

FIRMADO

1.- Secretari General, MIGUEL HORACIO JAVALOYES DUCHA, a 4 de Febrero de 2019
2.- ALCALDE, RICARD BARBERA GUILLEM, a 5 de Febrero de 2019



AJUNTAMENT DE XIRIVELLA

Pl de la concòrdia,6
46950 Xirivella
Tel. (96)313 50 50
Fax.(96)370 31 79
ajuntament@xirivella.es

En realització a les actuacions necessàries en orde a la elaboració d'un text legal que regule en l'àmbit municipal el patrimoni arbori que hi ha al municipi

VISTOS els ANTECEDENTS DE FET següents:

PRIMER.- Providència del regidor delegat de medi ambient i sostenibilitat per a la realització de les actuacions necessàries en orde a la elaboració d'un text legal que regule en l'àmbit municipal el patrimoni arbori que hi ha al municipi.

SEGON.- Document de consulta redacta pel cap de Serveis d'Infraestructures i Equipament Urbà, on s'indiquen els següents punts de la document que s'ha de sotmetre a consulta pública:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- c) Els objectius de la norma.
- d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

TERCER.- Informe jurídic de la cap de l'Àrea d'urbanisme, infraestructures i Medi Ambient.

ATESOS els FONAMENTS DE DRET següents:

PRIMER. Arts. 129 i 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

SEGON.- Art. 4.1.a) i 22.1.d) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local.

TERCER.- L'art. 4.1 de la Llei 7/1985 atribuïx als municipis, dins de l'esfera de les seues competències, les potestats reglamentària i d'auto-organització.

QUART.- Segons l'art. 133 de la Llei 39/2015, *"1. Amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública, a través del portal web de l'Administració competent en la qual s'ha de demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma sobre:*

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.*
- b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.*
- c) Els objectius de la norma.*

FIRMADO

1.- Secretari General, MIGUEL HORACIO JAVALOYES DUCHA, a 4 de Febrero de 2019
 2.- ALCALDE, RICARD BARBERA GUILLEM, a 5 de Febrero de 2019

d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

2. Sense perjudici de la consulta prèvia a la redacció del text de la iniciativa, quan la norma afecte els drets i interessos legítims de les persones, el centre directiu competent ha de publicar el text al portal web corresponent, per tal de donar audiència als ciutadans afectats i sol·licitar totes les aportacions addicionals que puguin fer altres persones o entitats. Així mateix, també es pot demanar directament l'opinió de les organitzacions o associacions reconegudes per llei que agrupen o representen les persones que tinguen drets o interessos legítims que es vegin afectats per la norma i els fins de les quals guardi relació directa amb el seu objecte.

3. La consulta, audiència i informació públiques que regula aquest article s'han de dur a terme de tal manera que els destinataris potencials de la norma i els qui facen aportacions sobre aquesta tinguen la possibilitat d'emetre la seua opinió, per a la qual cosa s'han de posar a la seua disposició els documents necessaris, que han de ser clars i concisos i han de reunir tota la informació necessària per poder pronunciar-se sobre la matèria.

4. Es pot prescindir dels tràmits de consulta, audiència i informació públiques que preveu aquest article en el cas de normes pressupostàries o organitzatives de l'Administració General de l'Estat, l'Administració autonòmica, l'Administració local o de les organitzacions que en depenen o hi estan vinculades, o quan concorren raons greus d'interès públic que ho justifiquen.

Quan la proposta normativa no tinga un impacte significatiu en l'activitat econòmica, no imposi obligacions rellevants als destinataris o regule aspectes parcials d'una matèria, es pot ometre la consulta pública regulada a l'apartat primer. Si la normativa reguladora de l'exercici de la iniciativa legislativa o de la potestat reglamentària per una Administració preveu la tramitació urgent d'aquests procediments, l'eventual excepció del tràmit per aquesta circumstància s'ha d'ajustar al que preveu aquella.»

Pel que s'ha exposat el tràmit de consulta pública amb caràcter previ a l'elaboració del projecte de reglament, ordenança o disposició general és obligatori, llevat les excepcions assenyalades en l'apartat 4^t de l'art. 133.

