

# PLA DE PARTICIPACIÓ PÚBLICA

## Document de Versió Preliminar

### Revisió Pla General de Xirivella



Aquest document recull el conjunt d'activitats del procés de participació pública previstes i la programació de les mateixes.

UDR Francesc Eiximenis.  
Universitat Politècnica de  
València

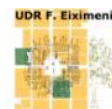
Juliol 2010



AJUNTAMENT DE XIRIVELLA



UNIVERSITAT  
POLITÈCNICA  
DE VALÈNCIA





*Xirivella*

---





## ÍNDEX

1	INTRODUCCIÓ. _____	5
	1.1 Antecedents. _____	5
	1.2 Canvis de legislació urbanística. _____	6
	1.3 Estudis i treballs realitzats. _____	8
2	FASES D'ELABORACIÓ I APLICACIÓ DE LA REVISIÓ DEL PLA GENERAL DE XIRIVELLA. _____	11
3	OBJECTE DEL PROCÉS DE PARTICIPACIÓ. _____	13
4	PÚBLIC INTERESSAT I AFECTAT. _____	15
	4.1 Definicions. _____	15
	4.2 Drets del públic d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient. _____	16
5	METODOLOGIA I ACTIVITATS. PROGRAMA DE TREBALL. _____	21
6	AVALUACIÓ PERIÒDICA DEL PROCÉS DE PARTICIPACIÓ. _____	23







# 1 INTRODUCCIÓ.

## 1.1 ANTECEDENTS.

En novembre de 2004 l'Ajuntament de Xirivella convoca el concurs per a la realització dels treballs d'Assistència tècnica per la realització de la revisió del Pla General d'Ordenació Urbana del municipi de Xirivella". Aquest finalment va ser adjudicat al present equip redactor de la UDR F. EIXIMENIS de la Universitat Politècnica de València, el qual està format per:

- DIRECTOR:

**José Luis Miralles i Garcia**, Professor Titular de Universitat del Àrea Urbanística i Ordenació del Territori del Dpt. de Urbanisme de la Universitat Politècnica de València. Dr. Enginyer de Camins, Canals i Ports.

- COL-LABORADORS:

**Vicent Jesús Altur Grau**, Professor Titular de Escola Universitària del Àrea Urbanística i Ordenació del Territori en el Departament de Urbanisme de la Universitat Politècnica de Valencia. Llicenciat en Geografia. Màster en Planificació Territorial, Mediambiental i Urbana.

**Ana Ma Álvarez Monterubio**, Enginyera de Camins, Canals i Ports. Màster en Planificació Territorial, Mediambiental i Urbana.

**Máxima del Carmen Leguizamó Polo**, Arquitecte. Màster en Planificació Territorial, Mediambiental i Urbana.

**Ma Amparo Martínez Milvaques**, Enginyera de Camins, Canals i Ports.

**José Andrés Sanchis Blay**, Professor Associat del Departament d'Enginyeria Rural y Agroalimentària de la Universitat Politècnica de Valencia. Llicenciat en Ciències Ambientals. Enginyer Tècnic Agrícola. Especialista Universitari en Ordenació del Territori i Medi Ambient. Especialista en Cartografia i GIS.

Per presentar-se al concurs, aquest equip va formular una *Memòria descriptiva dels criteris i de la metodologia proposats per al desenvolupament dels treballs de redacció del nou PG de Xirivella*. En aquesta Memòria es realitza una descripció del marc normatiu i un primer diagnòstic de la problemàtica identificada en el terme municipal.



Aquest document ha servit de punt de partida per als anàlisis sectorials que s'han realitzat i formen part de la Memòria Informativa. Igualment, aquest document manté, encara hui, en gran part la seua validesa.

## **1.2 CANVIS DE LEGISLACIÓ URBANÍSTICA.**

En el moment de la convocatòria del concurs per la realització dels treballs de revisió del PG de Xirivella existia un legislació urbanística vigent, així com, una legislació sectorial també important afectant als aspectes urbanístics.

La citada legislació urbanística és molt important, no tan sols, pel motiu obvi de l'obligació del seu compliment, sinó per haver estat aprovada, en data recent, una nova legislació molt nova i innovadora. Concretament, són la *Llei 4/2004, de 30 de juny, d'ordenació del territori i protecció del paisatge* (LOTTP) i la *Llei 10/2004, de 9 de desembre, del Sòl No Urbanitzable* (LSNU).

