



AJUNTAMENT DE XIRIVELLA
Àrea d'urbanisme, infraestructures i medi ambient

PROPOSTA D'ACORD RELATIVA A L'OBERTURA DEL TRÀMIT DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA EN LA TRAMITACIÓ DE L'EXPEDIENT ADMINISTRATIU PER A DUR A TERME L'APROVACIÓ DEL PLA MUNICIPAL DE MOBILITAT (2017/PAC/4126)

Per mitjà del present document s'eleva al Ple de la Corporació, com a despatx extraordinària, se proposa següent, per a estudiar-la i considerar-la:

Per part de l'equip de govern s'estima necessari procedir a la tramitació de l'expedient administratiu per a dur a terme l'aprovació del Pla de Mobilitat municipal, de conformitat amb el mandat de l'art. 10 de la Llei 6/2011, d'1 d'abril, de la Generalitat, de Mobilitat de la Comunitat Valenciana.

L'art. 25.2.g) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Llei Reguladora de les Bases de Règim Local reconeix com a competència pròpia dels municipis la de "tràfic, estacionament de vehicles i mobilitat. Transport col·lectiu urbà."

D'altra banda, la Llei 6/2011, d'1 d'abril, de la Generalitat, de Mobilitat de la Comunitat Valenciana, en el Títol I, encomana a les administracions públiques un paper central de cara a impulsar patrons equilibrats de mobilitat i, en particular, l'ús del transport públic i la potenciació dels desplaçaments amb bicicleta i, sobretot, a peu.

En eixe sentit, en l'àmbit de la planificació territorial i urbanística, propugna "un desenrotllament de models urbans en què la integració d'usos, les densitats intermèdies, la contigüitat dels desenrotllaments i la qualitat de l'entorn propicien este tipus de desplaçaments, sense perjudi, com assenyala més avant que "els plans de mobilitat previstos en el capítol III del títol I, inserits en el procés d'ordenació urbana, asseguraran que els teixits urbans es desenrotllen en el futur de manera racional, tenint en compte el balanç energètic i ambiental del conjunt dels desplaçaments."

Veiem, per tant, que s'establix una clara vinculació entre plans de mobilitat i processos d'ordenació urbana de cara a articular les seues relacions amb els instruments de planejament corresponents.

De la mateixa manera, l'art. 3.2 de la Llei 6/2011, d'1 d'abril, de la Generalitat, de Mobilitat de la Comunitat Valenciana assenyala que correspon a l'Administració Local:

- a) La promoció de patrons equilibrats de mobilitat urbana, en especial en relació amb els desplaçaments a peu i amb altres modes no motoritzats.
- b) La planificació, l'execució i el manteniment de les infraestructures de transport urbà, d'acord amb el que s'establix sobre això en la present norma i en la legislació urbanística i de règim local.
- c) La provisió dels servicis de transport públic dins dels nuclis urbans

L'art. 3.3 de la Llei 6/2011 autonòmica, a més, assenyala les competències abans referides, així com les previstes en l'apartat primer de l'article esmentat, que es referix a les competències de caràcter autonòmic, i que seran exercides davall el principi general de la col·laboració administrativa, de manera que l'acció conjunta de les diverses administracions tinga com a fruit oferir al ciutadà un sistema integrat de transports, tant pel que fa a la planificació de les infraestructures i els servicis, com en els aspectes relacionats amb la intermodalitat, la informació, la tarifació i la coordinació d'itineraris i horaris.

De conformitat amb el que preveu l'article 9.1 de la Llei 6/2011, d'1 d'abril, de la Generalitat, de Mobilitat de la Comunitat Valenciana, segons redacció conferida per la Llei 21/2017, de 28 de desembre, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera, i d'organització de la Generalitat, els plans de mobilitat són els instruments que concreten, en un àmbit o implantació determinada, els objectius plantejats en la Llei 6/2011 autonòmica i, en particular, el gradual progrés cap a patrons més equilibrats de mobilitat, amb participació creixent dels modes no motoritzats i del transport públic que haurà de ser accessible.

Pl. de la Concòrdia, 6
46950 Xirivella
Telèfon 963 135 050
Fax 963 703 179
www.xirivella.es
CIF P4611200-I

Barri de la Llum
C/ Constantí Llombart, 1
46950 Xirivella
Telèfon 963 830 657

Segons el dit art. 9.1, estos plans definixen igualment les accions i estratègies que s'ha d'emprendre amb vista a aconseguir estos objectius, i servixen, per tant, de marc de referència a la planificació concreta en matèria de servicis públics de transport, d'infraestructures i de la resta d'accions en relació amb el condicionament de l'espai urbà.