CINQUÉ.- Pel que a l'òrgan competent a qui correspon acordar el tràmit de participació pública comprensiu tant de l'audiència prèvia com de l'audiència i informació, l'art. 133 de la Llei 39/2015 assenyalada que «el centre directiu publicarà el text.» En este sentit, i segons interpretació del Consell Jurídic Consultiu, emés en el Dictamen 752/2017 (exp. 400/2017) la referència que es fa al «centre directiu» permet entendre que es referix, en l'àmbit local, a l'Àrea o Departament a qui correspon l'elaboració de l'esborrany de la norma (en aquest cas a l'Àrea d'Urbanisme, Infraestructures i Medi Ambient). Per la qual cosa, mitjançant proposta del regidor delegat de l'àrea (en este cas, del regidor delegat de medi ambient i sostenibilitat), s'ordenarà que es redacte i publique el text de la norma en el portal web de l'ajuntament, a fi de donar compliment als tràmits esmentats. La referència al «centre directiu» s'estima feta tant a l'apartat 1 i 2 de l'art. 133.

SISÉ.- Pel que fa al termini de consulta pública prèvia, no està establert en la Llei 39/2015, considerant el Consell Jurídic Consultiu, en el Dictamen 752/2017, que podrà ser indicatiu el termini d'informació pública general previst en la regulació del procediment administratiu comú, en l'art 83 de la Llei 39/2015, que és de 20 dies hàbils.

FIRMADO

1.- Secretari General, MIGUEL HORACIO JAVALOYES DUCHA, a 4 de Febrero de 2019
2.- ALCALDE, RICARD BARBERA GUILLEM, a 5 de Febrero de 2019

En la fase d'audiència i informació pública, on tampoc s'establix un termini per a esta fase, el Dictamen esmentat considera que podria aplicar-se el de 20 dies hàbils (previst en l'art. 83 de la Llei 39/2015) o, per analogia amb l'Estat, un termini no inferior a 15 dies hàbils (art. 26.6 de la Llei 50/1997, redacció segons DF3ª de la Llei 40/2015) o inclòs, no inferior a 10 dies hàbils, si atenem a l'art. 82 de la Llei 39/2015.

Vistes estes possibilitats, però optant per la mes garantista en favor de la ciutadania, s'opta pel termini comú per al tràmit d'audiència i informació pública de l'art. 133.2 de la Llei 39/2015, és a dir, 20 dies hàbils.

SETÉ.- Pel que fa als destinataris de la consulta pública, segons l'art. 133 seran els subjectes i les organitzacions potencialment afectades, és a dir, les ciutadanes i ciutadans i les organitzacions o associacions reconegudes per llei que agrupen o representen a les persones els drets de les quals o interessos legítims es vegen afectats per la norma i els fins dels quals guarden relació directa amb el seu objecte.

HUITÉ.- En el Ple de 31/01/2019 s'ha acordat l'aprovació del Pla Normatiu Anual, on es troba contemplada l'elaboració d'un text legal per a la regulació de l'arbratge municipal.

ATESES les atribucions que em corresponen segons l'art. 21 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local.

RESOLC

PRIMER.- Substanciar una consulta pública amb caràcter previ a l'elaboració de l'ordenança municipal de l'arbratge municipal.

SEGON.- La consulta pública tindrà una duració de 20 dies hàbils, comptadors a partir de l'endemà de la publicació de l'anunci en el portal web de l'Ajuntament, als efectes de recaptar l'opinió dels ciutadans i ciutadanes afectades i de les organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma, pel que fa als següents punts que s'incorporen en el text de document de consulta emés pel Servei d'Infraestructures que s'incorpora a esta resolució en els terminis següents:

a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa

Les zones verdes així com l'arbratge més característic del municipi de Xirivella es veuen amenaçats per causes diverses, com són els danys ocasionats per obres, el vandalisme, la pressió urbanística i viària, en general, les plagues i malalties, els agents atmosfèrics, els trasplantaments, etc.

Així, per a detindre i evitar la degradació i desaparició d'este patrimoni arbori, es requereix d'una protecció i conservació racional, eficaç i efectiva.

b) La necessitat i oportunitat de la seua aprovació

Els arbres i les arbredes són part fonamental en la societat actual, contribuïxen a la creació de paisatges urbans únics en cada carrer, plaça i avinguda i proporcionen hàbitat, aliments i protecció a plantes i animals, augmentant la biodiversitat urbana. Així mateix, han sigut i continuen sent testimonis silenciosos de la història i evolució del municipi i de la seua ciutadania, forjant memòries i vivències en successives generacions. Han marcat, a més, llocs o fets concrets del municipi de Xirivella representant un valor patrimonial o un

FIRMADO

1.- Secretari General, MIGUEL HORACIO JAVALOYES DUCHA, a 4 de Febrero de 2019
 2.- ALCALDE, RICARD BARBERA GUILLEM, a 5 de Febrero de 2019

significat cultural propi, bé siga per la seua espècie, antiguitat, forma, talla o simplement perquè a causa de la seua ubicació formen part de les tradicions del municipi, sent coneguts i respectats pels seus habitants. A l'anterior, s'afeg l'augment de la sensibilitat ambiental de la ciutadania cap estos espais, sent cada vegada més conscient de la importància de les dites zones en urbs modernes adaptades als nous temps.