Especialment la primera d'elles, en el moment de la seua aprovació era extraordinàriament innovadora, incorporant, a la regulació normativa de l'ordenació del territori i el paisatge, tot un sistema, extens i nou, d'entendre la planificació, gestió del territori i el paisatge. Introduint implicacions directes sobre la redacció del planejament general i amb la creació de nous instruments d'intervenció, com els programes per la sostenibilitat i la qualitat de vida.

Tant en els criteris com en la metodologia, per la redacció de la revisió del PG de Xirivella, tota aquesta normativa ha estat tinguda en compte. Això però, la LOTPP presentava alguns buits en la seua aplicació ja que molts dels aspectes regulats havien de ser desenvolupats i concretats mitjançant reglaments o altres instruments jurídics.

En el període de temps que compren la redacció del Document de Concert Previ (juny - juliol de 2006) i mesos posteriors, la legislació urbanística valenciana ha experimentat canvis extraordinàriament notables respecte de la situació existent al començament dels treballs.

Així, els anys de 2005 i 2006 han presentat una extraordinàriament important activitat de renovació legislativa urbanística amb l'aprovació de la *Llei 16/2005, de 30 de desembre, Urbanística Valenciana* (L.U.V.) que substitueix i deroga la *Llei Reguladora de l'Activitat Urbanística* (L.R.A.U.), del *Reglament d'Ordenació i Gestió Territorial i Urbanística* (R.O.G.T.U.) per Decret 67/2006, de 12 de maig, i finalment, del *Reglament de Paisatge de la Comunitat Valenciana* per



Decret 120/2006, d'11 d'agost. Aquest últim aprovat després de la presentació del Document de Concert Previ a l'Ajuntament de Xirivella.

Tant la Llei com el Reglament, suposen canvis essencials que afecten de fet tots els aspectes de l'activitat urbanística i, particularment, el planejament urbanístic. La nova normativa és, de vegades, complexa. Recordem que la L.U.V. disposa de 267 articles més les Disposicions, per 99 articles que hi havia a la L.R.A.U., i que el Reglament desenvolupa simultàniament la L.U.V., la LOTPP i la LSNU i inclou 587 articles més dos annexos.

Òbviament, l'equip redactor ha tingut que fer un esforç addicional per adaptar els treballs al nou marc jurídic revisant els continguts per ajustar-los a la nova legislació. Aquesta revisió, sobre tot en el cas del Reglament, aprovat i publicat en 23 de maig de 2006, ha significat un esforç afegit de dedicació i temps per la finalització i adequació dels documents previstos. Això però el Reglament de Paisatge es va aprovar en agost de 2006 amb posterioritat a l'entrega del Document de Concert Previ motiu pel qual no s'ha tingut en compte.

D'una altra banda, també s'han aprovat tres importants lleis estatals: la *"LLEI 9/2006, de 28 d'abril, sobre avaluació dels efectes de determinats plans i programes en el medi ambient"*, la *"LLEI 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient"* i la *"LLEI 8/2007, de 28 de maig, de sòl"*.

En altres paraules, l'entrega del Document de Concert Previ, en compliment de contracte, s'ha produït simultàniament en el temps, amb una renovació jurídica substancial tant a nivell autonòmic com estatal. Alguna d'aquesta nova normativa ha estat aprovada amb posterioritat a l'entrega del susdit Document de Concert Previ i obliga a una revisió de la documentació ja presentada especialment en allò que es refereix a la participació pública en la valoració del paisatge regulada en el Reglament de Paisatge.

Aquest Reglament obliga a la redacció d'un Pla de Participació Pública amb criteris de continguts específics i procediments administratius específics a efectes del tractament del paisatge però ha estat tornat a definir de manera integrada per complir amb els objectius de participació expressats tant en eixe Reglament com en la legislació estatal (Llei 9/2006 i Llei 27/2006) sobre participació pública en matèria de medi ambient que desenvolupa el Conveni de Aarhus i les corresponents Directives Europees.





Ara bé, de manera innovadora el procés de revisió del Pla General de Xirivella ja incloïa l'execució d'un procés de participació pública que efectivament es va realitzar amb notable èxit. El present document incorpora les activitats ja realitzades i fa públics els seus resultats i, a més a més, incorpora aquelles altres activitats necessàries per complir amb allò estipulat al Reglament de Paisatge, particularment la valoració pública de les unitats i recursos paisatgístics per a ser tinguts en compte en el Document de Concert Previ que necessàriament ha estat revisat.

