENT DE LES SUBVENCIONS

Article 21. Invalidesa de la resolució de concessió.

Són causes d'invalidesa de la subvenció les previstes en l'article 36 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions, i en estos casos s'actuarà conforme estableix el mateix.

Article 22. Causes de minoració de la subvenció i/o reintegrament.

1. Procedirà la minoració de la subvenció i si és el cas el reintegrament de les quantitats percebudes, en els supòsits previstos en l'article 37 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions i en la convocatòria, resolució o conveni corresponent.

2. L'òrgan concedent de la subvenció serà el competent per a minorar la subvenció o exigir al beneficiari el reintegrament, si és el cas, de les subvencions mitjançant la resolució del procediment específic.

TÍTOL VI. INFRACCIONS I SANCIONS

Article 23. Infraccions i sancions

1. El règim sancionador en matèria de subvencions serà el previst en el Títol IV de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions.

2. Les sancions en matèria de subvencions seran acordades i imposades per l'Alcaldia sense perjudici de les delegacions que poguera efectuar.

3. La imposició de les sancions en matèria de subvencions s'efectuarà mitjançant expedient administratiu en el qual, en tot cas, es donarà audiència a l'interessat abans de dictar-se l'acord corresponent i que serà tramitat conforme al que es disposa en la normativa reguladora del procediment administratiu comú.

TÍTOL VII. DE LA FUNCIO INTERVENTORA I DEL CONTROL FINANCER DE SUBVENCIONS

Article 24. Funció interventora

1. D'acord amb el que s'estableix en l'apartat 2 de l'article 219 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, i en les Bases d'Execució del Pressupost, la fiscalització i intervenció prèvia es limitarà a comprovar els següents extrems:

- a) L'existència de crèdit pressupostari i que el proposat és l'adequat a la naturalesa de despesa o obligació que es proposa contraure.

En els casos en els quals el crèdit pressupostari done cobertura a despeses amb finançament afectat es comprovarà que els recursos que els financen són executius, acreditant-se amb l'existència de documents fehacents que acrediten la seua efectivitat.

En els casos en què es tracte de contraure compromisos de despeses de caràcter pluriennal es comprovarà, a més, si es compleix el preceptuat en l'article 174 d'esta Llei.

- b) Que les obligacions o despesa es generen per òrgan competent.
- c) Aquells altres extrems que, per la seua transcendència en el procés de gestió, es determinen pel Ple a proposta de l'Alcaldia. Estos es concretaran, si és el cas a través d'acord específic del Ple, o a través del model de control intern.
- d) Addicionalment, el Ple de la Corporació Local, previ informe de l'òrgan Interventor, podrà aprovar altres requisits o tràmits addicionals que també tindran la consideració d'essencials que podran concretar-se a través d'acord específic del Ple, o a través del model de control intern.
- e) L'òrgan Interventor podrà formular les observacions complementàries que considere convenient, sense que estes tinguin, en cap cas, efectes suspensius en la tramitació dels expedients corresponents.

2. Les obligacions o despeses sotmeses a la fiscalització limitada prèvia a què es refereix l'apartat anterior, seran objecte d'una altra plena amb posterioritat (control financier), exercida sobre una mostra representativa dels actes, documents o expedients que van donar origen a la referida fiscalització, mitjançant l'aplicació de tècniques de mostreig o auditoria, amb la finalitat de verificar que s'ajusten a les disposicions aplicables en cada cas i determinar el grau del compliment de la legalitat en la gestió dels crèdits.

Els òrgans de control intern que realitzen les fiscalitzacions amb posterioritat hauran d'emetre informe escrit en el qual facen constar quantes observacions i conclusions es dedueixen d'elles. Estos informes es remetran al Ple amb les observacions que hagueren efectuat els òrgans gestors.

Article 25. Control financer de subvencions.

1. El control financer de subvencions tindrà com a objecte verificar:

- a) L'adequada i correcta obtenció de la subvenció per part del beneficiari.
- b) El compliment per part de beneficiaris de les seues obligacions en la gestió i aplicació de la subvenció.
- c) L'adequada i correcta justificació de la subvenció per part de beneficiaris i entitats col·laboradores.
- d) La realitat i la regularitat de les operacions que, d'acord amb la justificació presentada per beneficiaris i entitats col·laboradores, han sigut finançades amb la subvenció.
- e) L'adequat i correcte finançament de les activitats subvencionades, en els termes establits en l'apartat 3 de l'article 19 de la Llei.
- f) L'existència de fets, circumstàncies o situacions no declarades a l'Administració per beneficiaris i entitats col·laboradores i que pogueren afectar el finançament de les activitats subvencionades, a l'adequada i correcta obtenció, utilització, gaudi o justificació de la subvenció, així com a la realitat i regularitat de les operacions amb ella finançades.

2. La concreció d'altres aspectes en relació al control financer de les subvencions es concretaran, si és el cas a través d'acord específic del Ple, o a través de norma interna reguladora del control intern.

3. La competència per a l'exercici del control financer de subvencions correspondrà a l'òrgan Interventor de la Corporació a través de l'òrgan que determine, sense perjudici de les funcions que la Constitució i les Lleis atribuisquen a la Sindicatura i/o Tribunal de Comptes o altres organismes.

4. D'acord amb el que s'estableix en l'article 47 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions, els funcionaris de la Intervenció Municipal, en l'exercici de les funcions de control financer de subvencions, seran considerats agents de l'autoritat als efectes previstos en esta.

DISPOSICIONS

Disposició addicional. Identificació dels interessats en les resolucions, notificacions per mitjà d'anuncis i publicacions de les subvencions.

1. Els actes administratius que declaren la concessió o justificació de les subvencions a tercers hauran d'identificar amb claredat els beneficiaris de les mateixes en el text de la resolució, conveni o acord que s'adopte.

En el cas en què existira una pluralitat d'interessats, el resolc de la resolució, conveni o acord podrà fer referència a un annex que continga la relació de beneficiaris, incorporant-se en tot cas este annex al text de la resolució, conveni o acord que haja de signar-se.

2. Quan siga necessari publicar o notificar actes relatius a la tramitació de les subvencions, inclosos els expressats en l'apartat anterior, la notificació o publicació es realitzarà mitjançant extracte de la resolució, conveni o acord administratiu adoptat de conformitat amb el que es disposa en la disposició addicional setena de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de Dades Personals i garantia dels drets digitals.

Disposició transitòria. Expedients en tramitació.

Fins que es produïska l'adequació de la normativa actual de Puçol a la present Ordenança, es continuarà aplicant el sistema actual de concessió de subvencions, i les bases reguladores específiques existents.

Disposició derogatòria. Derogació normativa.

Queden derogades les normes d'igual o inferior rang en matèria de subvencions en tant s'opose a esta Ordenança, sense perjudici del que es disposa en la Disposició transitòria anterior.

Disposició final. Entrada en vigor.

La present Ordenança segons el que s'estableix en l'apartat 2 de l'article 70 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, entrarà en vigor una vegada publicat el seu text íntegre en el Butlletí Oficial de la Província i haja transcorregut el termini de quinze dies a què es refereix l'apartat 2 de l'article 65 de la mateixa Llei.