Pel que exposa anteriorment, és voluntat de l'Ajuntament de Xirivella ser el valedor d'estes zones i arreplegar el testimoni de la voluntat de la ciutadania, protegint, gestionant i millorant estos espais verds, els quals no sols brinden qualitat paisatgística i ambiental al municipi, sinó que al seu torn, presenten valor afegit per la seua importància científica, històrica, social i cultural.

c) Els objectius de la norma

1. L'Ordenança que es redacte té com a objecte:

a) La protecció, conservació i millora de l'Arbratge d'Interés Local i de les zones verdes municipals, per mitjà de la seua defensa, foment i atenció.

b) L'establiment de les directrius i funcionament de la planificació, ordenació i gestió de l'Arbratge d'Interés Local.

c) Establir els instruments jurídics d'intervenció i control i el règim sancionador en defensa i protecció de l'Arbratge d'Interés Local i del mig on es trobe.

d) Garantir l'ús correcte de les zones verdes, fomentant la seua conservació, així com la seua restauració i millora.

e) Regular els jardins i zones verdes, en concordança amb la protecció dels mateixos.

f) Prioritzar l'ús d'espècies vegetals autòctones.

g) Garantir la no utilització d'espècies que no complisquen les Directrius Comunitàries i les seues normes de desplegament en matèria fitosanitària.

h) Garantir la plena integració de l'arbratge preexistent i altres llocs d'interés natural en el planejament urbanístic.

i) Fomentar la col·laboració entre Administració Pública i particulars per a la consecució dels objectius de la present Ordenança, promovent la participació de veïns i associacions en la conservació de les espècies arbòries i arbustives situades en el nucli urbà.

d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores

La no actuació presenta uns riscos considerables ja que deixa indefensa a les zones verdes enfront d'agressions externes com ara les derivades de les obres repercutint negativament sobre estes, no necessàriament per la seua reconversió en zones urbanitzables, sinó més be pels danys que es poden ocasionar, com pot ser la ruptura d'arrels d'un exemplar arbori que pot ocasionar una caiguda del mateix, acompanyada dels possibles danys materials i humans que això implica, la creació d'una zona d'ombra posant en risc l'estat fitosanitari d'espècies que necessiten d'una exposició contínua al sol. Així mateix, a l'anterior s'afeg el risc de la mala praxi durant el desenrotllament de les obres, on es pot danyar el brancatge de l'arbratge i es poden crear punts d'entrada per a

FIRMADO

1.- Secretari General, MIGUEL HORACIO JAVALOYES DUCHA, a 4 de Febrero de 2019
2.- ALCALDE, RICARD BARBERA GUILLEM, a 5 de Febrero de 2019

malalties de tipus fúngic o debilitant-ho amb la posterior entrada de plagues. Així doncs, una no regulació deixaria en situació d'indefensió a estos espais amb la consegüent perduda de quantitat i qualitat dels mateixos.

Respecte a possibles solucions alternatives, estes haurien de centrar-se en la millora de la consciència ambiental de la ciutadania a través de campanyes de sensibilització convertint a esta en un actor clau en la protecció i millora dels espais verds per mitjà de la seua implicació en activitats d'índole mediambiental. Dins d'estes activitats cal citar la Setmana de l'Arbre, la qual té un efecte positiu en la societat a l'involucrar-la directament en la selecció i millora de les zones verdes i, especialment, en les generacions més joves, ja que aconseguix integrar els valors ambientals d'una manera didàctica i amena des de primerenca edat a l'implicar-los directament en la plantació i atenció de les plantes.

El uso de la firma electrónica para la firma de Decretos o resoluciones de órganos unipersonales como el presente fue autorizado mediante acuerdo del Pleno del Ayuntamiento de Xirivella de fecha 26 de septiembre de 2013 y sustituye a todos los efectos el uso de la firma manual tradicional. El presente documento, asimismo, respeta las previsiones de la Ley 11/2007, de 22 de junio, de acceso electrónico de los ciudadanos a los Servicios Públicos y del Real Decreto 1671/2009, de 6 de noviembre, por el que se desarrolla parcialmente la Ley 11/2007, de 22 de junio, de acceso electrónico de los ciudadanos a los servicios públicos.