### 1.3 ESTUDIS I TREBALLS REALITZATS.

Sobre la base dels criteris assenyalats en aquest document s'han realitzat els estudis sectorials previstos i el procés de participació ciutadana.

Així, d'una part s'ha desenvolupat un procés de participació pública realitzat de manera independent a l'anàlisi sectorial. Aquest procés ha tingut com a objectiu:

- Identificar les problemàtiques i necessitats urbanístiques en el terme municipal de Xirivella, tal i com les perceben els ciutadans.
- Realitzar la valoració pública de les unitats i recursos paisatgístiques.
- Realitzar la identificació pública dels objectius de qualitat paisatgística associats a unitats i recursos.

De manera expressa, s'ha evitat que l'equip redactor realitze opinions o conclusions sobre uns o altres temes, per tal d'evitar el condicionament de les persones que han participat en el procés. Aquest procés ha produït un conjunt de condicionants i propostes sobre el model territorial a desenvolupar. Una valoració del paisatge i una determinació dels objectius de qualitat paisatgística. Totes les activitats de participació pública previstes i realitzades consten en el Pla de Participació Pública i s'exposen en la web de l'Ajuntament.

La documentació relativa a la participació pública s'articula en tres ítems:

- **Pla de Participació Pública.** Incorpora el conjunt d'activitats de participació previstes i la seua programació. És un document que està adaptat a la normativa vigent i és la guia a seguir per a dur a terme tot el procés de participació pública associat a l'Avaluació Estratègica Ambiental, a l'Estudi de Paisatge i a la revisió del Pla General de Xirivella.
- **Memòria de Participació Pública.** És un document viu, que es va modificant al llarg de tot el procés de participació ciutadana. Recull la





descripció de les diferents activitats realitzades fins el moment de la seua redacció, a més d'incloure una síntesi dels resultats obtinguts fins a aquest punt.

- **Annexes.** Es van afegint progressivament a la Memòria de Participació Pública. Cada Annex incorpora els resultats detallats de les activitats realitzades.

D'altra part, l'equip redactor ha realitzat un conjunt d'estudis i anàlisis sobre diferents aspectes urbanístics i territorials de Xirivella. Concretament sobre els següents aspectes:

- Aptitud Territorial al Desenvolupament Urbanístic Sostenible.
- Estudi de Riscos.
- Estudi de Paisatge. Inclou:
  - Estudi de Paisatge de l'Horta (Unitats De Paisatge Territorial).
  - Estudi de Paisatge Urbà Viari (Unitats De Paisatge Urbanes).
  - Estudi d'Integració Paisatgística del Patrimoni Cultural (Recursos Paisatgístics).
- Estudi de Trànsit i Mobilitat.
- Estudi d'Habitatge i Població.
- Estudi Acústic.
- Estudi d'Impacte Ambiental.
- Catàleg de Bens i Espais Protegits.

Sobre la base d'ambdós processos s'ha generat un model territorial que és una síntesi dels resultats obtinguts en un i altre procés. Així, el model arreplega les conclusions de les anàlisis tècniques i de demanda de sòl, incorporant, sempre que ha estat possible, les demandes derivades del procés de participació ciutadana.

Gran part de les conclusions derivades d'un i altre procés són concordants i no s'han produït greus contradiccions entre unes i altres. En la Memòria de Participació Pública es presenta una síntesi de les principals conclusions derivades d'un i altre procés, i en els Annexes tota la informació completa.