L'art. 9.2 de la Llei 6/2011, d'1 d'abril, de la Generalitat, de Mobilitat de la Comunitat Valenciana, segons redacció conferida per la Llei 21/2017, de 28 de desembre, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera, i d'organització de la Generalitat preveu que els plans de mobilitat seran dels tipus següents:

- a) Plans municipals de mobilitat.
- B) Plans supramunicipals de mobilitat, d'àmbit comarcal, metropolità o altres.
- C) Plans de mobilitat d'elements singulars per la seua capacitat de generació o atracció de desplaçaments.

En línia amb allò que s'ha exposat, l'art. 10.1 de la Llei 6/2011, d'1 d'abril, de la Generalitat, de Mobilitat de la Comunitat Valenciana, segons redacció conferida per la Llei 21/2017, de 28 de desembre, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera, i d'organització de la Generalitat regula el concepte de Pla municipal de mobilitat en els termes següents: "Els plans municipals de mobilitat inclouran una anàlisi dels paràmetres essencials que definisquen la mobilitat en el moment en què es formulen amb respecte al principi d'accessibilitat universal, els objectius en relació amb la seua evolució a mitjà i llarg termini i aquelles determinacions necessàries per a aconseguir dites objectives. Amb anterioritat a l'aprovació dels plans per part de l'ajuntament, haurà de sol·licitar-se informe previ de l'òrgan competent en matèria de mobilitat de la Generalitat."

A este efecte, l'art. 10.3 de la Llei 6/2011 assenyala que les determinacions dels plans de mobilitat s'estendran al disseny i dimensionament de les xarxes viàries i de transport públic, a les infraestructures específiques per a vianants i ciclistes, a les condicions de seguretat i eficàcia per a la circulació de vianants i ciclista, al sistema d'estacionament i als aspectes de l'ordenació urbana rellevants a l'hora de determinar aspectes quantitatius i qualitius de la demanda de transport, com ara les densitats urbanístiques, la integració d'usos, la localització de servicis i altres usos atractors de transport, i altres semblants.

En relació a les previsions esmentades, és de ressaltar que l'art. 7.2.i) de la Llei 5/2014, de 25 de juliol, de la Generalitat, d'Ordenació del Territori, Urbanisme i Paisatge, de la Comunitat Valenciana, d'ara en avant, LOTUP, preveu que, a fi de procurar un desenrotllament territorial i urbanístic sostenible, la planificació territorial i urbanística criteri general de creixement territorial i urbà "afavorirà l'ús del transport públic i la mobilitat no motoritzada, coordinant la planificació de les infraestructures de comunicació amb la dels sòls de nova transformació".

Així mateix, l'art. 12.3 de la LOTUP preveu que l'ordenació d'usos i el disseny urbà atendran als principis d'accessibilitat universal i de mobilitat sostenible, amb un sistema de transport públic eficient, qualificat i fiable, i asseguraran la comoditat per al trànsit de vianants i ciclista, per mitjà d'una adequada estructura i morfologia dels carrers, espais públics i seccions viàries.

En línia amb allò que s'ha exposat, l'art. 10.4 de la Llei 6/2011 autonòmica preveu que els municipis de més de 20.000 habitants o aquells que tinguen una capacitat residencial equivalent formularan un pla municipal de mobilitat en el termini de quatre anys a partir de l'entrada en vigor de la Llei 6/11 esmentada.

Per tant, atés que el municipi de Xirivella disposa d'una població de 28.950 habitants, s'ha de procedir esta tramitació, per a aconseguir adaptar el seu model de mobilitat a les previsions de la Llei 6/2011.

Per al supòsit que ens ocupa, açò és, l'arreglat en l'art. 10.4 de la Llei 6/11, la tramitació que oferix el legislador autonòmic es limita a les previsions que arreplega l'apartat sèptim de l'art. 10 de la Llei 6/2011, que disposa: «Els plans municipals de mobilitat seran sotmesos a informació pública en els termes que reglamentàriament s'establisquen, de conformitat, en qualsevol cas, amb el que establix la Llei 11/2008, de 3



AJUNTAMENT DE XIRIVELLA

Àrea d'urbanisme, infraestructures i medi ambient

de juliol, de la Generalitat, de Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana, i la seua normativa de desplegament. Després de la seua aprovació seran públics i l'administració que els promoga n'assegurarà la publicitat per mitjà de procediments telemàtics. Igualment establirà un sistema de seguiment dels seus indicadors, i es procedirà a la revisió del pla en el cas que s'advertisquen desviacions significatives sobre estes previsions, quan procedisca reformular els objectius inicials o amb motiu de qualsevol altra circumstància que altere significativament el patró de mobilitat.»