*Xirivella*

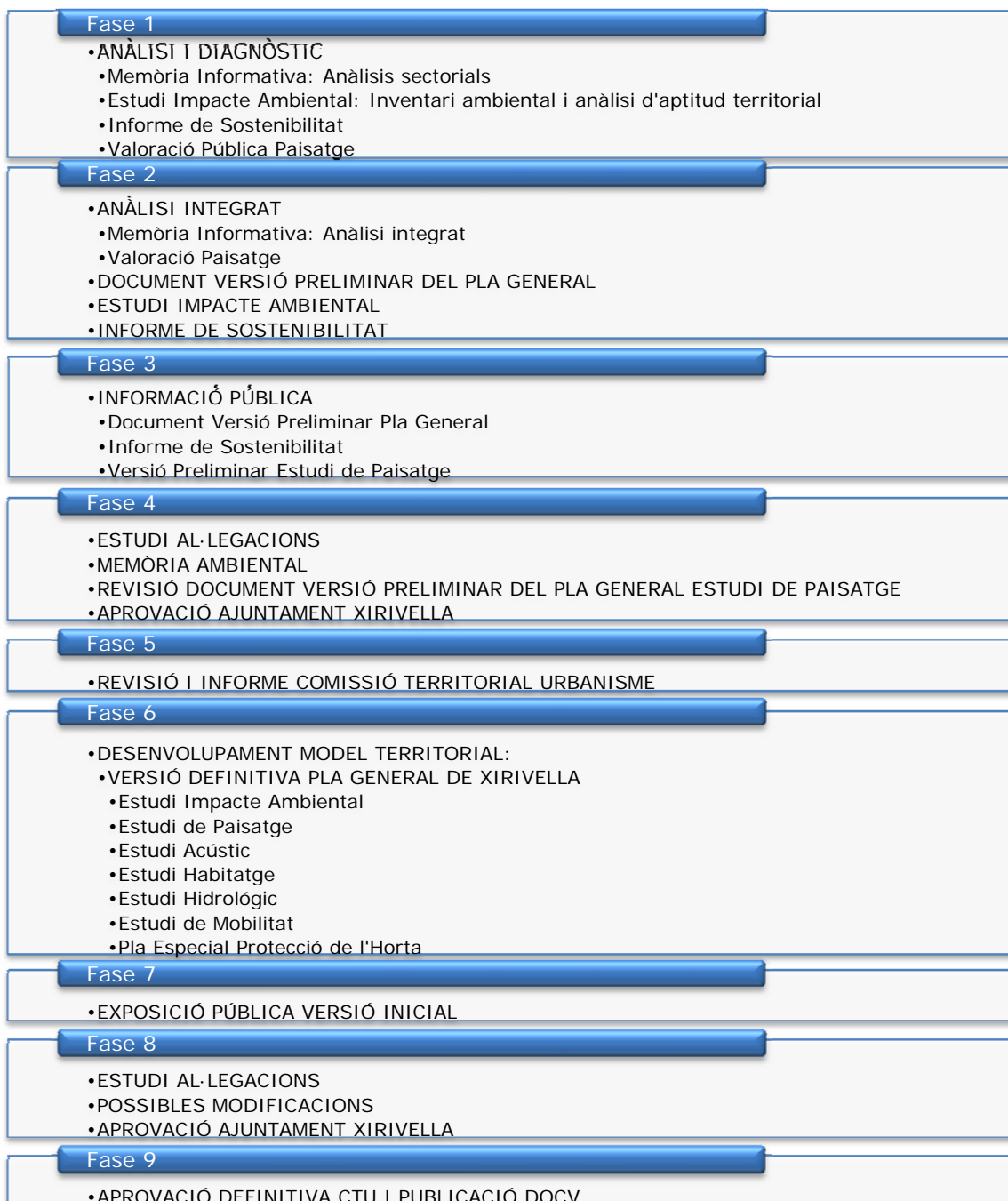
---





## 2 FASES D'ELABORACIÓ I APLICACIÓ DE LA REVISIÓ DEL PLA GENERAL DE XIRIVELLA.

Les fases previstes per la redacció dels documents per a la Revisió del Pla General de Xirivella i redacció del Pla Especial de Protecció de L'Horta, han variat degut als canvis legislatius i, en l'actualitat, les fases corresponents als treballs a realitzar són les que es citen en la següent il·lustració:



Il·lustració 1: Fases d'elaboració del procés de Revisió del Pla General de Xirivella.







### **3 OBJECTE DEL PROCÉS DE PARTICIPACIÓ.**

El present Pla de Participació Pública, segueix els criteris definits en el Reglament de Paisatge de la Comunitat Valenciana en l'article 15 i són els que a continuació es citen:

- a) Fer accessible la informació rellevant sobre la Revisió del Pla General de Xirivella i Pla Especial de Protecció de L'Horta de Xirivella.
- b) Informar del dret a participar i de la forma en què es pot exercir aquest dret.
- c) Reconèixer el dret a formular observacions i comentaris en aquelles fases inicials del procediment en què estiguen obertes totes les opcions.
- d) Obtenir informació útil del públic interessat. Particularment identificar les principals problemàtiques urbanístiques del municipi de Xirivella percebudes per la seua població.
- e) Identificar els valors atribuïts al paisatge pels agents socials i les poblacions mitjançant les metodologies regulades en el títol III del Reglament de Paisatge.
- f) Justificar l'opció adoptada i la forma en què s'ha desenvolupat el tràmit de participació.





## 4 PÚBLIC INTERESSAT I AFECTAT.

### 4.1 DEFINICIONS.

Segons la "LLEI 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient (incorpora les Directives 2003/4/CE i 2003/35/CE)" el **públic interessat** és:

- a) Tota persona física o jurídica la qual compleix amb qualsevol de les circumstàncies previstes en l'article 31 de la "Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú".
- b) Qualsevol persona, sense ànim de lucre, que compleix amb els requisits establerts a l'article 23 de la Llei 27/2006, que són els següents:
  - a. Que tinguen entre les finalitats acreditades en els seus estatuts la protecció del medi ambient en general o algun dels seus elements en particular.
  - b. Que s'hagueren constituït legalment com a mínim dos anys abans a l'exercici de l'acció i que vinguen exercint de manera activa les activitats necessàries per aconseguir les finalitats previstes en els seus estatuts.
  - c. Que segons els seus estatuts desenvolupen la seua activitat en un àmbit territorial que resulte afectat per l'actuació o, en el seu cas, omissió administrativa.

D'altra part, de conformitat amb l'article 14 del Reglament de Paisatge i de manera complementària, el **públic interessat** és el públic afectat o que pot veure's afectat per procediments de presa de decisions de les polítiques en matèria de paisatge o que tinga un interès en el lloc. En relació al paisatge s'estableixen dos grans grups:

- a) **Grups d'interès:** organismes i agències públiques, autoritats locals, associacions no governamentals, grups acadèmics i científics. Tenen interès tant local com regional i poden contribuir en totes les escales tant a escala regional com en un projecte local.
- b) **Grups del lloc:** residents locals, visitants, grups locals. Són individus que viuen i treballen en una àrea en particular o la visiten i té un interès particular en aquesta zona.





Per tant, en vista d'aquests articles, per al cas del procés de redacció del Pla General de Xirivella, es consideren agents afectats:

- El Públic en General, és a dir, tota aquella persona interessada en el procés.
- Les Associacions de Ciutadans de Xirivella.
- I com a Organismes: la Unió de Llauradors i l'Associació Per L'Horta.

Fins el moment actual, la participació pública en el procés de redacció del Pla General de Xirivella ha estat desenvolupada per grups del lloc, els quals estan formats pels veïns de la localitat, distribuïts en funció de la localització del seu domicili, configurant un total de quatre mesos de treball.

## **4.2 DRETS DEL PÚBLIC D'ACCÉS A LA INFORMACIÓ, DE PARTICIPACIÓ PÚBLICA I D'ACCÉS A LA JUSTÍCIA EN MATÈRIA DE MEDI AMBIENT.**

El públic interessat disposa d'un conjunt de drets establerts en la **Llei 27/2006** que passem a enunciar (art 3 de la llei):

*En relació amb l'accés a la informació:*

- A accedir a la informació ambiental que estiga en poder de les autoritats públiques o d'altres subjectes en el seu nom, sense que per això estiguen obligats a declarar un interès determinat, qualsevol que siga la seua nacionalitat, domicili o seu.*
- A ser informats dels drets que li atorga la present llei i a ser assessorats per al seu correcte exercici.*
- A ser assistits en la seua busca d'informació.*
- A rebre la informació que sol·liciten en els terminis màxims establerts en l'article 10 (de la present llei).*
- A rebre la informació ambiental sol·licitada en la forma o format elegits, en els termes establerts a l'article 11 (de la present llei).*
- A conèixer els motius pels quals no se'ls facilita la informació, total o parcialment, i també aquells pels quals no se'ls facilita la susdita informació en la forma o formats sol·licitats.*



- g. *A conèixer el llistat de taxes i preus que, en el seu cas, siguen exigibles per la recepció de la informació sol·licitada, així com les circumstàncies en les quals pot exigir o dispensar el pagament.*