Les referències a la Llei 11/2008, de 3 de juliol, de la Generalitat, de Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana han de ser enteses, en data de hui, a les previsions de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana, per quant esta última norma va derogar la Llei 11/2008 per mitjà de la Disposició derogatòria única.

En relació al tema que ens ocupa, la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana, preveu en l'article 47 les següents pautes per a dur a terme la participació ciutadana en l'elaboració de normes, plans, procediments i altres instruments de planificació:

"Sense perjudi del tràmit d'audiència i informació pública previst en la legislació, l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic podrà sotmetre, simultània o consecutivament a aquell, a consulta pública les normes, plans, procediments, instruments de planificació o polítiques públiques rellevants, d'acord amb el procediment següent:

«1. Els òrgans administratius o entitats competents que consideren oportú obrir un procés de participació pública, publicaran en el Portal de Transparència el projecte de norma, pla, procediment o instrument administratiu, juntament amb la documentació complementària necessària per a la seua comprensió i valoració.

2. S'informarà sobre els terminis i mecanismes de participació que seran preferentment electrònics, així com sobre l'estat de tramitació del projecte.

3. La participació en este procés de consulta no conferirà als participants la condició d'interessats prevista en la legislació sectorial o sobre procediment administratiu.

4. A través del mateix portal, l'òrgan o entitat impulsor del procés informarà sobre el resultat per mitjà d'una valoració global.»

Així mateix, l'art. 17 de la Llei 6/2011, d'1 d'abril, de la Generalitat, de Mobilitat de la Comunitat Valenciana, regula, per la seua banda, les qüestions de la participació ciutadana en l'àmbit de la mobilitat, en els termes següents:

«1. Assistix als ciutadans i a les ciutadanes el dret a conèixer i a participar en la planificació i regulació en matèria de mobilitat i transport, d'acord amb els instruments previstos en la normativa vigent.

2. Les administracions asseguraran la màxima divulgació i coneixement possible dels documents aprovats provisionalment o definitivament, per mitjà de la utilització de tots els procediments que estiguen en la seua mà i especialment per mitjà de la seua difusió a través d'Internet.

3. En els casos en què es considere necessari, l'administració formularà una enquesta pública prèvia a l'adopció de les seues decisions en matèria de planificació i regulació. A l'efecte obrirà un tràmit públic d'inscripció prèvia, després del qual sotmetrà les seues propostes a debat bé de manera directa bé per mitjà de mitjans telemàtics. Els resultats d'este procediment seran tinguts en compte per l'administració i la seua acceptació o denegació, que serà, en qualsevol cas, motivada, s'integrarà en l'expedient corresponent.

4. L'autoritat de transport competent podrà conformar, després del corresponent tràmit d'inscripció prèvia, panells

d'usuaris i usuàries de servicis o zones determinades. Les persones inscrites en els panells seran consultades amb motiu dels canvis rellevants en els servicis, rebran informació directa de les alteracions que es consideren rellevants, i, almenys, una vegada a l'any seran convocades en assemblea.»

Este dret té una doble dimensió, relativa a la informació, en línia amb l'obertura absoluta tant en matèria d'urbanisme com en matèria de medi ambient, tal com preveu l'art. 5.c) del Reial Decret Legislatiu 7/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de Sòl i Rehabilitació Urbana ; i una segona concernent a la participació en els processos de planificació i regulació, en harmonia també amb allò que s'ha previst per l'art. 5.e) del dit Reial Decret Legislatiu 7/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de Sòl i Rehabilitació Urbana.

Vist l'informe jurídic emés pel Vicesecretari de l'Ajuntament.

Considerant el que disposa l'article 22 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Llei Reguladora de les Bases de Règim Local.

Per tot això, es proposa l'adopció de l'ACORD següent:

PRIMER.- Convocar un procediment de participació ciutadana, de conformitat amb els termes dels articles 17 de la Llei 6/2011, d'1 d'abril, de la Generalitat, de Mobilitat de la Comunitat Valenciana i l'article 47 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana, per a demanar l'opinió i aportacions de la ciutadania en la tramitació del Pla Municipal de Mobilitat (PMUS), de manera que des de l'endemà de la publicació de l'anunci de convocatòria d'este procediment en el Portal de Transparència municipal i fins al 31 de març de 2018, la ciutadania podrà consultar l'expedient administratiu i aportar les participacions, suggeriments, observacions que estime necessàries (exp 2017/PAC/4126).

SEGON.- Publicar anunci del present procediment en la pàgina web municipal i en el Portal de Transparència municipal.

TERCER.- Notificar el present acord al Tècnic de Transparència municipal, així com a la Direcció de l'àrea d'urbanisme, medi ambient, infraestructures i sanitat i a la Direcció del Cos de Policia Local d'este municipi.

No obstant això, el Ple acordarà el que crega oportú.