*En relació amb la participació pública:*

- a. *A participar de manera efectiva i real en l'elaboració, modificació i revisió d'aquells plans, programes i disposicions de caràcter general relacionats amb el medi ambient inclosos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta llei.*
- b. *A accedir amb antelació suficient a la informació rellevant relativa als referits plans, programes i disposicions de caràcter general.*
- c. *A formular al·legacions i observacions quan estiguen encara obertes totes les opcions i abans d'adoptar la decisió sobre els mencionats plans, programes o disposicions de caràcter general i a que siguen tingudes en compte degudament per l'Administració Pública corresponent.*
- d. *Que es faça públic el resultat definitiu del procediment en el qual ha participat i s'informe dels motius i consideracions en els quals es basa la decisió adoptada, incloent la informació relativa al procés de participació pública.*
- e. *A participar de manera efectiva i real, d'acord amb allò disposat en la legislació aplicable, en els procediments administratius tramitats per a l'atorgament de les autoritzacions regulades en la legislació sobre prevenció i control integrat de la contaminació, per a la concessió dels títols administratius regulats en la legislació en matèria d'organismes modificats genèticament, i per a l'emissió de les declaracions d'impacte ambiental regulades en la legislació sobre avaluació d'impacte ambiental, així com en els processos planificadors previstos en la legislació d'aigües i en la legislació sobre avaluació dels efectes dels plans i programes en el medi ambient.*

*En relació amb l'accés a la justícia i a la tutela administrativa:*

- a. *A recórrer els actes i omissions imputables a les autoritats públiques que vagen en contra dels drets que aquesta llei reconeix en matèria d'informació i de participació pública.*



- b. *A exercir l'acció popular per recórrer els actes i omissions imputables a les autoritats públiques que constitueixen vulneracions de la legislació ambiental en els termes previstos en aquesta llei.*

Qualsevol altre reconegut per la Constitució o les lleis vigents que siguen d'aplicació.

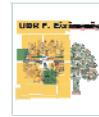
Complementàriament a aquesta llei, també està aprovada la "LLEI 9/2006, de 28 d'abril, sobre avaluació dels efectes de determinats plans i programes en el medi ambient" la qual regula i complementa l'exercici dels esmentats drets en el cas particular dels plans i programes. Aquesta llei és directament aplicable al cas dels Plans Generals d'Ordenació Urbana com el que ens ocupa.

D'altra part, el Reglament de Paisatge de la Comunitat Valenciana reconeix un conjunt de drets similars dins els instruments de paisatge segons el seu article 13:

*Article 13. Drets dels ciutadans en relació amb la participació pública en els instruments de paisatge*

*Amb independència de la plena aplicació en les polítiques de paisatge de tots els drets que es consagren en els articles 34 i següents i 84 i següents de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú, i, en particular, en la Llei per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient, els ciutadans i el públic interessat podran exercir els drets en relació amb la participació pública en els instruments de paisatge següents:*

- *A participar de manera efectiva i real en la valoració dels paisatges identificats en els instruments del paisatge amb les metodologies específiques regulades al respecte en el títol III d'aquest reglament.*
- *A accedir amb antelació suficient a la informació rellevant relativa als referits instruments de paisatge i a rebre informació actualitzada, veraç i comprensible fins i tot per a un públic no especialitzat.*
- *A formular al·legacions i observacions quan estiguen encara obertes totes les opcions i abans d'adoptar la decisió sobre els esmentats instruments de paisatge i que aquelles siguen tingudes degudament en compte per l'administració pública corresponent.*
- *Que es faça públic el resultat definitiu del procediment en què ha participat i s'informe dels motius i consideracions en què es basa la decisió adoptada;*

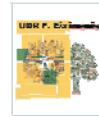


*així com a rebre una resposta, escrita i motivada, sobre les al·legacions, suggeriments o recomanacions que hagen formulat, havent de ser notificades de conformitat amb el que estableix la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú.*

El present Pla de Participació Pública es realitza i executa amb l'objectiu principal de fer efectius els drets a la participació assenyalats en les lleis estatals i el Reglament de Paisatge.





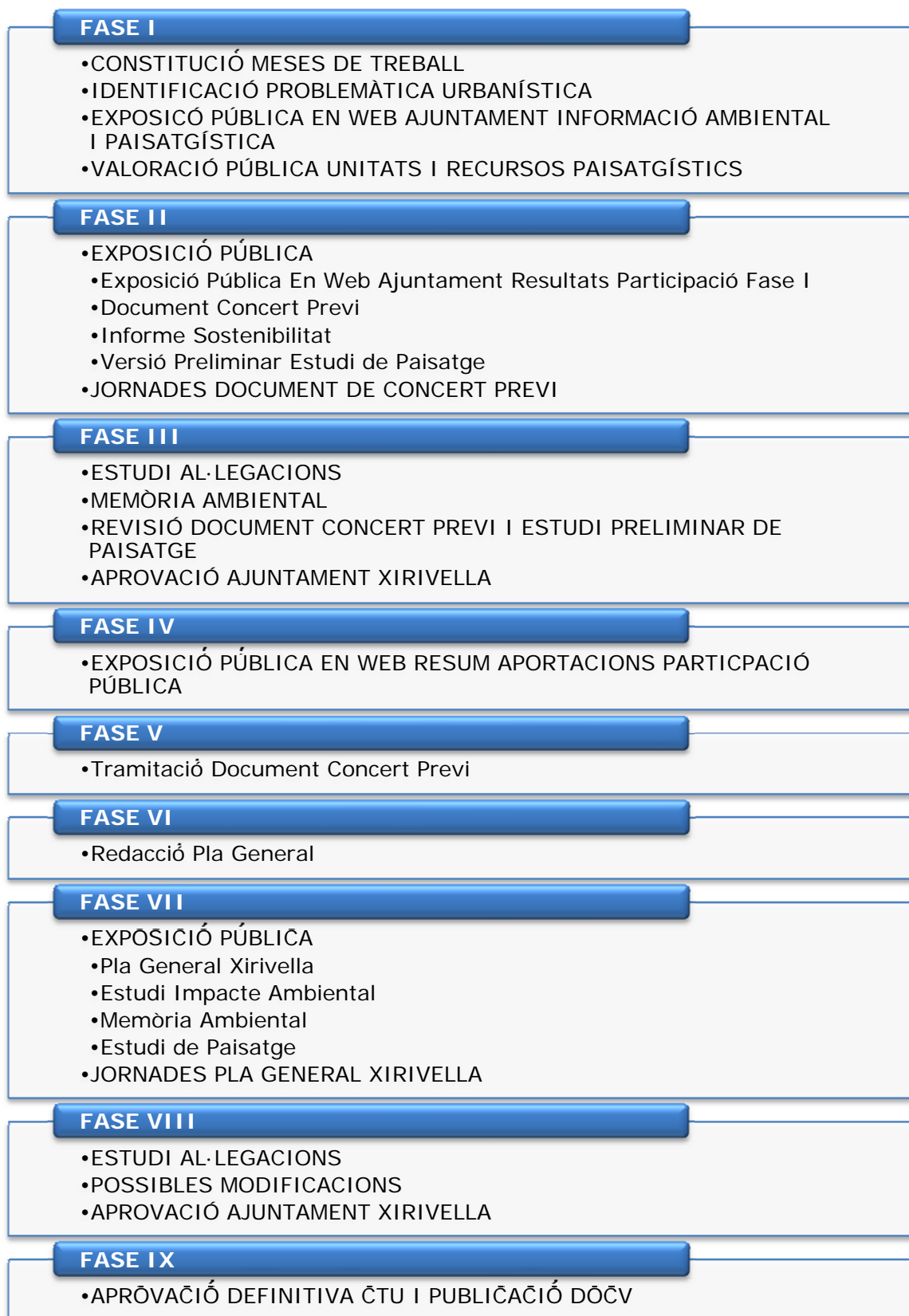


## **5 METODOLOGIA I ACTIVITATS. PROGRAMA DE TREBALL.**

El Procés De Participació Pública es desenvolupa en paral·lel i de forma complementària a les diferents fases definides per a l'elaboració de la Revisió del Pla General de Xirivella, les quals han estat exposades en l'apartat Fases d'Elaboració I Aplicació De La Revisió Del Pla General De Xirivella.

Seguint la mateixa línia, la metodologia a dur a terme en el Procés de Participació es concreta en les següents fases:





II-Il·lustració 2: Fases d'Elaboració del Procés de Participació Ciutadana.





## **6 AVALUACIÓ PERIÒDICA DEL PROCÉS DE PARTICIPACIÓ.**

L'avaluació periòdica del Procés de Participació Pública consistirà en, al temps que es completen cada una de les fases, dur a terme les següents accions:

- Redacció i, per tant, actualització de la corresponent Memòria de Participació Pública amb les activitats i una síntesis dels principals resultats.
- Configuració dels diferents Annexes, amb els resultats detallats de totes les activitats realitzades.
- Exposició Pública en la pàgina web de l'Ajuntament de Xirivella de tota la documentació, per a poder ser consultada per tota persona interessada, a més de servir per presentar les al·legacions oportunes.



